

	<p style="text-align: center;">GOBERNACIÓN DEL CAQUETÁ</p> <p style="text-align: center;">PROYECTO IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA DE GESTIÓN DEL RIESGO EN EL DEPARTAMENTO DEL CAQUETÁ</p> <hr/> <p style="text-align: center;">PLAN DEPARTAMENTAL DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES</p>	
--	---	--

GOBERNACIÓN DEL CAQUETÁ

ALVARO PACHECO ALVAREZ

GOBERNADOR

MARTHA ROCIO RUIZ ARENAS

SECRETARIA DE GOBIERNO

GUSTAVO ORTEGA

OFICINA DE GESTION DEL RIESGO DE DESASTRES

Revisión y Asistencia Técnica UNGRD

Reinel Lobo Jaimes

Contratista UNGRD / SRRD

Esp. En Gestión Prevención y Atención de Desastres

AÑO 2018



Con Usted hacemos más por el Caquetá

	GOBERNACIÓN DEL CAQUETÁ PROYECTO IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA DE GESTIÓN DEL RIESGO EN EL DEPARTAMENTO DEL CAQUETÁ	
	PLAN DEPARTAMENTAL DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES	

CONSEJO DEPARTAMENTAL DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES

Decreto 001063 de 2012

GOBERNADOR

SECRETARIO DE GOBIERNO

COORDINADOR REGIONAL DE LA GRD

DIRECTOR O GERENTE DE LA ESP

DIRECTOR DE CORPOAMAZONIA

COMANDANTE DEL DEPARTAMENTO DE POLICIA CAQUETA

COMANDANTE DE LA DECIMA SEGUNDA BRIGADA

PRESIDENTE CRUZ ROJA - SECCIONAL CAQUETA

DELEGADO DE LA JUNTA DEPARTAMENTAL DE BOMBEROS

DIRECTOR SECCIONAL DEFENSA CIVIL COLOMBIANA

ALCALDE MUNICIPIO DE FLORENCIA

COMANDANTE CUERPO DE BOMBEROS FLORENCIA

SECRETARIO DE PLANEACIÓN DEPARTAMENTAL

INVITADOS PERMANENTES

EL COMANDANTE DE LA FUERZA AÉREA DE AVIACIÓN RADICADO EN EL

DEPARTAMENTO

EL COMANDANTE DEL BATALLÓN DE INGENIEROS LIBORIO MEJÍA

EL PRESIDENTE DE LA FEDERACIÓN DE JUNTAS DE ACCIÓN COMUNAL DEL

CAQUETÁ



Con Usted hacemos más por el Caquetá

	GOBERNACIÓN DEL CAQUETÁ PROYECTO IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA DE GESTIÓN DEL RIESGO EN EL DEPARTAMENTO DEL CAQUETÁ	
	PLAN DEPARTAMENTAL DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES	

PRESENTACIÓN

El departamento del Caquetá por su ubicación presenta un contexto geográfico de contraste y dada las características del territorio son múltiples sus amenazas o eventos físicos detonantes de posibles desastres naturales y antrópicos y surge la necesidad de contar con una política de Gestión del Riesgo de Desastres como un proceso de construcción social que oriente a la administración departamental a conocer y reducir sus escenarios de riesgos para minimizar los impactos que se originan sobre la población Caqueteña, la economía, su infraestructura y el medio ambiente de igual forma que se vea la efectividad en manejar los desastres como consecuencia de los eventos adversos producto de las diferentes amenazas y consecuencias con que cuenta el departamento.

Las características de ocupación del territorio del Caquetá ha sido el resultado de un proceso de colonización desordenado e incoherente, desarrolladas en una serie de dinámicas socioeconómicas que han determinado su desarrollo histórico y en un marco de conflictos y de guerra durante muchos años, principalmente inducido por demandas de los mercados internacionales, durante todo el procesos se puede realizar una cronología desde los años 1850 a 1913 con las bonanzas de la quina y el caucho, entre los años 1932 a 1934 conflicto con el Perú, desde entonces se ha generado una colonización: espontánea y el retorno al campo de los hijos de la violencia, entre 1929 y 1959, Caquetá tuvo una migración espontánea, lenta pero progresiva, de colonos del Huila y Tolima. En 1950, el estado colombiano propuso planes de colonización en diferentes partes del país, entre los que se encontraban territorios de la Amazonia y desde 1970-2017 los cultivos ilícitos, grupos armados y ganadería extensiva y el resurgir de nuevas colonizaciones es el proceso desarrollado en todo el departamento.



Con Usted hacemos más por el Caquetá

	GOBERNACIÓN DEL CAQUETÁ PROYECTO IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA DE GESTIÓN DEL RIESGO EN EL DEPARTAMENTO DEL CAQUETÁ	
	PLAN DEPARTAMENTAL DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES	

Como resultado del procesos de paz en Colombia y por ser el departamento del Caquetá uno de los grandes epicentros del conflicto armado en el territorio nacional, lo cual ha sido un factor preponderante en la configuración socio-espacial del departamento y algunas de sus regiones, su ubicación geográfica en la Amazonía, el estar una zona contigua a la región Andina y al Valle del Magdalena, lo ha convertido en un territorio estratégico en la dinámica del conflicto armado, dada las circunstancias de la terminación del conflicto y las incidencias directas en las configuraciones territoriales futuras en el departamento y teniendo en cuenta la riqueza natural del subsuelo, se va a presentar el incremento de megaproyectos de carácter minero y energético y que será una consecuencia de proyectos lesivos en cuanto al detrimento de la naturaleza los que generaran procesos de colonización y nuevos asentamientos humanos y con ellos nuevos escenarios de riesgos y grandes conflictos territoriales a nivel departamental y regional.

La voluntad política y el compromiso de la administración departamental permitirán que el Caquetá sea uno de los departamentos más seguro de Colombia ante eventuales fenómenos naturales y antrópicos, y que su Consejo Departamental y Municipales de Gestión del Riesgo de Desastres, sus organismos de socorro, sus comunidades, entre otros, puedan disponer de más elementos y herramientas para actuar proactiva e integralmente ante las amenazas del departamento. De igual manera, los lineamientos de la política económica y social del territorio se consideran importantes para priorizar los estudios encaminados al ordenamiento del territorio, enfrentamiento a los efectos del cambio climático y conservación de los recursos naturales, así como las consecuencias futuras del posconflicto o fin de la guerra armada en el departamento.

En este orden de ideas el gobierno departamental y en cumplimiento de la ley 1523 de abril de 2012 formulan el Plan Departamental de Gestión del Riesgo de Desastres, articulando a las diferentes entidades responsables del tema en el departamento y



Con Usted hacemos más por el Caquetá

	GOBERNACIÓN DEL CAQUETÁ PROYECTO IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA DE GESTIÓN DEL RIESGO EN EL DEPARTAMENTO DEL CAQUETÁ	
	PLAN DEPARTAMENTAL DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES	

obligando a la implementación de una política pública de gestión del riesgo en cada uno de los municipios de acorde a las necesidades de la población y articulando a su vez a los lineamientos del Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres, el Plan Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres, Plan de Ordenamiento Departamental y Municipales, Plan Nacional al Cambio Climático, el posconflicto y los nuevos procesos de colonización en el departamento y el Marco de Acción de Sendai 2015 -2030 donde se pretenden alcanzar metas en los próximos 15 años.



Con Usted hacemos más por el Caquetá

	GOBERNACIÓN DEL CAQUETÁ PROYECTO IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA DE GESTIÓN DEL RIESGO EN EL DEPARTAMENTO DEL CAQUETÁ	
	PLAN DEPARTAMENTAL DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES	

SIGLAS

UNGRD: Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres

SNGRD: Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres

ASOCARS: Asociación de Corporaciones Autónomas Regionales

CORPOAMAZONIA: Corporación para el Desarrollo Sostenible del Sur de la Amazonia

UNISDR: Estrategia Internacional de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres (por sus siglas en inglés)

IDEAM: Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales

IGAC: Instituto Geográfico Agustín Codazzi

DNP: Departamento Nacional de Planeación

GRD: Gestión del Riesgo de Desastres

SGC: Servicio Geológico Colombiano

OMS: Organización Mundial de la Salud

MADS: Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible

CONPES: El Consejo Nacional de Política Económica y Social

ANI: Agencia Nacional de Infraestructura

INVIAS: Instituto Nacional de Vías

PDR: Plan de Desarrollo Regional

ZRC: Zona de Reserva Campesina.

PGAR: Plan de Gestión Ambiental Regional.



Con Usted hacemos más por el Caquetá

	GOBERNACIÓN DEL CAQUETÁ PROYECTO IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA DE GESTIÓN DEL RIESGO EN EL DEPARTAMENTO DEL CAQUETÁ	
	PLAN DEPARTAMENTAL DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES	

Comités del CDGRD. Fuente - Decreto 001063 de 2012 Gobernación del Caquetá

INTEGRANTES		
CONOCIMIENTO DEL RIESGO	REDUCCIÓN DEL RIESGO	MANEJO DEL DESASTRE
Coordinador Regional de la Gestión del Riesgo de Desastres, quien lo preside	Secretario de Planeación Departamental o su delegado.	Coordinador Regional de la Gestión del Riesgo de Desastres.
Secretario de Planeación Departamental o su delegado.	Secretario de Educación Departamental o su delegado. (Secretaría Técnica y Coordinadora del Comité)	Secretario de Educación Departamental o su delegado.
Director Seccional del DANE Caquetá o su delegado.	Secretario de Salud Departamental o su delegado	Comandante del Batallón Liborio Mejía o su delegado
Director del Instituto Geográfico Agustín Codazzi IGAC o su delegado	Director de CORPOAMAZONIA o su delegado	Comandante del Departamento de Policía Caquetá o su delegado
Director Seccional del SINCHI o su delegado.	Un representante de la Federación de Aseguradores Colombianos FASECOLDA	Presidente Cruz Roja Colombiana - Seccional Caquetá o su delegado
Director de CORPOAMAZONIA o su delegado.	Rector de la Universidad de la Amazonia o su delegado	Delegado de la Junta Departamental de Bomberos.
Un alcalde municipal designado por el Gobernador	Director Territorial del SENA o su delegado	Comandante Cuerpo de Bomberos Florencia
Secretario de Infraestructura Departamental	Representante de las secretarías de educación de los municipios certificados o su delegado.	Director Seccional Defensa Civil Colombiana, quien lo preside
Director de INVIAS.	Coordinador Regional de la Gestión del Riesgo de Desastres.	
Comandante de la Décima Segunda Brigada o su delegado		

	<p style="text-align: center;">GOBERNACIÓN DEL CAQUETÁ</p> <p style="text-align: center;">PROYECTO IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA DE GESTIÓN DEL RIESGO EN EL DEPARTAMENTO DEL CAQUETÁ</p> <p style="text-align: center;">PLAN DEPARTAMENTAL DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES</p>	
--	---	--

CONTENIDO

1. CAPITULO 1-19

1.1. POLITICA NACIONAL DE GESTION DEL RIESGO DE DESASTRES Y SU RELACION CON EL PDGRD	1-19
1.2. MARCO INTERNACIONAL EN GESTION DEL RIESGO DE DESASTRES ..	1-20
1.3. MARCO DE SENDAI PARA LA REDUCCIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES 2015-2030.....	1-22
1.4. ACUERDO INTERNACIONAL DE PARÍS COP 21 Y LA CONVENCIÓN MARCO DE LAS NACIONES UNIDAS SOBRE EL CAMBIO CLIMÁTICO	1-25
1.5. CONFERENCIA DE LAS NACIONES UNIDAS SOBRE VIVIENDA Y DESARROLLO URBANO SOSTENIBLE HÁBITAT III	1-28
1.6. OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE “ODS”	1-30
1.7. MARCO NACIONAL EN GESTION DEL RIESGO DE DESASTRES.....	1-33
1.8. LEY 1523 DE 2012, CONCEPTOS GENERALES RELACIONADOS PARA LA FORMULACIÓN DEL PDGRD	1-33
1.9. SISTEMA NACIONAL PARA LA GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES SNGRD	1-34
1.9.1. Estructura Organizacional Integrantes del Sistema Nacional	1-35
1.9.2. Instrumentos de Planificación.....	1-39
1.9.2.4. Planes Departamentales, Distritales y Municipales de Gestión del Riesgo y Estrategias de Respuesta	1-43
1.9.3. Mecanismos de Financiación	1-44
1.9.4. Sistemas de Información	1-47
1.10. PNGRD Y SU ARTICULACIÓN CON EL PDGRD Y EL PMGRD	1-48



Con Usted hacemos más por el Caquetá

	GOBERNACIÓN DEL CAQUETÁ PROYECTO IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA DE GESTIÓN DEL RIESGO EN EL DEPARTAMENTO DEL CAQUETÁ	
	PLAN DEPARTAMENTAL DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES	

1.10.1. Competencias de los Departamentos Frente a la Gestión del Riesgo de Desastres	1-53
1.11. ÁMBITOS DE APLICACIÓN DE LA GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES A NIVEL DEPARTAMENTAL	1-55
1.11.1. Ámbito Sectorial de la Gestión del Riesgo de Desastres.....	1-55
1.11.2. Ámbito Institucional de la Gestión del Riesgo de Desastres	1-59
1.2.1. Ámbito Territorial de la Gestión del Riesgo de Desastres	1-61
2. CAPÍTULO	2-63
2.1. COMPONENTES DEL PLAN DEPARTAMENTAL DE GESTIÓN DEL RIESGO	2-63
2.1. Autodiagnóstico de Capacidades para la Formulación	2-63
2.2. Recopilación de Información.....	2-64
2.2. Selección, Validación y Análisis de la Información	2-66
2.2.1. Selección	2-67
2.2.2. Validación	2-67
2.2.3. Análisis de la Información.....	2-68
2.3. Identificación General del Departamento	2-71
2.3.1. Aspectos Geográficos.....	2-72
2.3.2. Localización	2-73
2.3.3. Vías Departamentales.....	2-75
2.3.4. Aspectos Físico – Ambientales	2-77
2.3.5. Fisiografía	2-78
2.3.6. Geología.....	2-80
2.3.7. Geomorfología.....	2-80

	<p style="text-align: center;">GOBERNACIÓN DEL CAQUETÁ PROYECTO IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA DE GESTIÓN DEL RIESGO EN EL DEPARTAMENTO DEL CAQUETÁ</p> <p style="text-align: center;">PLAN DEPARTAMENTAL DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES</p>	
--	---	--

2.3.8. Hidrografía	2-82
2.3.9. Variables Climatológicas.....	2-84
2.4. Aspectos Socio – Culturales	2-85
2.4.1. Distribución Espacial de la Población	2-86
2.4.2. Población Indígena del Departamento.	2-87
2.4.3. Migración	2-90
2.5. Aspectos Regionales	2-92
2.5.1. Aspectos Económicos	2-93
2.5.2. Agricultura	2-94
2.5.3. Ganadería	2-95
2.5.4. Transporte	2-96
2.5.5. Minería.....	2-96
2.5.6. Desarrollo Forestal.....	2-98
Dentro de ese plan de acción se deben establecer estrategias como:.....	2-99
2.6. Aspectos de infraestructura Departamental	2-100
2.6.1. Educación.....	2-100
2.6.2. Salud	2-102
2.6.3. Servicios Públicos	2-103
2.7. Identificación Preliminar de los Escenarios de Riesgo	2-106
3. CAPITULO	3-108
3.1. Componente en Gestión del Riesgo de Desastres y Desarrollo en el Departamento	3-108
3.2. Relación entre el Riesgo y Territorio	3-110

	GOBERNACIÓN DEL CAQUETÁ PROYECTO IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA DE GESTIÓN DEL RIESGO EN EL DEPARTAMENTO DEL CAQUETÁ	
	PLAN DEPARTAMENTAL DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES	

3.2.1. Análisis de Factores y Construcción de los Escenarios de Riesgo para el Departamento	3-110
3.3. Factores de Riesgo	3-111
3.4. Identificación de los Factores de Amenazantes y Vulnerabilidad	3-111
3.4.1. Amenaza	3-111
3.4.2. Análisis de Amenazas	3-114
3.4.3. Vulnerabilidad	3-126
3.4.4. Análisis de vulnerabilidad	3-127
3.5. Escenarios de Riesgo	3-139
3.6. Priorización de Escenarios de Riesgo.....	3-141
3.7. Caracterización de Escenarios de Riesgo	3-145
3.8. Escenario de riesgo por inundación	3-147
3.8.1. Escenario De Riesgo Por Avenidas Torrenciales	3-159
4. CAPITULO 4	4-166
4.1. COMPONENTE PROGRAMATICO, DE FINANCIAMIENTO Y ARMONIZACIÓN CON EL PNGRD	4-166
4.2. INSTRUMENTOS DE COORDINACIÓN Y ARMONIZACIÓN DEL PNGRD CON LOS PROCESOS DE PLANIFICACIÓN SECTORIAL Y EL PDGRD	4-167
4.3. Identificación Fuentes de Financiación	4-171
5. CAPITULO 5-175	
5.1. SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN DEL PDGRD	5-175

	<p align="center">GOBERNACIÓN DEL CAQUETÁ PROYECTO IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA DE GESTIÓN DEL RIESGO EN EL DEPARTAMENTO DEL CAQUETÁ</p>	
	<p align="center">PLAN DEPARTAMENTAL DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES</p>	

5.2. LA GESTION DEL RIESGO Y EL POSCONFLICTO, NUEVOS PROCESOS DE PLANIFICACION Y NUEVOS PROYECTOS MINERO ENERGETICOS EN EL DEPARTAMENTO	5-175
5.3. ESTRATEGIAS PARA LA ACCIÓN DE LA GESTION DEL RIESGO Y CAMBIO CLIMATICO, INCORPORADOS AL PLAN NACIONAL DE GESTION DEL RIESGO DE DESASTRES.....	5-191
5.3.1. Deforestación como Factor Detonante.....	5-192
5.3.2. Conocimiento del Riesgo.....	5-193
5.3.3. Reducción del Riesgo.....	5-194
5.3.4. Manejo de Desastres	5-194



Con Usted hacemos más por el Caquetá

	<p align="center">GOBERNACIÓN DEL CAQUETÁ PROYECTO IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA DE GESTIÓN DEL RIESGO EN EL DEPARTAMENTO DEL CAQUETÁ</p>	
	<p align="center">PLAN DEPARTAMENTAL DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES</p>	

LISTA DE TABLAS

Tabla 1. Participación Sectorial en la Gestión del Riesgo dentro de un escenario de Inundación.	1-57
Tabla 2. Participación Sectorial en la Gestión del Riesgo dentro de un escenario de Inundación (Súbita y lenta).	1-59
Tabla 3. Participación Institucional en la gestión del riesgo	2-65
Tabla 4. Descripción de los Ítem Desinventar.	2-70
Tabla 5. Localización del Departamento.....	2-73
Tabla 6. División Político-Administrativa	2-74
Tabla 7. Geomorfología	2-81
Tabla 8. Principales Cuencas Hidrográficas.....	2-83
Tabla 9. Población de los municipios del Departamento del Caquetá.	2-86
Tabla 10. Resguardos Indígena. Fuente: IGAC Año 2010	2-89
Tabla 11. Cobertura de Servicios Públicos en el Departamento del Caquetá....	2-105
Tabla 12. Fuente de información y números de registros almacenados.....	3-118
Tabla 13. Descripción de los Ítem que contiene el diseño de la base de datos realizada.....	3-124
Tabla 14. Escenarios de riesgo por fenómenos amenazantes.....	3-139
Tabla 15. Escenarios de riesgo por fenómenos amenazantes.....	3-140
Tabla 16. Identificación y priorización de escenarios de riesgo	3-143
Tabla 17. Identificación y priorización de escenarios.	3-144
Tabla 18. Priorización de escenarios de riesgo.....	3-145

	GOBERNACIÓN DEL CAQUETÁ PROYECTO IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA DE GESTIÓN DEL RIESGO EN EL DEPARTAMENTO DEL CAQUETÁ	
	PLAN DEPARTAMENTAL DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES	

Tabla 19. Municipios afectados por Inundación Subregión Norte (Zona Hidrográfica Rio Yará – Caguán)..... 3-150

Tabla 20. Municipios afectados por Inundación Subregión Sur (Zona Hidrográfica Rio Caquetá) 3-151

Tabla 21. Municipios afectados por Inundación Subregión Centro (Zona Hidrográfica Rio Orteguaza y sus Afluentes) 3-152

Tabla 22. Cuadro se resume las diversas condiciones de amenaza y riesgo 3-155

Tabla 23. *Descripción de amenazas.* 3-157

Tabla 24. Sitios identificados y priorizados con condición de amenaza por avenidas torrenciales durante la fase de caracterización de escenarios en las cabeceras municipales 3-162

Tabla 25. Sitios identificados y priorizados con condición de amenaza por avenidas torrenciales durante la fase de caracterización de escenarios en áreas rurales. 3-162

Tabla 26. Componente Programático..... 5-204

LISTA DE FIGURAS

Figura 1. Componentes del SNGRD. / Fuente: Investigación UT Gestión del riesgo Caquetá 2018.....	1-34
Figura 2. Estructura organizacional del SNGRD. / Fuente: Investigación UT Gestión del riesgo Caquetá 2018.	1-36
Figura 3. Instancias de orientación del SNGRD. / Fuente: Investigación UT Gestión del riesgo Caquetá 2018.	1-37
Figura 4. Consejo Nacional De Gestión Del Riesgo De Desastres. Fuente: Investigación UT Gestión del riesgo Caquetá 2018.	1-38
Figura 5. Consejo nacional de gestión del riesgo de desastres / Fuente: Investigación UT Gestión del riesgo Caquetá 2018.	1-39
Figura 6. Mecanismos de Financiación. / Fuente: Investigación UT Gestión del riesgo Caquetá 2018.....	1-45
Figura 7. Estructura general planes de gestión del riesgo de desastres. Fuente: Investigación UT Gestión del riesgo Caquetá 2018.	1-50
Figura 8. Estructura componente programático PNGRD. Fuente: PNGRD	1-51
Figura 9. Ámbito sectorial de la gestión del riesgo de desastres / Fuente: Investigación UT Gestión del riesgo Caquetá 2018.	1-56
Figura 10. Mapa División Político-Administrativa. Fuente: Investigación UT Gestión del riesgo Caquetá 2018.	2-75
Figura 11. Mapa Vías Departamentales. Fuente: Investigación UT Gestión del riesgo Caquetá 2018.....	2-76
Figura 12. Aspecto Físicos Ambientales. Fuente: Investigación UT Gestión del riesgo Caquetá 2018.....	2-78

	<p align="center">GOBERNACIÓN DEL CAQUETÁ PROYECTO IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA DE GESTIÓN DEL RIESGO EN EL DEPARTAMENTO DEL CAQUETÁ</p>	
	<p align="center">PLAN DEPARTAMENTAL DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES</p>	

Figura 13. Mapa geológico. Fuente: Investigación UT Gestión del riesgo Caquetá 2018..2-79

Figura 14. Mapa geomorfología. Fuente: Investigación UT Gestión del riesgo Caquetá 2018..... 2-81

Figura 15. Mapa Hídrico Fuente: IGAC 2-83

Figura 16. Factores Amenazantes. Fuente: Investigación UT Gestión del riesgo Caquetá 2018..... 3-113

Figura 17. Porcentaje de eventos reportados por tipo de fuente de información. Fuente Investigación UT Gestión del riesgo Caquetá 2018 3-121

Figura 18. Características para determinar la vulnerabilidad. Fuente Guia UNGRD... 3-126

Figura 19. Factores de Vulnerabilidad. Fuente Guía UNGRD 3-127

Figura 20. Porcentaje de Familias por vivienda. Fuente: Investigación UT Gestión del riesgo Caquetá 2018. 3-131

Figura 21. Porcentajes de Adulto Mayor por Vivienda Fuente: Investigación UT Gestión del riesgo Caquetá 2018..... 3-132

Figura 22. Porcentajes de Niños por Familia. Fuente: Investigación UT Gestión del riesgo Caquetá 2018..... 3-133

Figura 23. Porcentajes de Personas por Vivienda. Fuente: Investigación UT Gestión del riesgo Caquetá 2018. 3-134

Figura 24. Porcentajes de Adultos por Familia. Fuente: Investigación UT Gestión del riesgo Caquetá 2018. 3-135

Figura 25. Porcentajes de Familias que conocen la Amenaza. Fuente: Investigación UT Gestión del riesgo Caquetá 2018. 3-136

Figura 26. Porcentajes de Ingreso por Familia. Fuente Investigacion Union Temporal Gestion del Riesgo Caquetá 2018 3-136

	<p align="center">GOBERNACIÓN DEL CAQUETÁ PROYECTO IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA DE GESTIÓN DEL RIESGO EN EL DEPARTAMENTO DEL CAQUETÁ</p>	
	<p align="center">PLAN DEPARTAMENTAL DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES</p>	

Figura 27. Porcentaje de personas que saben cómo reaccionar en un Desastre. Fuente: Investigación UT Gestión del riesgo Caquetá 2018.	3-137
Figura 28. Niveles de vulnerabilidad. Fuente: Investigación UT Gestión del riesgo Caquetá 2018.....	3-138
Figura 29. Zonificación de Amenaza por Inundación Fuente: Investigación UT Gestión del Riesgo Caquetá 2018	3-147
Figura 30. Histograma de precipitación media anual en las estaciones meteorológicas de Florencia. IDEAM, 2017.....	3-154
Figura 31. Inundaciones Registro Fotográfico de Flujos avenidas torrenciales. Fuente: Investigación UT Gestión del Riesgo Caquetá 2018.	3-160
Figura 32 . Mapa de Amenaza Sísmica de Caquetá. Fuente: SG.	3-163
Figura 33. Registro Fotográfico de zonas de vulnerabilidad sísmica. Fuente: Investigación UT Gestión del Riesgo Caquetá 2018.	3-164
Figura 34. Base de datos de eventos de Sismicidad ocurridos en el municipio de Florencia con una periodicidad de 20 años Fuente: Servicio Geológico Colombiano.	3-165
Figura 35. Registro fotográfico de procesos de Planificación. Fuente: Investigación UT Gestión del Riesgo Caquetá 2018.	5-179
Figura 36. Registro Fotográfico nuevos procesos de planificación. Fuente: Investigación UT Gestión del Riesgo Caquetá 2018.	5-182
Figura 37. Registro Fotográfico protestas civiles en contra de proyectos minero-energéticos. Fuente: Investigación UT Gestión del Riesgo Caquetá 2018.	5-185
Figura 38. Bloque Petrolero el Nogal. Foto Archivos revista semana	5-187
Figura 39. Solicitudes Mineras Vigentes ara el Departamento del Caquetá Fuente: Agencia Nacional de Hidrocarburos de Colombia. Mapa de febrero del 2017.	5-188

	<p align="center">GOBERNACIÓN DEL CAQUETÁ</p> <p align="center">PROYECTO IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA DE GESTIÓN DEL RIESGO EN EL DEPARTAMENTO DEL CAQUETÁ</p>	
	<p align="center">PLAN DEPARTAMENTAL DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES</p>	

Figura 40. Registro fotográfico de procesos de contaminación ambiental. Fuente: Investigación UT Gestión del Riesgo Caquetá 2018. 5-191

Figura 41. Registro fotográfico de procesos de deforestación. 5-192

	<p style="text-align: center;">GOBERNACIÓN DEL CAQUETÁ</p> <p style="text-align: center;">PROYECTO IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA DE GESTIÓN DEL RIESGO EN EL DEPARTAMENTO DEL CAQUETÁ</p> <hr/> <p style="text-align: center;">PLAN DEPARTAMENTAL DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES</p>	
--	---	--

1. CAPITULO

1.1. POLITICA NACIONAL DE GESTION DEL RIESGO DE DESASTRES Y SU RELACION CON EL PDGRD

La gestión del riesgo de desastres es un proceso social orientado a la formulación, ejecución, seguimiento y evaluación de políticas, estrategias, planes, programas, regulaciones, instrumentos, medidas y acciones permanentes para el conocimiento y la reducción del riesgo y para el manejo de desastres, con el propósito explícito de contribuir a la seguridad, el bienestar, la calidad de vida de las personas y al desarrollo sostenible. El Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de desastres, es el conjunto de entidades públicas, privadas y comunitarias, de políticas, normas, procesos, recursos, planes, estrategias, instrumentos, mecanismos, así como la información atinente a la temática, que se aplica de manera organizada para garantizar la gestión del riesgo en el país.

El Plan Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres contará con recursos de financiación mediante los cuales se dará ejecución y cumplimiento a sus componentes general y programático con el fin de lograr una incidencia sectorial en la ejecución de proyectos del orden nacional y territorial. Para ello, las entidades del orden nacional, regional, departamental, distrital y municipal que hacen parte del sistema nacional, deberán incluir en su presupuesto anual las partidas presupuestales que sean necesarias para la realización de las tareas que le competen en materia de conocimiento y reducción de riesgos y de manejo de desastres (Art 53°, Ley 1523/2012), cuyo norte serán los proyectos planteados y concertados en el componente programático del PNGRD al corto, mediano y largo plazo.



Con Usted hacemos más por el Caquetá

	GOBERNACIÓN DEL CAQUETÁ PROYECTO IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA DE GESTIÓN DEL RIESGO EN EL DEPARTAMENTO DEL CAQUETÁ	
	PLAN DEPARTAMENTAL DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES	

Los Gobernadores como de la administración seccional respectiva tienen el deber de poner en marcha y mantener la continuidad de los procesos de gestión del riesgo de desastres en su territorio, así como integrar en la planificación del desarrollo departamental, acciones estratégicas y prioritarias en materia de gestión del riesgo, especialmente a través del plan de desarrollo departamental y demás instrumentos de planificación bajo su responsabilidad. Los gobernadores y la administración departamental son la instancia de coordinación de los municipios que existen en su territorio. En consecuencia, están a cargo de las competencias de coordinación, concurrencia y subsidiariedad positiva respecto de los municipios de su departamento. (Ley 1523 de 2012).

1.2. MARCO INTERNACIONAL EN GESTION DEL RIESGO DE DESASTRES

A nivel global, la gestión del riesgo de desastres está inmersa en procesos de planificación a nivel territorial, diferentes organismos y mecanismos, dan fomento al fortalecimiento para la reducción del riesgo de desastres ya sea por amenazas físicas naturales o por eventos físicos socio-naturales antropogénicos. Los acuerdos internacionales buscan la integración, coordinación y concertación de las diferentes naciones para adelantar esfuerzos en tipificar los factores generadores de riesgo con la finalidad de generar políticas sectoriales y líneas de acción con diversos enfoques, con el propósito de intervenir las condiciones físicas y sociales que contribuyen a la existencia de riesgo en la sociedad.

Dentro de los organismos más relevantes en temas de gestión del riesgo de desastres se encuentran el Sistema de Naciones Unidas – SNU, se cuenta también con organismos especializados como el Fondo Monetario Internacional y Banco Mundial, los cuales se integran a los procesos para la gestión del riesgo de desastres mediante convenios de



Con Usted hacemos más por el Caquetá

	GOBERNACIÓN DEL CAQUETÁ PROYECTO IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA DE GESTIÓN DEL RIESGO EN EL DEPARTAMENTO DEL CAQUETÁ	
	PLAN DEPARTAMENTAL DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES	

cooperación, programas, fondos, comisiones, órganos, oficinas, secretarías, entre otros, en busca de mejorar la calidad y condiciones de vida de los ciudadanos a nivel mundial.

Para Colombia, algunos de los programas u oficinas que desarrollan acciones en gestión del riesgo de desastres son: OCHA (Oficina de las Naciones Unidas para la Coordinación de Asuntos Humanitarios), UNICEF (Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia), OPS (Organización Panamericana de la Salud), PMA (Programa Mundial de Alimentos), ONUHABITAT (Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos) y oficinas especializadas como la Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres – UNISDR, la cual trabaja lineamientos especializados para la reducción del riesgo, EUROCLIMA (Programa de cooperación regional de la Unión Europea con América Latina).

Así como hay organizaciones y mecanismos globales, a nivel subregional también se crean organizaciones y acuerdos que por cercanía geográfica articula procesos de gestión del riesgo. Para el caso de Colombia hacen parte, entre otros, los siguientes grupos y organizaciones: Comité Andino para la Prevención y Atención de Desastres - CAPRADE, el cual pertenece a la Comunidad Andina de Naciones – CAN, conformada por Bolivia, Colombia, Ecuador y Perú, por otro lado está el Caribbean Disaster Emergency Management Agency - CDEMA, Asistencia Humanitaria -REHU de MERCOSUR, el Centro de Coordinación para la Prevención de los Desastres Naturales en América Central - CEPREDENAC. (Pineda Ruíz, Rodríguez Bolaños, & Barrios Jiménez, 2013), La Unión de Naciones Suramericanas – UNASUR, conformada por doce países de la región suramericana los cuales conformaron el Grupo de Alto Nivel sobre Gestión de Riesgos de Desastres, Proyecto de inversión Pública y Adaptación al Cambio Climático – IPACC, busca reducir la vulnerabilidad frente al cambio climático, promoviendo la



Con Usted hacemos más por el Caquetá

	GOBERNACIÓN DEL CAQUETÁ PROYECTO IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA DE GESTIÓN DEL RIESGO EN EL DEPARTAMENTO DEL CAQUETÁ	
	PLAN DEPARTAMENTAL DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES	

institucionalización transversal de la gestión del riesgo en el contexto de cambio climático en los procesos de planificación.

En concordancia con las políticas nacionales, el País participa en diferentes convenios y marcos internacionales en los cuales se ha dado una relevancia importante a la gestión del riesgo de desastres, es así como Colombia se adhirió al Marco Internacional de Sendai, el Acuerdo Internacional de París COP 21 y la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Vivienda y Desarrollo Sostenible Hábitat III y los Objetivos de Desarrollo Sostenible “ODS”, siendo estos una iniciativa mundial para la reducción de afectaciones sobre la población y la adaptación al cambio climático. La importancia de poder contar con estrategias a largo plazo y acciones encaminadas a la protección de la población con un sentido de inclusión, adaptación al cambio climático y reducción del riesgo de desastres hace que se establezcan territorios menos vulnerables y con una mejor preparación para afrontar diferentes escenarios de riesgo.

En este orden de ideas, los marcos internacionales son un referente que nos comprometen y ayudan a seguir adelante en una lucha continua de seguir avanzando en materia del conocimiento del riesgo, su reducción y de cómo debemos prepararnos para la respuesta, comprometiendo a todos en un solo objetivo de aunar esfuerzos sociales, económicos y políticos en un solo escenario que permita un desarrollo equilibrado, sustentable y seguro en nuestro Departamento.

1.3. MARCO DE SENDAI PARA LA REDUCCIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES 2015-2030



Con Usted hacemos más por el Caquetá

	GOBERNACIÓN DEL CAQUETÁ PROYECTO IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA DE GESTIÓN DEL RIESGO EN EL DEPARTAMENTO DEL CAQUETÁ	
	PLAN DEPARTAMENTAL DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES	

Según lo planteado por 187 países, se busca reducir de manera significativa las muertes, destrucción y el desplazamiento causado por los desastres a 2030¹ (UNISDR, 2015), es por esto que se llevó a cabo en la ciudad de Sendai (Miyagi, Japón) la Tercera Conferencia Mundial de las Naciones Unidas sobre la Reducción del Riesgo de Desastres durante los días comprendidos entre el 14 y el 18 de marzo del 2015. Varios países entre ellos Colombia, se reunieron con el propósito de concluir la evaluación de los resultados obtenidos con la aplicación del Marco de Acción de Hyogo para 2005-2015.

Las principales diferencias entre el marco adoptado en Hyogo y el marco de Sendai, es que en el primero se abordaban temas relacionados con la gestión del desastre y los mecanismos de los países para abordar la respuesta, en el marco de Sendai, principalmente se busca que los países aborden el riesgo de desastres desde una visión de planificación, mitigación y de reducción del riesgo de desastres, de igual forma el aumento de la Resiliencia de las Naciones y las Comunidades ante los Desastres, examinar la experiencia aprendida y aprobar un marco para la reducción del riesgo de desastres.

Siguiendo la línea y el enfoque del Marco de Sendai las acciones encaminadas a la reducción del riesgo de desastres en los próximos 15 años por parte de los Estados deberán precisarse en las siguientes cuatro prioridades de acción:

Comprender el riesgo de desastres: Las políticas y prácticas para la gestión del riesgo de desastres deben basarse en una comprensión del riesgo de desastres en todas sus dimensiones de vulnerabilidad, capacidad, grado de exposición de personas y bienes,

¹ Marco de Acción de Sendai: una herramienta para un mundo más seguro. (3 de Septiembre de 2016). Sendai: construyendo resiliencia frente al riesgo de desastres. Mauricio Saldivar. Tomado de <http://www.mimeteo.com/blog/marco-accion-sendai/>

	GOBERNACIÓN DEL CAQUETÁ PROYECTO IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA DE GESTIÓN DEL RIESGO EN EL DEPARTAMENTO DEL CAQUETÁ	
	PLAN DEPARTAMENTAL DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES	

características de las amenazas y entorno. Esos conocimientos se pueden aprovechar para la evaluación del riesgo previo a los desastres, para la prevención y mitigación y para la elaboración y aplicación de medidas adecuadas de preparación y respuesta eficaz para casos de desastre.

Fortalecer la gobernanza del riesgo de desastres para gestionar dicho riesgo: La gobernanza del riesgo de desastres en los planos nacional, regional y mundial es de gran importancia para una gestión eficaz y eficiente del riesgo de desastres a todos los niveles. Es necesario contar con claros objetivos, planes, competencia, directrices y coordinación en los sectores y entre ellos, así como con la participación de los actores pertinentes. Por lo tanto, el fortalecimiento de la gobernanza del riesgo de desastres para la prevención, mitigación, preparación, respuesta, recuperación y rehabilitación es necesario y fomentar la colaboración y las alianzas entre mecanismos e instituciones en la aplicación de los instrumentos pertinentes para la reducción del riesgo de desastres y el desarrollo sostenible.

Invertir en la reducción del riesgo de desastres para la resiliencia: Las inversiones públicas y privadas para la prevención y reducción del riesgo de desastres mediante medidas estructurales y no estructurales son esenciales para aumentar la resiliencia económica, social, sanitaria y cultural de las personas, las comunidades, los países y sus bienes, así como del medio ambiente. Estos factores pueden impulsar la innovación, el crecimiento y la creación de empleo. Esas medidas son eficaces en función del costo y fundamentales para salvar vidas, prevenir y reducir las pérdidas y asegurar la recuperación y rehabilitación efectivas.

Aumentar la preparación para casos de desastre a fin de dar una respuesta eficaz, y “reconstruir mejor” en los ámbitos de la recuperación, la rehabilitación y la



Con Usted hacemos más por el Caquetá

	GOBERNACIÓN DEL CAQUETÁ PROYECTO IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA DE GESTIÓN DEL RIESGO EN EL DEPARTAMENTO DEL CAQUETÁ	
	PLAN DEPARTAMENTAL DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES	

reconstrucción: El crecimiento constante del riesgo de desastres, incluido el aumento del grado de exposición de las personas y los bienes, combinado con las enseñanzas extraídas de desastres pasados, pone de manifiesto la necesidad de fortalecer aún más la preparación para casos de desastres, adoptar medidas con anticipación a los acontecimientos, integrar la reducción del riesgo de desastres en la preparación y asegurar que se cuente con capacidad suficiente para una respuesta y recuperación eficaces a todos los niveles.

Es esencial empoderar a las mujeres y las personas con discapacidad para que encabezen y promuevan públicamente enfoques basados en la equidad de género y el acceso universal en materia de respuesta, recuperación, rehabilitación y reconstrucción. Los desastres han demostrado que la fase de recuperación, rehabilitación y reconstrucción, que debe prepararse con antelación al desastre, es una oportunidad fundamental para “reconstruir mejor”, entre otras cosas mediante la integración de la reducción del riesgo de desastres en las medidas de desarrollo, haciendo que las naciones y las comunidades sean resilientes a los desastres.

1.4. ACUERDO INTERNACIONAL DE PARÍS COP 21 Y LA CONVENCIÓN MARCO DE LAS NACIONES UNIDAS SOBRE EL CAMBIO CLIMÁTICO

La Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC) es el tratado internacional que busca darle solución a la problemática del cambio climático. Se firmó en la Cumbre de Río de 1992 y entró en vigor en 1994. El objetivo de la Convención es *"La estabilización de las concentraciones de gases de efecto invernadero en la atmósfera a un nivel que impida interferencias antropógenas peligrosas en el sistema climático. Ese nivel debería lograrse en un plazo suficiente para permitir que los ecosistemas se adapten naturalmente al cambio climático, asegurar que la producción de*



Con Usted hacemos más por el Caquetá

	<p style="text-align: center;">GOBERNACIÓN DEL CAQUETÁ</p> <p style="text-align: center;">PROYECTO IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA DE GESTIÓN DEL RIESGO EN EL DEPARTAMENTO DEL CAQUETÁ</p> <hr/> <p style="text-align: center;">PLAN DEPARTAMENTAL DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES</p>	
--	---	--

alimentos no se vea amenazada y permitir que el desarrollo económico prosiga de manera sostenible" ²

Respecto qué es la COP, cabe decir que es la conferencia de las partes entendido como el máximo órgano a nivel mundial de la (CMNUCC), son aquellos países que la han ratificado. La COP reúne a los representantes de los países parte y es el único órgano que puede tomar decisiones sobre su implementación. Se lleva a cabo anualmente en el país que se ofrece como sede. En la COP 21 llevada a cabo en París se definió y adoptó el acuerdo de París, más de 180 países lograron por consenso un pacto global para reducir las emisiones como parte del método para la reducción de gases de efecto invernadero, varios de los países que participaron incluyeron el componente de adaptación al cambio climático y sus medios de implementación.

El Acuerdo de París superó la división entre países desarrollados y en desarrollo establecida por la Convención Marco de Cambio Climático y el Protocolo de Kyoto. Por primera vez en veinte años de negociaciones, todos los países se comprometen a contribuir con el esfuerzo global de hacerle frente al cambio climático y establecer una meta de reducción de emisiones. Colombia respecto al acuerdo firmado en París se ha comprometido con los siguientes parámetros:³

Fondo para la paz y el Desarrollo Sostenible: Teniendo en cuenta la vocación forestal de Colombia, las áreas de reserva se constituyen como elementos fundamentales en el propósito de propender por la conservación de los ecosistemas, combatiendo la

² García Arbeláez, C., G. Vallejo, M. L. Higgings y E. M. Escobar. 2016. El Acuerdo de París. Así actuará Colombia frente al cambio climático. 1 ed. WWF-Colombia. Cali, Colombia. 52 pp

³ García Arbeláez, C., G. Vallejo, M. L. Higgings y E. M. Escobar. 2016. El Acuerdo de París. Así actuará Colombia frente al cambio climático. 1 ed. WWF-Colombia. Cali, Colombia. 52 pp

	<p style="text-align: center;">GOBERNACIÓN DEL CAQUETÁ</p> <p style="text-align: center;">PROYECTO IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA DE GESTIÓN DEL RIESGO EN EL DEPARTAMENTO DEL CAQUETÁ</p> <p style="text-align: center;">PLAN DEPARTAMENTAL DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES</p>	
--	---	--

deforestación generada por diferentes sectores productivos y sobre todo por actividades relacionadas con cultivos ilícitos. Colombia se comprometió a trabajar por la preservación de estas áreas garantizando un desarrollo sostenible y una clara adaptación al cambio climático, según lo anteriormente descrito, el gobierno nacional lanzó el programa “Colombia Sostenible⁴” para contrarrestar dicha problemática.

Alianzas para frenar la deforestación en Colombia: La principal estrategia para enfrentar el cambio climático por emisiones es la conservación de los bosques. Países como Noruega, Reino Unido y Alemania, tienen dispuestos recursos de financiación para la reducción de emisiones, los países beneficiados deberán demostrar resultados respecto a esta problemática.

Áreas protegidas sostenibles financieramente: Esta iniciativa se basa en el sostenimiento en el tiempo de las áreas protegidas, no basta con solo delimitarlas, se deben garantizar recursos que mejoren el sistema de parques nacionales en el país, diferentes entidades en cabeza del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible (MADS) con el apoyo del Banco Interamericano para el Desarrollo (BID) están trabajando en torno a esta necesidad de sostenibilidad ambiental. Por otro lado, uno de los grandes compromisos es la declaración de nuevas áreas como protegidas generando un aumento en el porcentaje de hectáreas a nivel nacional en condición de preservación.

Neveras que no calienten el planeta ni dañen la capa de ozono: Dentro de los factores que se han identificado como actores en el aumento de emisiones se encontró que las neveras consumen aproximadamente un 40% de la energía total doméstica y además

⁴ Puede ser consultado en <http://www.apccolombia.gov.co/publicaciones/colombia-sostenible>

	GOBERNACIÓN DEL CAQUETÁ PROYECTO IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA DE GESTIÓN DEL RIESGO EN EL DEPARTAMENTO DEL CAQUETÁ	
	PLAN DEPARTAMENTAL DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES	

generan gases de efecto invernadero, por lo mismo se busca que mediante los fondos para la mitigación (NAMAs) aportar ciertos recursos para la renovación de dichos electrodomésticos en pro de reducir la temperatura del planeta.

Perdidas y daños: Se establece dentro del acuerdo mantener el Mecanismo Internacional de Varsovia para las Pérdidas y los Daños relacionados con las Repercusiones del Cambio Climático, si bien es cierto es discrecional en su cumplimiento, implica esfuerzos para la armonización con la reducción del riesgo de desastres.

1.5. CONFERENCIA DE LAS NACIONES UNIDAS SOBRE VIVIENDA Y DESARROLLO URBANO SOSTENIBLE HÁBITAT III

Hábitat III, son una serie de conferencias desarrolladas en diferentes países que actúan como sede, convocada por las Naciones Unidas, adquiriendo como principal objetivo fortalecer el compromiso político global en favor del desarrollo sostenible de pueblos, ciudades y otros asentamientos humanos, tanto rurales como urbanos. El producto de ese fortalecimiento, mediante nuevos compromisos y obligaciones, es la “Nueva Agenda Urbana”, que establece una estrategia global en torno a la urbanización para las próximas dos décadas, en la cual se promueve la inclusión de tres ejes temáticos de interés para el país:

Territorios inteligentes y resilientes al cambio climático: “Territorios Inteligentes a 2035” es la propuesta de política de ordenamiento territorial para hacer frente a los efectos de las fuerzas transformadoras. Contiene un conjunto de lineamientos para ser incorporados por los gobiernos locales en los procesos de revisión de planes de ordenamiento territorial. Se busca que los alcaldes locales, no solo miren hacia su



Con Usted hacemos más por el Caquetá

	GOBERNACIÓN DEL CAQUETÁ PROYECTO IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA DE GESTIÓN DEL RIESGO EN EL DEPARTAMENTO DEL CAQUETÁ	
	PLAN DEPARTAMENTAL DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES	

territorio, sino que piensen en términos de asociatividad, que permitan capturar los beneficios de las economías de escala y de aglomeración con profundo cuidado y protección del ambiente propendiendo por una adecuada planeación con la necesidad de construir ciudades resilientes.

Desarrollo territorial integrado: Busca principalmente la necesidad de articular una visión de equidad e inclusión en el tratamiento de los problemas territoriales y sociales de nuestras áreas urbanas. En el encuentro de Hábitat III se retoma y (re) contextualiza los debates en los cuales se busca la incorporación de temas relacionados con las ciudades como motores del crecimiento global, la urbanización como una oportunidad, y el llamado para fortalecer el rol de las autoridades locales y el reconocimiento del poder de la participación (ONU, Hábitat, 2016).

Pobreza e inclusión social en las ciudades: Esta sección busca principalmente visibilizar a los asentamientos informales como espacios de vulneración de derechos, pero también recalcar que en los asentamientos existen dinámicas económicas de inclusión y justicia a nivel local y regional. Se reconoce que la erradicación de la pobreza en todas sus formas y dimensiones, incluida la pobreza extrema, es el mayor desafío a que se enfrenta el mundo y constituye un requisito indispensable para el desarrollo sostenible.

De igual forma que la desigualdad creciente y la persistencia de múltiples dimensiones de la pobreza, incluido el aumento del número de habitantes de barrios marginales y asentamientos informales, afectan tanto a los países desarrollados como a los países en desarrollo, y que la organización espacial, la accesibilidad y el diseño de los espacios urbanos, así como la infraestructura y la prestación de servicios básicos, junto con las políticas de desarrollo, pueden promover la cohesión social, la igualdad y la inclusión, u obstaculizarla.



Con Usted hacemos más por el Caquetá

	GOBERNACIÓN DEL CAQUETÁ PROYECTO IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA DE GESTIÓN DEL RIESGO EN EL DEPARTAMENTO DEL CAQUETÁ	
	PLAN DEPARTAMENTAL DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES	

1.6. OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE “ODS”

Los objetivos de desarrollo sostenible son una oportunidad a nivel mundial de seguir trabajando en la erradicación de la pobreza extrema, el hambre, la educación de calidad, mejores servicios de salud, proteger el medio ambiente, construir sociedades pacíficas; cerrar las brechas entre hombres y mujeres, así como las brechas sociales en todo el planeta. Los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) y las metas tienen carácter mundial y son universalmente aplicables, tomando en cuenta las diferentes realidades, capacidades y niveles de desarrollo nacionales y respetando las políticas y prioridades nacionales. No son independientes entre sí, y es necesario que se apliquen de manera integrada⁵.

Los 193 Estados Miembros de las Naciones Unidas llegaron a un consenso respecto del documento final de una nueva agenda de desarrollo sostenible titulado “Transformar nuestro mundo: la Agenda de 2030 para el Desarrollo Sostenible”. Esta agenda contiene 17 objetivos y 169 metas. Los líderes mundiales aprueban oficialmente en septiembre esta agenda universal, integrada y transformadora con el fin de iniciar medidas que pongan fin a la pobreza y construyan un mundo más sostenible en los próximos 15 años⁶, los objetivos adoptados son los siguientes:

Objetivo 1: Poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible.

Objetivo 2: Garantizar una vida sana y promover el bienestar para todos en todas las edades

⁵ Objetivos de Desarrollo Sostenible <http://nacionesunidas.org.co>

⁶ Extraído de la página de Naciones Unidas ODS <http://nacionesunidas.org.co/ods/>

	GOBERNACIÓN DEL CAQUETÁ PROYECTO IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA DE GESTIÓN DEL RIESGO EN EL DEPARTAMENTO DEL CAQUETÁ	
	PLAN DEPARTAMENTAL DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES	

Objetivo 3: Garantizar una educación inclusiva, equitativa y de calidad y promover oportunidades de aprendizaje durante toda la vida para todos.

Objetivo 4: Lograr la igualdad entre los géneros y empoderar a todas las mujeres y las niñas

Objetivo 5: Garantizar la disponibilidad de agua y su gestión sostenible y el saneamiento para todos.

Objetivo 6: Garantizar el acceso a una energía asequible, segura, sostenible y moderna para todos.

Objetivo 7: Promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos.

Objetivo 8: Construir infraestructuras resilientes, promover la industrialización inclusiva y sostenible y fomentar la innovación.

Objetivo 9: Reducir la desigualdad en y entre los países.

Objetivo 10: Lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles.

Objetivo 11: Garantizar modalidades de consumo y producción sostenibles.

Objetivo 12: Adoptar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos.

Objetivo 13: Conservar y utilizar en forma sostenible los océanos, los mares y los recursos marinos para el desarrollo sostenible.

Objetivo 14: Proteger, restablecer y promover el uso sostenible de los ecosistemas terrestres, gestionar los bosques de forma sostenible de los bosques, luchar contra la

	GOBERNACIÓN DEL CAQUETÁ PROYECTO IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA DE GESTIÓN DEL RIESGO EN EL DEPARTAMENTO DEL CAQUETÁ	
	PLAN DEPARTAMENTAL DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES	

desertificación, detener e invertir la degradación de las tierras y poner freno a la pérdida de la diversidad biológica.

Objetivo 15: Promover sociedades pacíficas e inclusivas para el desarrollo sostenible, facilitar el acceso a la justicia para todos y crear instituciones eficaces, responsables e inclusivas a todos los niveles.

Objetivo 16: Fortalecer los medios de ejecución y revitalizar la Alianza Mundial para el Desarrollo Sostenible.

Para Colombia, y según el compromiso de desarrollo global, se formuló el (CONPES) 91 de 2005 “Metas y Estrategias de Colombia para el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio - 2015” y el (CONPES) 140 de 2011 “Modificación a CONPES social 91 del 14 de junio de 2005, donde se proyecta el cumplimiento de ocho objetivos de Desarrollo del Milenio los cuales apuntan a:

Objetivo 1: erradicar la pobreza extrema y el hambre

Objetivo 2: lograr la enseñanza primaria universal

Objetivo 4: reducir la mortalidad de los niños menores de cinco años

Objetivo 5: mejorar la salud materna

Objetivo 6: combatir el vih/sida, el paludismo y otras enfermedades

Objetivo 7: garantizar la sostenibilidad del medio ambiente

Objetivo 8: fomentar una alianza mundial para el desarrollo



Con Usted hacemos más por el Caquetá

	GOBERNACIÓN DEL CAQUETÁ PROYECTO IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA DE GESTIÓN DEL RIESGO EN EL DEPARTAMENTO DEL CAQUETÁ	
	PLAN DEPARTAMENTAL DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES	

1.7. MARCO NACIONAL EN GESTION DEL RIESGO DE DESASTRES

La Política Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres para Colombia visualiza al país desde el nivel nacional al territorial, lo cual permite tomar decisiones oportunas y ejecutar presupuestos necesarios para la atención de las emergencias, donde participan los sectores públicos, privados y comunitarios. Esta política reconoce la corresponsabilidad de todos los actores en el proceso de la Gestión del Riesgo de Desastres y con ello la indispensable participación de los ciudadanos desde su propia condición y dinámica social, cultural, económica y política.

1.8. LEY 1523 DE 2012, CONCEPTOS GENERALES RELACIONADOS PARA LA FORMULACIÓN DEL PDGRD

La ley 1523 de 2012 establece la política pública para la gestión del riesgo de desastres y crea el Sistema Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres, dicha ley está compuesta por 8 capítulos:

- Gestión del riesgo, responsabilidad, principios, definiciones y sistema nacional de gestión del riesgo de desastres.
- Estructura: Organización, dirección y coordinación del sistema nacional de gestión del riesgo de desastres.
- Instrumentos de planificación.
- Sistemas de información.



Con Usted hacemos más por el Caquetá

	GOBERNACIÓN DEL CAQUETÁ PROYECTO IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA DE GESTIÓN DEL RIESGO EN EL DEPARTAMENTO DEL CAQUETÁ	
	PLAN DEPARTAMENTAL DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES	

- Mecanismos de financiación para la gestión del riesgo de desastres.
- Declaratoria de desastre, calamidad pública y normalidad.
- Régimen especial para situaciones de desastre y calamidad pública.
- Disposiciones finales.

1.9. SISTEMA NACIONAL PARA LA GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES

SNGRD

Según lo define la ley 1523 de 2012, el SNGRD se constituye como el “conjunto de entidades públicas, privadas y comunitarias de políticas, normas, procesos, recursos, planes, estrategias, instrumentos, mecanismos, así como la información atinente a la temática, que se aplica de manera organizada para garantizar la gestión del riesgo en el país”. Así las cosas, el sistema nacional funciona como un engranaje entre sus principales componentes de funcionamiento los cuales son; estructura organizacional, instrumentos de planificación, sistemas de información y mecanismos de financiación.



Figura 1. Componentes del SNGRD. / Fuente: Investigación UT Gestión del riesgo Caquetá 2018

	GOBERNACIÓN DEL CAQUETÁ PROYECTO IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA DE GESTIÓN DEL RIESGO EN EL DEPARTAMENTO DEL CAQUETÁ	
	PLAN DEPARTAMENTAL DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES	

1.9.1. Estructura Organizacional Integrantes del Sistema Nacional

- Las entidades públicas. Por su misión y responsabilidad en la gestión del desarrollo social, económico y ambiental sostenible, en los ámbitos sectoriales, territoriales, institucionales y proyectos de inversión.
- Entidades privadas con ánimo y sin ánimo de lucro. Por su intervención en el desarrollo a través de sus actividades económicas, sociales y ambientales.
- La Comunidad. Por su intervención en el desarrollo a través de sus actividades económicas, sociales, ambientales, culturales y participativas.

Las instancias de dirección del Sistema Nacional son:

- Presidente de la Republica.
- Director de la UNGRD.
- El Gobernador en su respectiva jurisdicción.
- El Alcalde distrital o municipal en su respectiva jurisdicción.

El SNGRD según lo descrito anteriormente, es el conjunto de entidades públicas, privadas y comunitarias, de políticas, normas, procesos, recursos, planes, estrategias, instrumentos, mecanismos, así como la información atinente a la temática, que se aplica de manera organizada para garantizar la gestión del riesgo en el país (Ley 1523 de 2012). Está dado bajo los tres procesos de la Gestión del Riesgo de Desastres: conocimiento del



Con Usted hacemos más por el Caquetá

riesgo, reducción del riesgo y manejo de desastres, con una orientación social, entendiendo que el riesgo se construye socialmente a través de la relación de la sociedad de con su territorio orientada por el propósito o modelos de desarrollo particular. El riesgo es expresado con la existencia de población, producción e infraestructura expuesta al posible impacto de los diversos tipos de eventos físicos posibles, la sociedad y sus medios físico están en una predisposición a sufrir daños y pérdidas.

El Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres está compuesto por 6 instancias de orientación y coordinación, cuyo propósito es optimizar el desempeño de las diferentes entidades públicas, privadas y comunitarias en la ejecución de acciones de gestión del riesgo. Estas son:

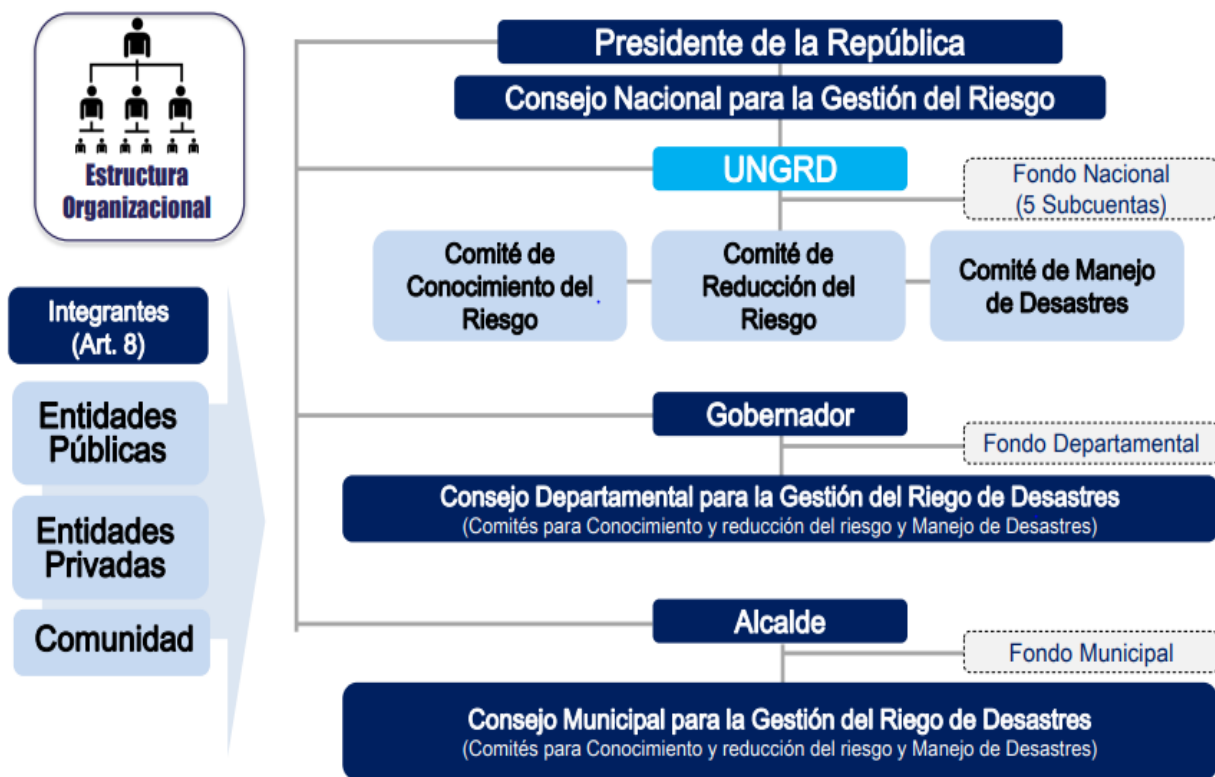


Figura 2. Estructura organizacional del SNGRD. / Fuente: Investigación UT Gestión del riesgo Caquetá 2018.

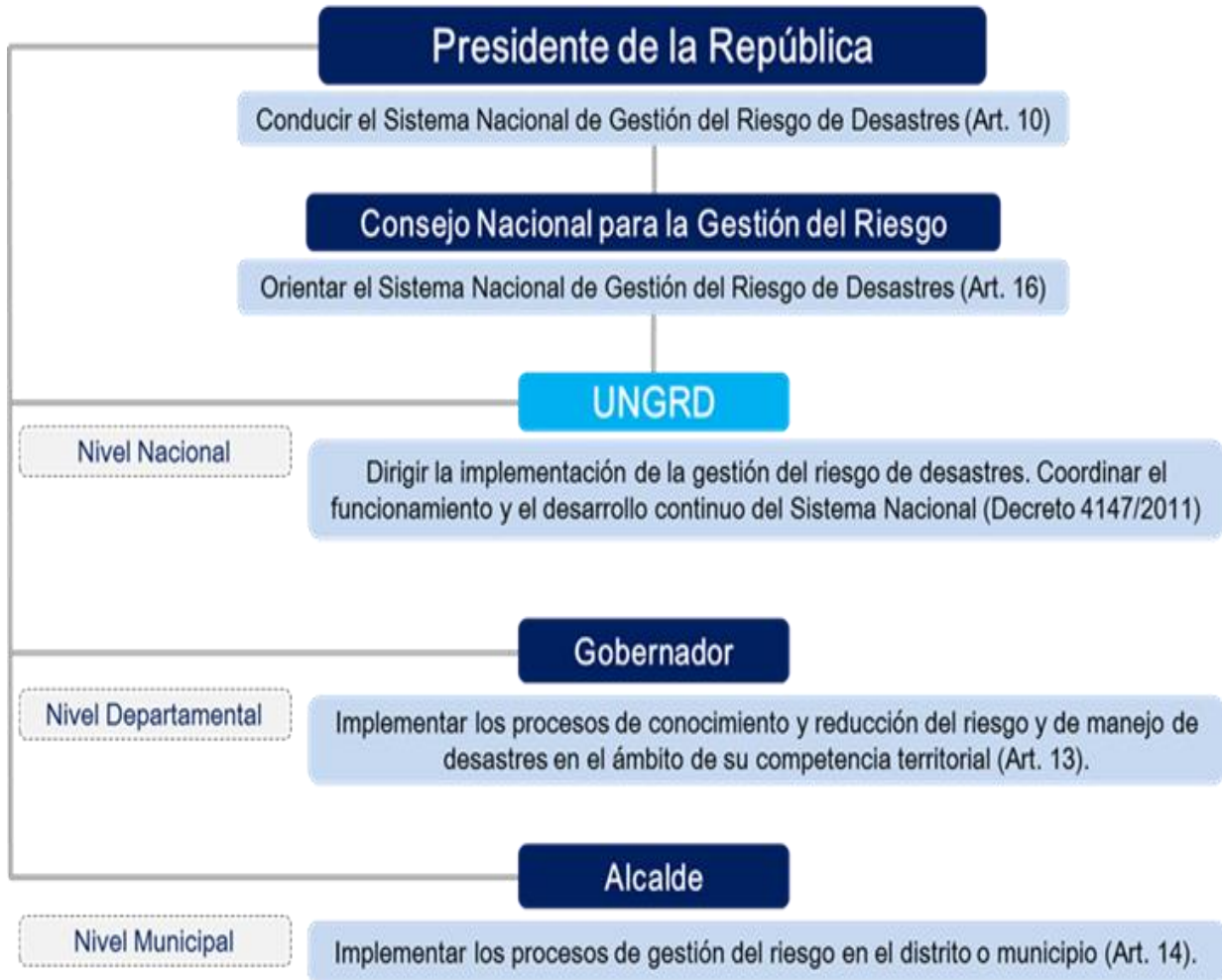


Figura 3. Instancias de orientación del SNGRD. / Fuente: Investigación UT Gestión del riesgo Caquetá 2018.

Mediante el artículo 16 de la ley 1523 de 2012, se crea y conforma el Consejo Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres, el cual figura como la instancia de nivel superior que tiene la responsabilidad de orientar el SNGRD, dicho consejo se debe reunir por lo menos dos veces al año en condiciones normales y tantas veces como sea necesario en condiciones de desastre, a continuación, se presenta un diagrama representando su conformación:



Pueden ser citados al consejo el director de la defensa civil y cruz roja siempre y cuando se requieran por temas de preparación, respuesta y rehabilitación frente a situaciones de desastre

El consejo podrá invitar universidades publicas o privadas, empresas de los sectores productivos, agremiaciones, asociaciones profesionales, organismos de asistencia humanitaria y organizaciones no gubernamentales.

Figura 4. Consejo Nacional De Gestión Del Riesgo De Desastres. Fuente: Investigación UT Gestión del riesgo Caquetá 2018.

En concordancia con el Consejo Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres, según lo establecen los artículos 27 y 28 de la ley 1523 de 2012, están conformados los Consejos Territoriales de Gestión del Riesgo de Desastres, esto a nivel departamental, municipal y/o distrital, establecidos como instancias de coordinación, asesoría, planeación y seguimiento territorial, con la finalidad fundamental de articular los procesos de conocimiento del riesgo, reducción del riesgo y manejo del desastre, por otro lado también se dicta la dirección y conformación de dichos consejos conformados principalmente por funcionarios de la gobernación y/o alcaldía según lo establece el siguiente esquema:

	<p style="text-align: center;">GOBERNACIÓN DEL CAQUETÁ PROYECTO IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA DE GESTIÓN DEL RIESGO EN EL DEPARTAMENTO DEL CAQUETÁ PLAN DEPARTAMENTAL DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES</p>	
--	---	--

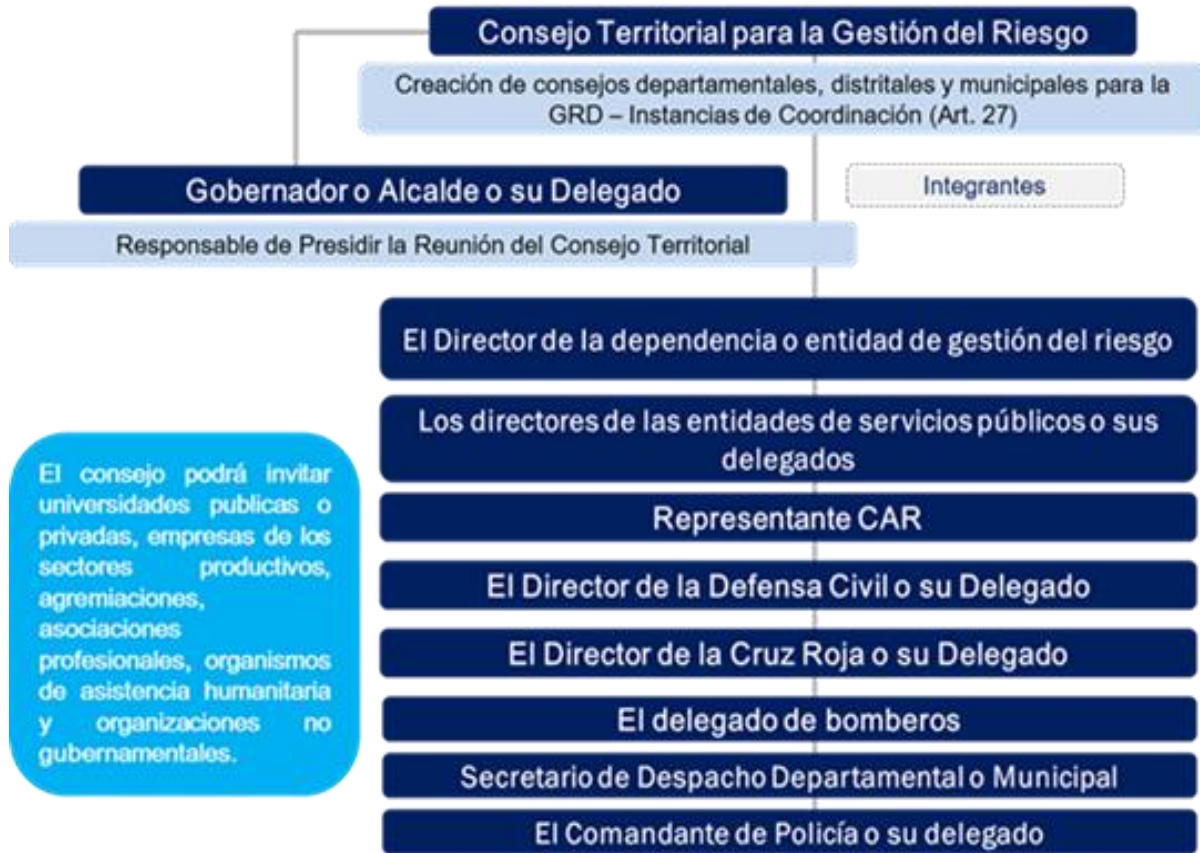


Figura 5. Consejo nacional de gestión del riesgo de desastres / Fuente: Investigación UT Gestión del riesgo Caquetá 2018.

1.9.2. Instrumentos de Planificación

Están conformados por planes, guías, metodologías e instrumentos que se utilizan para conocer, reducir y manejar el riesgo en los territorios como parte del ordenamiento territorial y del desarrollo de estos. Nuestro Plan de Gestión del Riesgo de Desastre es un conjunto de cartas de navegación que orientará los esfuerzos institucionales, no solo de la Gobernación del Caquetá, sino del conjunto de entidades públicas, privadas y sin ánimo de lucro con las que construimos alianzas para materializar los objetivos y metas de los

	GOBERNACIÓN DEL CAQUETÁ PROYECTO IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA DE GESTIÓN DEL RIESGO EN EL DEPARTAMENTO DEL CAQUETÁ	
	PLAN DEPARTAMENTAL DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES	

componentes programáticos en materia de Gestión del Riesgo de Desastres, para tal fin se contemplan los diferentes instrumentos que están relacionados y articulados a este plan:

- Plan de Desarrollo Departamental “Con usted hacemos más por el Caquetá 2016 – 2019
- Plan de Ordenamiento Territorial, Plan Básico de Ordenamiento Territorial o Esquema de Ordenamiento Territorial de los 16 municipios.
- Plan Plurianual de Inversiones.
- El Plan de Manejo y Ordenamiento de Cuencas.
 - Plan de Ordenación y Manejo de la Cuenca del Río Hacha (Florencia).
 - Plan de Ordenación y Manejo de la Cuenca de la Quebrada La Resaca (Belén de los Andaquíes).
 - Plan de Ordenación y Manejo de la Cuenca del Río El Doncello (El Doncello)
 - Plan de Ordenación y Manejo de la Cuenca de la Quebrada La Borugo (El Paujil).
 - Plan de Ordenación y Manejo de la Cuenca de la Quebrada Las Margaritas (La Montañita).
 - Plan de Ordenación y Manejo de la Cuenca de la Quebrada Las Damas (Puerto Rico).



Con Usted hacemos más por el Caquetá

	GOBERNACIÓN DEL CAQUETÁ PROYECTO IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA DE GESTIÓN DEL RIESGO EN EL DEPARTAMENTO DEL CAQUETÁ	
	PLAN DEPARTAMENTAL DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES	

- Plan de Ordenación y Manejo de la Cuenca de la Quebrada La Arenoso (San Vicente del Caguán).
- Plan de Ordenación y Manejo de la Cuenca del Río Solita (Solita)
- Planes Municipales de Gestión del Riesgo de Desastres de los 16 municipios.
- Estrategias Municipales para la Respuesta a Emergencia de los 16 municipios.
- Estrategia Departamental de Respuestas y Emergencias Del Caquetá 2018
- Planes de Emergencias y Contingencia para las diferentes temporadas de lluvia (Incluyendo los planes municipales).
- Plan de Choque para temporada de Sequía.
- Plan Departamental y Municipal de Contingencias contra los Incendios Forestales.
- Plan De Desarrollo Forestal del Departamento del Caquetá.
- Plan Departamental Cambio Climático 2017.

	GOBERNACIÓN DEL CAQUETÁ PROYECTO IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA DE GESTIÓN DEL RIESGO EN EL DEPARTAMENTO DEL CAQUETÁ	
	PLAN DEPARTAMENTAL DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES	

1.9.2.1. Planes de Gestión del Riesgo

Los tres niveles de gobierno formularán e implementarán planes de gestión del riesgo para priorizar, programar y ejecutar acciones por parte de las entidades del sistema nacional, en el marco de los procesos de conocimiento del riesgo, reducción del riesgo y de manejo del desastre, como parte del ordenamiento territorial y del desarrollo, así como para realizar su seguimiento y evaluación.

1.9.2.2. Plan Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres

Es el instrumento que define los objetivos, programas, acciones, responsables y presupuestos, mediante las cuales se ejecutan los procesos de conocimiento del riesgo, reducción del riesgo y de manejo de desastres, en el marco de la planificación del desarrollo nacional.

1.9.2.3. Estrategia Nacional para la Respuesta a Emergencias

La estrategia nacional para la respuesta a emergencias, es el marco de actuación de las entidades del sistema nacional de gestión del riesgo para la reacción y atención de emergencias. Se refiere a todos los aspectos que deben activarse por las entidades en forma individual y colectiva con el propósito de ejecutar la respuesta a emergencias de manera oportuna y efectiva.



Con Usted hacemos más por el Caquetá

	GOBERNACIÓN DEL CAQUETÁ PROYECTO IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA DE GESTIÓN DEL RIESGO EN EL DEPARTAMENTO DEL CAQUETÁ	
	PLAN DEPARTAMENTAL DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES	

1.9.2.4. Planes Departamentales, Distritales y Municipales de Gestión del Riesgo y Estrategias de Respuesta

Las autoridades departamentales, distritales y municipales formularán y concertarán con sus respectivos consejos de gestión del riesgo, un plan de gestión del riesgo de desastres y una estrategia para la respuesta a emergencias de su respectiva jurisdicción, en armonía con el plan de gestión del riesgo y la estrategia de respuesta nacionales.

1.9.2.5. Incorporación de la Gestión del Riesgo en la Inversión Pública

Todos los proyectos de inversión pública que tengan incidencia en el territorio, bien sea a nivel nacional, departamental, distrital o municipal, deben incorporar apropiadamente un análisis de riesgo de desastres cuyo nivel de detalle estará definido en función de la complejidad y naturaleza del proyecto en cuestión. Este análisis deberá ser considerado desde las etapas primeras de formulación, a efectos de prevenir la generación de futuras condiciones de riesgo asociadas con la instalación y operación de proyectos de inversión pública en el territorio nacional.

1.9.2.6. Integración de la Gestión del Riesgo en la Planificación Territorial y del Desarrollo

Los planes de ordenamiento territorial, de manejo de cuencas hidrográficas y de planificación del desarrollo en los diferentes niveles de gobierno, deberán integrar el análisis del riesgo en el diagnóstico biofísico, económico y socioambiental y, considerar, el riesgo de desastres, como un condicionante para el uso y la ocupación del territorio, procurando de esta forma evitar la configuración de nuevas condiciones de riesgo.



Con Usted hacemos más por el Caquetá

	GOBERNACIÓN DEL CAQUETÁ PROYECTO IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA DE GESTIÓN DEL RIESGO EN EL DEPARTAMENTO DEL CAQUETÁ	
	PLAN DEPARTAMENTAL DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES	

1.9.2.7. Incorporación de la Gestión del Riesgo en la Planificación

Los distritos, áreas metropolitanas y municipios en un plazo no mayor a un (1) año, posterior a la fecha en que se sancione la presente ley, deberán incorporar en sus respectivos planes de desarrollo y de ordenamiento territorial las consideraciones sobre desarrollo seguro y sostenible derivadas de la gestión del riesgo, y por consiguiente, los programas y proyectos prioritarios para estos fines, de conformidad con los principios de la presente ley.

1.9.2.8. Ordenamiento Territorial y Planificación del Desarrollo

Los organismos de planificación nacionales, regionales, departamentales, distritales y municipales, seguirán las orientaciones y directrices señalados en el plan nacional de gestión del riesgo y contemplarán las disposiciones y recomendaciones específicas sobre la materia, en especial, en lo relativo a la incorporación efectiva del riesgo de desastre como un determinante ambiental que debe ser considerado en los planes de desarrollo y de ordenamiento territorial, de tal forma que se aseguren las asignaciones y apropiaciones de fondos que sean indispensables para la ejecución de los programas y proyectos prioritarios de gestión del riesgo de desastres en cada unidad territorial.

1.9.3. Mecanismos de Financiación

En el Departamento, el mecanismo de financiación creado por la Ley 1523 de 2012 es el Fondo Departamental de Gestión del Riesgo de Desastres. Teniendo presente que la gestión del riesgo es responsabilidad de todas las entidades, instituciones y organizaciones que influyen en el desarrollo del Departamento, este fondo es un mecanismo para



Con Usted hacemos más por el Caquetá

apalancar, ayudar, facilitar y mejorar la gestión del riesgo, y por consiguiente no excluye la apropiación de recursos por parte de las demás entidades.

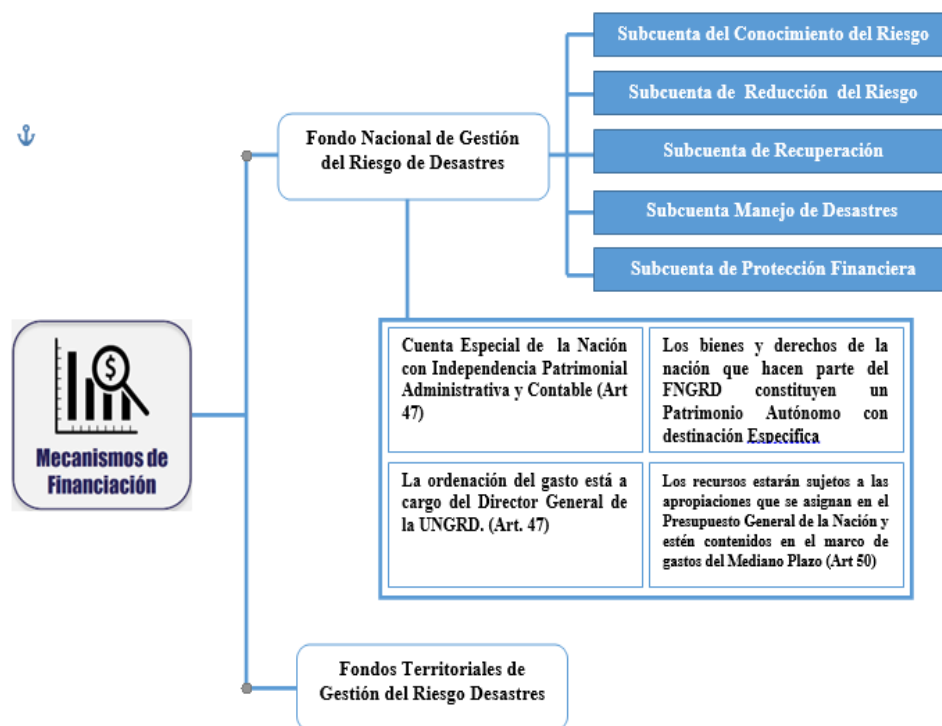


Figura 6. Mecanismos de Financiación. / Fuente: Investigación UT Gestión del riesgo Caquetá 2018.

Es importante aclarar que el Fondo Departamental es un mecanismo de financiación que forma parte de los componentes del SNGRD definidos en el artículo 7 de la Ley 1523 de 2012 y no es una medida de protección financiera como parte de la reducción del riesgo definida en el artículo 6. En lo establecido por la Ley 1523 del 24 de abril de 2012, ha asumido la misión de elaborar y promover las herramientas necesarias para optimizar el desempeño frente a la Gestión del Riesgo para la creación y funcionamiento de los Fondos Municipales de Gestión del Riesgo - FMGRD, como instrumento de apalancamiento financiero de las acciones de gestión del riesgo de desastres bajo los principios de cofinanciación, concurrencia y subsidiariedad en los territorios, el departamento del

	GOBERNACIÓN DEL CAQUETÁ	
	PROYECTO IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA DE GESTIÓN DEL RIESGO EN EL DEPARTAMENTO DEL CAQUETÁ	
	PLAN DEPARTAMENTAL DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES	

Caquetá cuenta con El Fondo de Gestión del Riesgo de Desastres (FDGRD), creado por el decreto 002 del 25 de Enero de 2013.

Además de otras fuentes como los proyectos que se presenta como Departamento del Caquetá en materia de gestión del riesgo al Órgano colegiado administrativo y decisorio (OCAD), Es importante aclarar que el Fondo Departamental es un mecanismo de financiación que forma parte de los componentes del SNGRD definidos en el artículo 7 de la Ley 1523 de 2012 y no es una medida de protección financiera como parte de la reducción del riesgo definida en el artículo 6.

En el departamento de crea el fondo mediante la ordenanza No 002 del 25 de Enero de 2013 se crea, conforma y organiza el fondo de gestión del riesgo de desastres del departamento de Caquetá, con el objetivo de establecer mecanismos de financiación dirigidos a la gestión del riesgo. Este fondo cuenta con una instancia de administración denominada “Junta Directiva”, la cual está conformada de la siguiente manera:

De acuerdo a la ordenanza, el Fondo Departamental se surte de: los recursos que le transfiera la Nación, los Fondos Nacional, Departamentales o Municipales, las entidades del orden nacional, departamental o municipal a cualquier título; los recursos del presupuesto general del Departamento que se le asignen; los aportes y recursos públicos y privados que reciba a cualquier título; los recursos provenientes de entidades públicas o privadas, nacionales o internacionales; los rendimientos obtenidos del manejo financiero que se dé a estos recursos; los impuestos, tasas, sobretasas, contribuciones, estampillas o cualquier otro tributo aprobado por la Asamblea Departamental; los recursos provenientes de la crédito interno o externo; los recursos provenientes de la cooperación internacional o instituciones internacionales; los demás recursos que obtenga o se le asignen a cualquier título.



Con Usted hacemos más por el Caquetá

Tabla 9.

Junta Administradora del Fondo Departamental de Gestión del Riesgo.

No.	INTEGRANTE
1	El Gobernador.
2	El Secretario de Gobierno o su delegado. <i>Presidente de la Junta Administradora.</i>
3	El Secretario de Hacienda o su delegado.
4	El secretario de Planeación. <i>Secretario de la Junta Administradora.</i>
5	El Coordinador de Gestión del Riesgo de Desastres.

Fuente: Ordenanza No 002 de 2013.

1.9.4. Sistemas de Información

El Sistema Departamental de Información para la Gestión del Riesgo es el conjunto de recursos principalmente tecnológicos y organizacionales para el tratamiento y disponibilidad organizada de datos e información sobre las condiciones y evolución del riesgo en el departamento cuyo fin primordial es ayudar y facilitar la implementación y seguimiento de los procesos de reducción del riesgo y de manejo de desastres.

El departamento del Caquetá no cuenta con Sistema de Información, con la implementación de la política de Gestión del Riesgo de Desastres se estima establecer un sistema con el propósito de fomentar la generación y el uso de la información sobre el riesgo de desastres y su reducción y la respuesta de emergencias en el departamento, a través de una infraestructura y plataforma tecnológica que brinde la sostenibilidad al Sistema Integrado de Información para la Prevención y Atención de Desastres, capaz de

	<p align="center">GOBERNACIÓN DEL CAQUETÁ</p> <p align="center">PROYECTO IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA DE GESTIÓN DEL RIESGO EN EL DEPARTAMENTO DEL CAQUETÁ</p>	
	<p align="center">PLAN DEPARTAMENTAL DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES</p>	

operar e integrarse con otros sistemas de información de las entidades que conforman el Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres-SNGRD.

1.10. PNGRD Y SU ARTICULACIÓN CON EL PDGRD Y EL PMGRD

El Plan Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres como estrategia de desarrollo debe convertirse en una hoja de ruta para que los diferentes actores del Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres –SNGRD- implementen acciones conjuntas para llevar a cabo el proceso social de la gestión del riesgo, contribuyendo a la seguridad, al mejoramiento de la calidad de vida y al desarrollo sostenible del país.

En el orden Departamental el Plan de Gestión del Riesgo de Desastres garantiza que las acciones planteadas a nivel nacional se ejecuten de acuerdo con las diversas dinámicas territoriales y las capacidades institucionales para apoyar el rol importante que juega el nivel departamental como coordinador y de complementariedad de la acción municipal, así como de intermediación entre la Nación y los Municipios.

Los Planes Municipales de Gestión del Riesgo del Departamento del Caquetá, son el instrumento mediante el cual se prioriza, formula, programa y hace seguimiento a la ejecución de las acciones que concretan los procesos de conocimiento del riesgo, reducción del riesgo y de manejo de desastres, de forma articulada con los demás instrumentos de planeación municipal guardando concordancia con la planificado desde el nivel nacional y coordinado por el departamento del Caquetá.

Para ser consecuentes con los procesos de gestión del riesgo de desastres en el país, desde el marco sistémico, es necesario que los diferentes niveles de gobierno sean



Con Usted hacemos más por el Caquetá

	GOBERNACIÓN DEL CAQUETÁ PROYECTO IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA DE GESTIÓN DEL RIESGO EN EL DEPARTAMENTO DEL CAQUETÁ	
	PLAN DEPARTAMENTAL DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES	

subsidiarios, coordinados y concurrentes según lo establecido en los principios de la ley 1523 de 2012, en ese mismo sentido, debe existir una armonía desde el orden municipal, pasando por el orden departamental generando un marco de acción con el gobierno nacional. La implementación de estas acciones se debe dar a través de la gestión que permiten los instrumentos de planificación del desarrollo, del ordenamiento territorial, y de la gestión ambiental sostenible ya existente, así como de articulación con los Planes Territoriales de Gestión del riesgo de Desastres – PTGRD.

En este sentido, el Plan Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres – PNGRD – establece la ruta para que en el PDGRD se adopten las medidas prospectivas y correctivas sobre los escenarios de riesgo identificados y priorizados de manera que formulemos programas y proyectos sectoriales y territoriales que están definidos en el componente programático del Plan Nacional. A continuación, se presenta mediante un esquema la estructura de los instrumentos de planificación contenidos en la ley 1523 de 2012 asociados al desarrollo del Plan Departamental de Gestión del Riesgo de Desastres.

De acuerdo con la figura anterior, la Ley 1523 de 2012 estableció que los tres niveles de gobierno deberán implementar planes de gestión del riesgo para priorizar, programar y ejecutar acciones por parte de las entidades del Sistema Nacional, guardando coherencia con el Plan Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres, en el cual, se proyectan desarrollar acciones asociadas con la identificación y análisis del riesgo, el monitoreo de los factores de riesgo, la comunicación del riesgo, la reducción de los factores de riesgo existentes en nuestro Departamento, mediante la intervención correctiva y prospectiva, la protección financiera, la preparación para la respuesta a emergencias, la preparación para la recuperación, la gestión comunitaria, la educación para la gestión del riesgo entre otras. Tener en cuenta los proyectos del PNGRD será fundamental para delimitar las fases de formulación, adopción, seguimiento y evaluación en el proceso de estructuración del PDGRD del Caquetá.



Con Usted hacemos más por el Caquetá

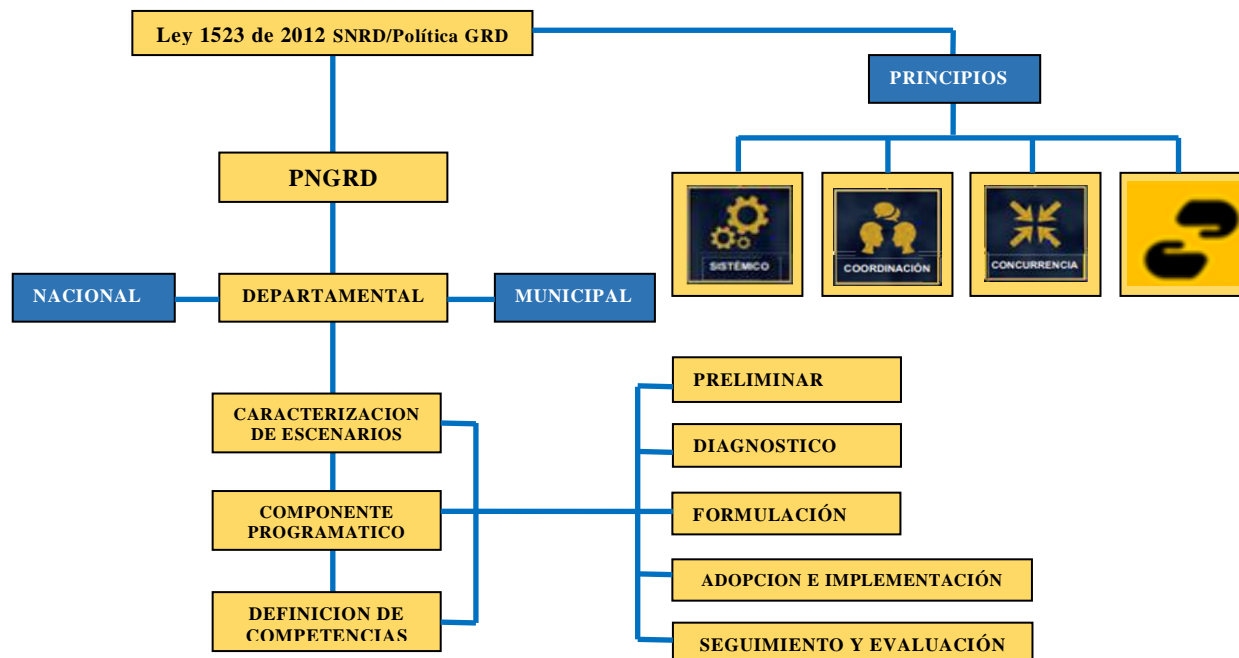


Figura 7. Estructura general planes de gestión del riesgo de desastres. Fuente: Investigación UT Gestión del riesgo Caquetá 2018.

Según la Figura 7, es oportuno conocer las líneas de acción dispuestas por el PNGRD, de manera tal que durante el desarrollo y estructuración del PDGRD, la administración departamental y el equipo consultor hayamos tenido como referencia los instrumentos necesarios para articular nuestro componente programático con el PNGRD, permitiendo así un desarrollo óptimo en torno a la Gestión del Riesgo de Desastres en el Departamento del Caquetá.

Como se puede observar en el siguiente esquema (Figura 8), el Plan Nacional de Gestión de Riesgo de Desastres establece los cinco objetivos con el propósito de orientar las acciones del Estado y de la sociedad civil en cuanto al conocimiento del riesgo, la reducción del riesgo y el manejo de desastres en cumplimiento de la Política Nacional de

Gestión del Riesgo, que contribuyan a la seguridad, bienestar, la calidad de vida de las personas y el desarrollo sostenible del territorio nacional, definiendo los compromisos y metas que deben cumplir tanto los sectores como los entes territoriales.

A continuación, se exponen los objetivos, estrategias y programas adoptados por el PNGRD:

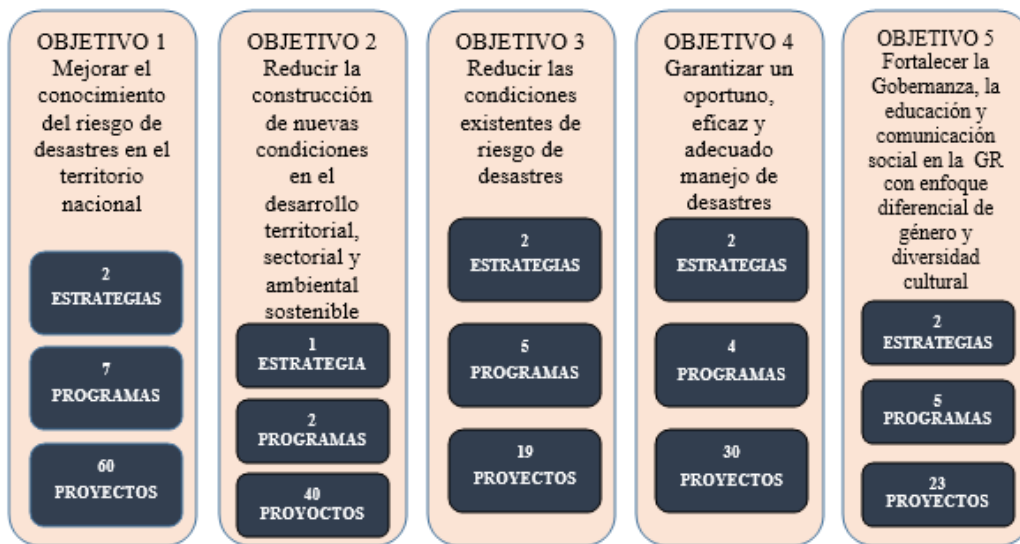


Figura 8. Estructura componente programático PNGRD. Fuente: PNGRD

En este orden, el PDGRD del Caquetá se enfoca en apropiar estos cinco objetivos estratégicos y aterrizarlos en nuestro documento de planeación desde un enfoque holístico según nuestros escenarios buscando la seguridad, bienestar, la calidad de vida de las personas y el desarrollo sostenible del territorio. Otro parámetro primordial es el componente programático, un componente que desde el PNGRD define inversiones específicas para cada una de las estrategias formuladas y así mismo su interrelación con las entidades territoriales. Para su ejecución se deben identificar objetivos y metas, así como responsables y fuentes de financiación asignando recursos para el corto, mediano y largo

	GOBERNACIÓN DEL CAQUETÁ PROYECTO IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA DE GESTIÓN DEL RIESGO EN EL DEPARTAMENTO DEL CAQUETÁ	
	PLAN DEPARTAMENTAL DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES	

plazo. Los recursos de financiación deberán dar ejecución y cumplimiento al componente programático con el fin de ejecutar los proyectos en el Departamento del Caquetá y su incidencia en los municipios.

Según se dicta en el PNGRD, las entidades del orden nacional, regional, departamental, distrital y municipal que hacen parte del SNGRD, deben incluir en su presupuesto anual las partidas presupuestales que sean necesarias para la realización de las tareas que le competen en materia de conocimiento y reducción de riesgos y de manejo de desastres (Art 53°, Ley 1523/2012). Para el PDGRD estas acciones deben estar alineadas con el componente programático del departamento.

El Departamento, teniendo en cuenta lo que menciona el artículo 50 de la Ley 1523, el cual, establece en su parágrafo 1, que el Gobierno Nacional a través del Ministerio de Hacienda y Crédito Público, garantizará que en todo momento el Fondo Nacional cuente con recursos suficientes que permitan asegurar el apoyo a las entidades nacionales y territoriales en sus esfuerzos de conocimiento del riesgo, prevención, mitigación, respuesta y recuperación, entiéndase rehabilitación y reconstrucción y con reservas suficientes de disponibilidad inmediata para hacer frente a las situaciones de desastre.

Bajo estos lineamientos el Departamento del Caquetá, a través del FDGRD, garantizara que se apropiaran las partidas indispensables que ayuden apalancar las diferentes acciones para contrarrestar las amenazas, el riesgo de desastres y minimizar la vulnerabilidad de las poblaciones, mediante los tres componentes esenciales de la gestión del riesgo; conocimiento, reducción y atención, además de la recuperación, rehabilitación y reconstrucción y con disponibilidad para hacer frente a las situaciones de desastre.



Con Usted hacemos más por el Caquetá

	GOBERNACIÓN DEL CAQUETÁ PROYECTO IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA DE GESTIÓN DEL RIESGO EN EL DEPARTAMENTO DEL CAQUETÁ	
	PLAN DEPARTAMENTAL DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES	

Asimismo y según lo establece el PNGRD atendiendo al parágrafo 2 del mencionado artículo 50: “los recursos del Fondo Nacional se orientarán, asignarán y ejecutarán con base en las directrices que establezca el Plan Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres y con las previsiones especiales que contemplen los planes de acción específicos para la rehabilitación, reconstrucción y recuperación”; es decir, para el financiamiento del PNGRD, el FNGRD tiene un papel subsidiario y complementario a las iniciativas locales y sectoriales. Esto refiere a que el Departamento y los Municipios al desarrollar el PDGRD y PMGRD con sus respectivos procesos de formulación, concertación y adopción, podrán solicitar un apalancamiento de recursos financieros para ejecutar algunos de sus proyectos que no cuenten con una subvención directa.

De igual manera se estipula en este documento el apalancamiento, apoyo y demás acciones desde el Departamento a través del FDGRD como subsidiario y complementario a las iniciativas en gestión del riesgo de los diferentes municipios, siempre y cuando estos hayan sido ajustados, concertados, adoptados y que hayan incluido en su presupuesto anual las partidas presupuestales que sean necesarias para la realización de las tareas que le competen en materia de conocimiento y reducción de riesgos y de manejo de desastres (Art 53°, Ley 1523/2012).

1.10.1. Competencias de los Departamentos Frente a la Gestión del Riesgo de Desastres

Teniendo en cuenta la importancia de articular el Plan Nacional de Gestión del Riesgo – PNGRD – con el Plan Departamental de Gestión del Riesgo de Desastres – PDGRD, el departamento a través de su Gobernador y la administración Departamental deberán realizar una identificación del contexto territorial, teniendo en cuenta sus competencias administrativas, fiscales, disciplinarias, económicas; enfocado principalmente a dar



Con Usted hacemos más por el Caquetá

	GOBERNACIÓN DEL CAQUETÁ PROYECTO IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA DE GESTIÓN DEL RIESGO EN EL DEPARTAMENTO DEL CAQUETÁ	
	PLAN DEPARTAMENTAL DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES	

cubrimiento a la Gestión del Riesgo del Departamento, sin desconocer el rol importante que juega el nivel departamental como coordinador, de complementariedad de la acción municipal y de intermediación entre la Nación y los Municipios, alineando los objetivos y metas del Plan Nacional de Gestión del Riesgo con las acciones a desarrollar por el nivel territorial.

Son competencias de los Departamentos en materia de gestión del riesgo de acuerdo con los artículos 12 y 13 de la Ley 1523 de 2012 los siguientes:

- Conducir el Sistema Nacional de Gestión del Riesgo en el nivel departamental.
- Conservar la seguridad, la tranquilidad, la salubridad en su departamento.
- Actuar como agentes del Presidente de la República en materia de orden público y desarrollo, incluyendo la gestión del riesgo de desastres.
- Proyectar en sus jurisdicciones la Política Nacional.
- Responder por los procesos de conocimiento, reducción y manejo de desastres en el ámbito de su jurisdicción.
- Poner en marcha y mantener la continuidad los procesos de gestión de riesgo de desastres.
- Integrar en la planificación del desarrollo departamental acciones estratégicas y prioritarias en materia de gestión del riesgo y su articulación con los instrumentos de planificación nacional y municipal.



Con Usted hacemos más por el Caquetá

	<p align="center">GOBERNACIÓN DEL CAQUETÁ</p> <p align="center">PROYECTO IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA DE GESTIÓN DEL RIESGO EN EL DEPARTAMENTO DEL CAQUETÁ</p>	
	<p align="center">PLAN DEPARTAMENTAL DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES</p>	

- La administración Departamental es la instancia de coordinación de los municipios que existen en el Departamento del Caquetá.
- Será competencia del Gobernador Dirigir y liderar el Comité Departamental de Gestión del Riesgo de Desastres.

1.11. ÁMBITOS DE APLICACIÓN DE LA GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES A NIVEL DEPARTAMENTAL

La gestión del riesgo es un proceso social y político inherente al proceso de desarrollo, y como tal debe ser liderado por la administración pública del Departamento, con participación activa de los sectores y la comunidad, aprovechando los mismos ámbitos o campos en los cuales se dan las acciones para el desarrollo. Desde el punto de vista de la gestión Departamental del riesgo merecen especial relevancia los siguientes ámbitos de gestión definidos por la existencia de actores específicos involucrados en el desarrollo del territorio, y por consiguiente, tanto en la generación de las condiciones de riesgo como en las diferentes opciones para su manejo; ámbitos: sectorial, institucional y territorial.

1.11.1. Ámbito Sectorial de la Gestión del Riesgo de Desastres

Comprende la gestión a cargo de grupos de instituciones que tienen una misión similar en torno a temas fundamentales del desarrollo. Un sector se define como un campo fundamental de la planificación del desarrollo, que, como tal, ha generado la existencia de un conjunto de políticas, planes programas, proyectos, recursos y competencias que articulan la acción de instituciones de los diferentes niveles territoriales con misión afín a dicho campo del desarrollo. La actividad de los sectores, es orientada por entidades del



Con Usted hacemos más por el Caquetá

orden nacional y se traduce en la articulación de acciones y medidas de las instituciones tanto nacionales como regionales, departamentales y municipales; de manera articulada bajo las políticas sectoriales.



Figura 9. Ámbito sectorial de la gestión del riesgo de desastres / Fuente: Investigación UT Gestión del riesgo Caquetá 2018.

La promoción de planes, programas y proyectos dentro de los diferentes sectores hacia el nivel departamental establece que el acceso a tales recursos, depende de la capacidad de gestión de los mandatarios territoriales y del cumplimiento tanto de los requisitos como de los procedimientos definidos por las entidades nacionales administradores de los tales recursos. La gestión del riesgo en el ámbito sectorial se refiere a las políticas y los proyectos de tipo prospectivo y correctivo de los diferentes sectores económicos y sociales. Cada sector debe ser responsable de la seguridad de su infraestructura, de minimizar las pérdidas de vidas, de los impactos económicos y de los

	GOBERNACIÓN DEL CAQUETÁ PROYECTO IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA DE GESTIÓN DEL RIESGO EN EL DEPARTAMENTO DEL CAQUETÁ	
	PLAN DEPARTAMENTAL DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES	

medios de producción frente a los riesgos de desastre presentes o futuros; así como también es responsable de garantizar la continuidad de la prestación de su servicio.

Tabla 1.

Participación Sectorial en la Gestión del Riesgo dentro de un escenario de Inundación.

Sector	Misión Contribución misional en la Gestión del Riesgo Público	Procesos	Acción
Salud	Promover la gestión de riesgo de desastres como una práctica sistemática, con el fin de garantizar la protección de las personas, colectividades y el ambiente, para educar, prevenir, enfrentar y manejar situaciones de urgencia, de emergencia o de desastres, así como aumentar la capacidad de resiliencia y recuperación de las comunidades, aportando a la seguridad sanitaria y al mejoramiento de las condiciones de vida y salud de la población.	Conocimiento del Riesgo	Promover por medio de material impreso sobre cómo evitar la proliferación de vectores.
		Reducción del Riesgo	Reforzamiento estructural de hospitales, centros de salud.
		Manejo de Desastres	Implementar jornadas de fumigación, vacunación luego de ocurrencia de emergencias por inundaciones.
		Conocimiento del Riesgo	Implementar la consolidación de los Planes Escolares de Gestión del Riesgo en todas las IE del Departamento.
Educación	Facilitar una respuesta humanitaria más predecible, eficaz y con rendición de cuentas sobre la educación en situaciones de emergencia. De manera coordinada identificar los vacíos de protección de niños, niñas y jóvenes para fortalecer e incidir en la capacidad de respuesta y preparación de las instituciones públicas nacionales y territoriales para responder frente a emergencias causadas por el conflicto armado y los desastres naturales. Asegurar un enfoque de derecho y atención a temas transversales como género y edad, en la respuesta humanitaria.	Reducción del Riesgo	Brindar acciones específicas de recuperación en el sector educación antes y después de las temporadas de ocurrencia de eventos adversos naturales
		Manejo de Desastres	Implementar acciones de atención y apoyo al estudiantado que por alguna circunstancia durante la ocurrencia de la afectación hayan perdido sus útiles.

	GOBERNACIÓN DEL CAQUETÁ PROYECTO IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA DE GESTIÓN DEL RIESGO EN EL DEPARTAMENTO DEL CAQUETÁ	
	PLAN DEPARTAMENTAL DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES	

Transporte	<p>La Gestión del Riesgo de Desastres en la Infraestructura de Transporte es un proceso social orientado a la formulación, ejecución, seguimiento y evaluación de políticas, estrategias, planes, programas, regulaciones, instrumentos, medidas y acciones permanentes, para el conocimiento y la reducción del riesgo y para el manejo de desastres en la infraestructura de transporte, con el propósito de contribuir a la seguridad, el bienestar, la calidad de vida de las personas, el desarrollo sostenible y la movilidad.</p> <p>Identificar, prevenir y mitigar amenazas y vulnerabilidades a través de la gestión integral del riesgo. Desde las funciones del MinAmbiente, la problemática ambiental relacionada con los riesgos de origen natural y antrópico se sintetiza en:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Desarrollo de asentamientos humanos en zonas de alto riesgo y amenaza. • Aumento de la vulnerabilidad por factores inducidos como degradación del paisaje, pérdida de vegetación, deterioro de cuencas, aumento de erosión y sedimentación y cambio climático. • Desarrollo de actividades productivas y de servicios en zonas pobladas, que generan alto riesgo de origen antrópico. • Ocupación de suelos de protección con asentamientos formales e informales, suburbanización. • Baja capacidad y preparación de la mayoría de las administraciones municipales para realizar una efectiva labor de prevención y atención de desastres. 	Reducción del Riesgo	Ejecutar obras de prevención y recuperación, realce de jarillones, mantenimiento de vías y puentes en puntos críticos.
Ambiente		Reducción del Riesgo	Implementación de programas de reforestación y recuperación ambiental en la parte alta de las cuencas y en zonas de constante degradación. Protección de áreas protectoras, zonas de interés e importancia hídrica, delimitación de páramos y zonas de protección.
Vivienda	Desde el punto de vista sectorial incorporar, la gestión del riesgo en la prestación de los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo es una estrategia para mejorar la eficiencia en la prestación y asegurar la sostenibilidad tanto del servicio como de los recursos naturales, que a su vez permita la reducción del riesgo por desabastecimiento de agua potable e interrupción en la prestación de los servicios de alcantarillado y aseo, o en su defecto la implementación de los planes de emergencia y contingencia.	Conocimiento	Estudios para determinar el estado de los acueductos, su capacidad hidráulica y cobertura.
		Reducción del Riesgo	Reasentamiento de viviendas en zonas de amenaza de inundación y avenidas torrenciales.
Agricultura	Implementación de una Estrategia de Gestión del Riesgo Agroclimático, con productos y actividades de fortalecimiento a escala nacional, departamental y local.	Protección Financiera	Promoción del aseguramiento de cultivos, cosechas y producción mediante transferencia del riesgo (pólizas y seguros).

Fuente: Investigación UT Gestión del riesgo Caquetá 2018.

1.11.2. Ámbito Institucional de la Gestión del Riesgo de Desastres

Comprende la gestión por parte de entidades, instituciones y organizaciones públicas y privadas involucradas con el desarrollo departamental, que, para este caso, se denominan instituciones en general; las cuales de acuerdo con su misión, objetivos y recursos cuentan con la posibilidad de coordinar e implementar medidas para resolver problemas inherentes a las condiciones de riesgo. Entonces, cada institución en su quehacer por el desarrollo territorial debe incorporar y participar en diferentes líneas de acción de la gestión del riesgo, lo que hace indispensable tener presente la relación entre la misión y procesos operativos institucionales con el riesgo y su gestión.

Tabla 2.

Participación Sectorial en la Gestión del Riesgo dentro de un escenario de Inundación (Súbita y lenta).

Sector	Misión de la institución	Proceso	Acción
Empresa de Servicios Públicos Domiciliarios	Administrar, operar y mantener servicios públicos domiciliarios de acueducto, alcantarillado y aseo, Construir obras de infraestructura para los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo en los municipios y comunidades para contribuir al mejoramiento de la calidad de vida, Promover los programas de saneamiento básico rural y urbano, con mecanismos de participación comunitaria y administración directa de los servicios de acuerdo con los planes y programas de la dirección de agua potable y saneamiento básico del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial o quien haga sus veces, y de acuerdo a los objetivos del gobierno departamental.	Reducción del Riesgo	Poner en marcha la restitución de los servicios públicos en las mejores condiciones y en el menor tiempo, garantizando así la salubridad de la población.
Institución Educativa	Transformación cultural hacia la sostenibilidad por medio de la educación ambiental y del riesgo inserto en el currículo.	Conocimiento del Riesgo	Conocimiento del riesgo, reducción de la vulnerabilidad estructural y preparación para la respuesta; bajo la orientación de un plan

	GOBERNACIÓN DEL CAQUETÁ	
	PROYECTO IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA DE GESTIÓN DEL RIESGO EN EL DEPARTAMENTO DEL CAQUETÁ	
	PLAN DEPARTAMENTAL DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES	

escolar.

Defensa Civil Colombiana	Reducción de la vulnerabilidad cultural y respuesta a emergencias.	Manejo de Desastres	Reducción de la vulnerabilidad estructural y funcional de sus instalaciones indispensables.
Cruz Roja	Reducción de la vulnerabilidad cultural y respuesta a emergencias	Manejo de Desastres	Reducción de la vulnerabilidad estructural y funcional de sus instalaciones indispensables.
Bomberos	Reducción de la vulnerabilidad cultural y respuesta a emergencias	Manejo de Desastres	Reducción de la vulnerabilidad estructural y funcional de sus instalaciones indispensables.
Empresa de Transportes	Brindar servicio de transporte a personas, servicio de carga de productos e insumos.	Manejo de Desastres	Garantizar el flujo de personas hacia las zonas afectadas y fuera de ellas.
Empresa de Hidrocarburos	Transporte y disponibilidad de los diferentes hidrocarburos para refinación, exportación o consumo.	Reducción del Riesgo	Reducción del riesgo en la infraestructura (ubicación y calidad) y operaciones.
Asociación de Consejos Art. 30 Ley 1523 de 2012	Aunar esfuerzos con el propósito de reducir las condiciones de riesgo en los territorios, a través de proyectos mancomunados, cofinanciados.	Reducción del Riesgo	Destinación de maquinaria, servicios básicos, ayudas humanitarias.

Fuente: Investigación UT Gestión del riesgo Caquetá 2018.

Toda institución debe participar de manera directa o indirecta en una o varias líneas de acción de la gestión del riesgo de acuerdo con su misión (esto es la institución como sujeto de la gestión del riesgo), por ejemplo, las instituciones educativas contribuyen a la transformación cultural hacia el desarrollo sostenible. Una de las acciones específicas que deberá realizar las instituciones es hacer reducción del riesgo en su infraestructura y operaciones, contribuyendo así a la reducción del riesgo público (la institución como objeto de la gestión del riesgo) y al manejo de la crisis social en casos de desastre: La Gobernación del Caquetá con la Secretaria de Obras, PDA, Secretaria de Salud Departamental, Oficina de Gestión del Riesgo, otras entidades como INVIAS, Bomberos, Defensa Civil, Cruz Roja, Policía Nacional y Ejercito.



Con Usted hacemos más por el Caquetá

	GOBERNACIÓN DEL CAQUETÁ PROYECTO IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA DE GESTIÓN DEL RIESGO EN EL DEPARTAMENTO DEL CAQUETÁ	
	PLAN DEPARTAMENTAL DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES	

Las instituciones integrantes de los Consejos Municipales y departamental de Gestión del Riesgo de Desastres – CMGRD - CDGRD como coordinadores de las diferentes acciones tendrán un rol principal en la Reducción del Riesgo en sus territorios utilizando para este fin los ámbitos territoriales y sectoriales como mecanismos de armonización para desarrollar acciones encaminadas a generar cambios en los municipios y el departamento.

Dentro del ámbito institucional los Consejos Municipales de Gestión del Riesgo de Desastres - CMGRD juegan un papel importante ya que deberán aunar esfuerzos de manera permanente o transitoria para coordinar y mantener los procesos de gestión del riesgo en áreas que rebasan los límites territoriales de sus respectivas circunscripciones o para afrontar desastres en territorios que cubren parte de las jurisdicciones asociadas o que se definen a partir de un elemento físico determinable como las cuencas hidrográficas. Sus actuaciones estarán orientadas por el principio de concurrencia y definidas en el marco de un plan de acción.⁷

Dicho de esta manera la función principal de las asociaciones de consejos será promover los espacios necesarios para que las entidades pertenecientes al SNGRD puedan articularse de una manera apropiada con el propósito de aportar en los procesos de la gestión del riesgo desde un punto de vista integral y organizado.

1.2.1. ÁMBITO TERRITORIAL DE LA GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES

⁷ Art. 30 Ley 1523 de 2012

	GOBERNACIÓN DEL CAQUETÁ PROYECTO IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA DE GESTIÓN DEL RIESGO EN EL DEPARTAMENTO DEL CAQUETÁ	
	PLAN DEPARTAMENTAL DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES	

La Gestión del Riesgo de Desastres desde el ámbito territorial, hace referencia a las posibilidades de coordinación, planeación, ejecución, seguimiento y evaluación que se pueden desarrollar en el corto y largo plazo, las diferentes entidades territoriales: departamentos, municipios y/o regiones del país. Los riesgos siempre se materializan en el territorio, pero sus causas pueden ser tanto locales como regionales, nacionales o incluso internacionales. Dependiendo del escenario de riesgo y de la posibilidad que de este hagan parte varios departamentos, municipios, cuencas hidrográficas y agentes sociales, implicará la necesidad de construir espacios de concertación regionales y mecanismos de cooperación entre municipios, gobernaciones, Corporaciones Autónomas Regionales (CAR), entes regionales, si existen, y el gobierno nacional.

El ordenamiento territorial como instrumento de orientación de una adecuada gestión del suelo y del agua es la herramienta más valiosa para encaminar el desarrollo hacia metas de sostenibilidad y seguridad, ya que permite establecer un referente físico-espacial que sustenta las acciones para el desarrollo económico, social y político del país, de una región o localidad, de manera concertada entre los diferentes actores, siendo así se deberá propender por armonizar y/o incorporar la gestión del riesgo en estos instrumentos de planificación.

Una de las acciones específicas de los territorios será apoyar la implementación de los programas que proporcionen herramientas para el suministro de información sobre amenazas, exposición y vulnerabilidad en escalas o niveles de resolución adecuados para la identificación de escenarios de riesgo para su integración efectiva en los instrumentos de Ordenamiento Territorial, Ambiental y Planes de Desarrollo (Departamental y Municipal) garantizando así una efectiva armonización entre los sectores.



Con Usted hacemos más por el Caquetá

	GOBERNACIÓN DEL CAQUETÁ PROYECTO IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA DE GESTIÓN DEL RIESGO EN EL DEPARTAMENTO DEL CAQUETÁ	
	PLAN DEPARTAMENTAL DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES	

2. CAPÍTULO

2.1. COMPONENTES DEL PLAN DEPARTAMENTAL DE GESTIÓN DEL RIESGO

El territorio colombiano, no es ajeno a las dinámicas asociadas a fenómenos amenazantes de origen natural, socio-natural y/o antrópico, generando pérdidas y daños en las sociedades y en las comunidades, afectando las actividades de tipo social, económico, ambiental y sobre todo institucional. Para identificar estos escenarios de riesgo a nivel departamental, es necesario hacer énfasis en la reducción de futuros escenarios de riesgo, reducción de vulnerabilidades y aumento de las capacidades, tanto en la sociedad como en la institucionalidad.

Estos factores de riesgo, comprenden una oportunidad esencial para los departamentos, de trabajar en nuevas y renovadas visiones asociadas a los desastres, para el caso, el PDGRD se convierte en una herramienta de análisis, orientando al riesgo desde un enfoque permanente y de seguimiento, implementando la gestión del riesgo de desastres a partir de estrategias e instrumentos particulares que se presentan en los municipios y regiones según los escenarios de riesgo, estos elementos aportan un factor muy importante en la gestión del desarrollo territorial y ambiental.

2.1. Autodiagnóstico de Capacidades para la Formulación

La primera fase del proceso de formulación será identificar cada una de las herramientas con las que cuenta el Departamento para iniciar el proceso de formulación del Plan Departamental de Gestión del Riesgo de Desastres, consistirá entonces en identificar preliminarmente la incidencia de escenarios de riesgo, determinar si se cuenta con



Con Usted hacemos más por el Caquetá

	GOBERNACIÓN DEL CAQUETÁ PROYECTO IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA DE GESTIÓN DEL RIESGO EN EL DEPARTAMENTO DEL CAQUETÁ	
	PLAN DEPARTAMENTAL DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES	

presupuesto específico para la contratación de personal experto en gestión del riesgo, contar con los diferentes instrumentos de planeación actualizados como lo son el Plan de Desarrollo Departamental, el Plan de Ordenamiento Departamental y demás.

En este proceso de autodiagnóstico será importante el aporte y participación que realicen las Secretarías Departamentales para la elaboración del Plan Departamental de Gestión del Riesgo de Desastres del Caquetá. Estas deberán contar con capacidad para la formulación y serán un soporte en la identificación y caracterización del Departamento, así como en la identificación y caracterización de los escenarios de riesgo. Por otra parte, las entidades descentralizadas y las entidades privadas fueron invitadas a participar en la estructuración del Plan aportando integralmente desde su misionalidad con capacidad logística y voluntad propia.

2.2. RECOPIACIÓN DE INFORMACIÓN

La información necesaria para analizar y conocer el territorio, a nivel regional y departamental servirá para la identificación de las amenazas, el reconocimiento de los elementos expuestos, de las vulnerabilidades y del riesgo existente y futuro; lo que brindó al departamento del Caquetá, insumos para elaborar el Plan Departamental de Gestión del Riesgo de Desastres para la toma de decisiones en función del desarrollo departamental. Es una información relevante y concisa, cualitativa o cuantitativa y obtenida a través de fuentes oficiales, trabajo de campo, reuniones de trabajo, talleres etc. Se utilizó información de las diferentes instituciones del orden nacional, territorial y municipal con el fin de abarcar todos los aspectos en el proceso de caracterización del territorio (Tabla 4).



Con Usted hacemos más por el Caquetá

	GOBERNACIÓN DEL CAQUETÁ PROYECTO IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA DE GESTIÓN DEL RIESGO EN EL DEPARTAMENTO DEL CAQUETÁ	
	PLAN DEPARTAMENTAL DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES	

Tabla 3.

Participación Institucional en la gestión del riesgo

Institución	Misión	Tipo de Información
IGAC	Producir, investigar, reglamentar, disponer y divulgar la información geográfica, cartográfica, agrológica, catastral, geodésica y de tecnologías geoespaciales para su aplicación en los procesos de gestión del conocimiento, planificación y desarrollo integral del país.	Información complementaria a estudios regionales Cartografía regional y departamental. Escala 1:25.000
Instituto Geológico Colombiano	Contribuir al desarrollo económico y social del país, a través de la investigación en geociencias básicas y aplicadas del subsuelo, el potencial de sus recursos, la evaluación y monitoreo de amenazas de origen geológico, la gestión integral del conocimiento geocientífico, la investigación y el control nuclear y radiactivo, atendiendo las prioridades de las políticas del Gobierno Nacional.	Estudios de amenaza, vulnerabilidad, riesgo Geológico Mapas geológicos Escala 1:250.000 o 1:100.000
IDEAM	El IDEAM es una institución pública de apoyo técnico y científico al Sistema Nacional Ambiental, que genera conocimiento, produce información confiable, consistente y oportuna, sobre el estado y las dinámicas de los recursos naturales y del medio ambiente, que facilite la definición y ajustes de las políticas ambientales y la toma de decisiones por parte de los sectores público, privado y la ciudadanía en general.	Mapas políticos – administrativos. Escala 1:50.000 o 1:25.000 Mapas hidrológicos Escala 1:250.000 o 1:100.000. Mapas de Isoyetas, Isohelias. Escala 1:250.000 o 1:100.000. Sistemas de información, sistemas de alerta temprana (SAT).
Corporación Autónoma de la Amazonia	Ejecución de las políticas, planes, programas y proyectos sobre medio ambiente y recursos naturales renovables, así como dar cumplida y oportuna aplicación a las disposiciones legales vigentes sobre su disposición, administración, manejo y aprovechamiento, conforme a las regulaciones, pautas y directrices expedidas por el Ministerio del Medio Ambiente.	Información Ambiental, Ordenamiento de cuencas Hidrográficas (POMCAS), estudios de amenazas, vulnerabilidad y riesgo, mapas de riesgo en escalas específicas. Escala 1:25.000
DANE	Producir y difundir información estadística de calidad para la toma de decisiones y la investigación en Colombia, así como desarrollar el Sistema Estadístico Nacional. Generación de conocimiento útil para la vida individual y social.	Información referente a cantidad de población por nivel territorial. Estudios de impacto ambiental, estudios de amenaza, vulnerabilidad y riesgo, estudios demográficos, impactos sociales.
Universidades	Investigación y planteamiento de directrices, método y condiciones tendientes a la transformación ordenada y paulatina del sistema educativo en su conjunto.	

	GOBERNACIÓN DEL CAQUETÁ PROYECTO IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA DE GESTIÓN DEL RIESGO EN EL DEPARTAMENTO DEL CAQUETÁ	
	PLAN DEPARTAMENTAL DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES	

Entidades de Servicios Públicos	Las entidades prestadoras de servicios públicos domiciliarios deben cumplir con la función de proteger la diversidad e integridad del ambiente, y conservar las áreas de especial importancia ecológica, conciliando estos objetivos con la necesidad de aumentar la cobertura y la sostenibilidad de los servicios por la comunidad	Estudios ambientales, zonales, hidrológicos, poblacionales, planes de contingencia, regulación normativa.
Sector Privado	Empresas del sector privado que según el Artículo 42 de la Ley 1523 de 2012 que ejecuten obras civiles mayores o que desarrollen actividades industriales o de otro tipo que puedan significar riesgo de desastre para la sociedad, así como las que específicamente determine la Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres.	Análisis de riesgo a escala detallada

Fuente: Investigación UT Gestión del riesgo Caquetá 2018.

Se compilo información que nos sirvió y fue fundamental para analizar al departamento en función de las necesidades del Plan Departamental, teniendo en cuenta los aspectos que se relacionan con la gestión del riesgo. La información fue indispensable y necesaria para analizar y conocer el territorio, a nivel regional y departamental nos ayudó significativamente para la identificación de las amenazas, el reconocimiento de las mismas, de las vulnerabilidades y del riesgo existente; lo que nos brinda insumos para elaborar instrumentos para la toma de decisiones relacionadas con la gestión del riesgo en función del desarrollo departamental.

2.2. SELECCIÓN, VALIDACIÓN Y ANÁLISIS DE LA INFORMACIÓN

La selección, validación y análisis de la información se realizó teniendo en cuenta las características geográficas, biofísicas, socioeconómicas y ambientales, al igual que su relación con las principales amenazas y vulnerabilidades identificadas en el departamento del Caquetá. Esta actividad de validación de información se realizó mediante la socialización con los funcionarios y con los representantes de la Administración



Con Usted hacemos más por el Caquetá

	GOBERNACIÓN DEL CAQUETÁ PROYECTO IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA DE GESTIÓN DEL RIESGO EN EL DEPARTAMENTO DEL CAQUETÁ	
	PLAN DEPARTAMENTAL DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES	

Departamental, del Consejo Departamental de Gestión del Riesgo, de las universidades, de las juntas de Acción Comunal, del Consejo Territorial de Planeación, entre otros, respecto a la información preliminar identificada.

2.2.1. Selección

Se seleccionaron las fuentes de información pertinentes obtenidas anteriormente en la recopilación, fue un proceso metodológico con el fin de garantizar que lo identificado cumpla con parámetros generales en cuanto a autoría, relevancia, actualización, tipo de documento, contenido, condiciones de uso, garantizando la calidad de la información incorporada en el Plan.

2.2.2. Validación

La validación de la información es el proceso de confirmar la indagación con la argumentación que se plantea, para poder evaluar la credibilidad o fiabilidad de los documentos que se han identificado en la fase de selección, asegurando que dicha información corresponda a estudios verídicos y relativamente recientes teniendo en cuenta la dinámica de los territorios.

Para desarrollar adecuadamente esta fase de validación se tuvo en cuenta:

Las características geográficas, biofísicas, socioeconómicas y ambientales, al igual que su relación con las principales amenazas y vulnerabilidades identificadas en el departamento. Esta actividad de corroboración de información se realizó mediante la



Con Usted hacemos más por el Caquetá

	GOBERNACIÓN DEL CAQUETÁ PROYECTO IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA DE GESTIÓN DEL RIESGO EN EL DEPARTAMENTO DEL CAQUETÁ	
	PLAN DEPARTAMENTAL DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES	

socialización con los funcionarios y con los representantes de la Administración Departamental, del Consejo Departamental de Gestión del Riesgo, de la corporación autónoma regional, de las universidades, de las juntas de Acción Comunal, del Consejo Territorial de Planeación, entre otros.

2.2.3. Análisis de la Información

El objetivo del análisis de la información validada en la fase anterior fue la de obtener ideas relevantes y objetivas de las distintas fuentes de información seleccionadas, lo cual permitió expresar el contenido sin ambigüedades y dar un primer paso en la caracterización del territorio. En la fase de análisis de la información se generaron una serie de comprobaciones sobre los datos validados con el fin de extraer el significado relevante en relación con la caracterización del Departamento, examinando sistemáticamente un conjunto de elementos informativos para delimitar actores y descubrir las relaciones entre las causas y las consecuencias de los fenómenos que se presentan en el Departamento del Caquetá.

A continuación, se realiza una descripción de cada una de las fuentes de información consultadas, su metodología de su información y el tipo de procesamiento realizado para la consulta e incorporación en la base de datos única realizada por la Unión Temporal Gestión del Riesgo Caquetá.



Con Usted hacemos más por el Caquetá

	<p style="text-align: center;">GOBERNACIÓN DEL CAQUETÁ</p> <p style="text-align: center;">PROYECTO IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA DE GESTIÓN DEL RIESGO EN EL DEPARTAMENTO DEL CAQUETÁ</p> <p style="text-align: center;">PLAN DEPARTAMENTAL DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES</p>	
--	---	--

Consolidado Anual de Emergencias de la UNGRD (1998-2016): La Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres genera en su página web⁸ un consolidado de atención de emergencias en formato Excel en la cual recopila los datos de eventos por año a partir de fuentes de información como CDGRD, CMGRD, Defensa Civil Colombiana, Cruz Roja Colombiana, Sistema Nacional de Bomberos. El reporte de emergencias por año muestra primero la descripción y ubicación, la afectación, el apoyo que realiza el fondo nacional de gestión del riesgo de desastres en respuesta, la información del decreto de calamidad pública y el respectivo seguimiento y control a la emergencia reportada entre otros ítems de apoyos y seguimiento.

Des inventar: Es un sistema unificado de inventarios de desastres que pretende informar sobre las características y efectos de diversos desastres a través de un enfoque metodológico que permite situar los eventos en función de variables espacio-temporales, permitiendo representarse geográficamente partiendo desde lo local con posibilidades de generar análisis multitemporal con diferentes escalas. Se especializa a escalas regionales o nacionales. Esta metodología, de acuerdo a Red de Estudios Sociales en Prevención de Desastres (2009) es aplicable a unidades político-administrativas; de planificación; de gestión o de operaciones de instituciones; desde niveles de resolución nacionales hasta niveles de detalle; por ejemplo, en una ciudad desagregada en barrios o manzanas.

Fuentes locales: En esta categoría se sitúan las fuentes de información asociadas a las estadísticas, reportes, certificados, o documentos generados por quienes integran los Consejos Municipales de la gestión del Riesgo de Desastres, principalmente el cuerpo de Bomberos de cada uno de los municipios. La Unión Temporal Gestión del Riesgo Caquetá realizó visitas a la mayoría de municipios del Departamento solicitando de manera formal

⁸ <http://gestiondelriesgo.gov.co/snigrd/emergencia.aspx?id=41>

la información existente para realizar el inventario de eventos de desastres y de emergencias. En su mayoría se pudo constatar que es el cuerpo de Bomberos la entidad designada para recopilar esta información por medio de sus bitácoras y de los reportes de siniestralidad o de familias damnificadas para las ayudas solicitadas. Luego de recopilar dicha información en libros, oficios digitales y físicos, se realizó la sistematización de los eventos históricos a partir de una búsqueda exhaustiva corroborando la información con las generadas por las fuentes UNGRD y Des inventar.

Medios de comunicación virtual: Se realizó una búsqueda en medios de comunicación en internet a través de la consulta de eventos registrados en el Caquetá en los siguientes medios: El espectador, El Tiempo, El Campesino, Diario Maguaré y vida Extra, La Nación, Editorial Amazónico, Diario del Huila, RCN Radio y en la página de Facebook Florencianos.com como medios masificado para la región.

Tabla 4.

Descripción de los Ítem Desinventar.

ATRIBUTOS DE EVENTOS	DESCRIPCION DEL EVENTO
Número	Hace referencia a un número único de identificación del evento para realizar el seguimiento respectivo y evitar la duplicidad de la información. A cada municipio se le asignó una base
Año	El año en el cual sucede el evento. Permite realizar análisis de eventos por año
Década	Hace referencia al periodo en el cual sucede el evento y permite realizar análisis multitemporal desde los años 70's hasta la década del 2010
Fecha	Fecha exacta del evento
Mes	Mes del evento. Permite realizar análisis de comportamiento anual de los eventos
Municipio	Municipio en el cual ocurrió el evento
Vereda	Especifica los sitios de la zona rural donde ocurrió el evento
Barrio	Especifica los lugares de la zona urbana donde ocurrió el evento

	GOBERNACIÓN DEL CAQUETÁ PROYECTO IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA DE GESTIÓN DEL RIESGO EN EL DEPARTAMENTO DEL CAQUETÁ	
	PLAN DEPARTAMENTAL DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES	

Fuente hídrica intervenida	Las fuentes hídricas que influyeron en la ocurrencia del fenómeno
Origen	De acuerdo con la clasificación del origen del evento si es natural, antrópico o tecnológico, según la descripción y tipo de evento
Categoría	Se realizó una categorización general de eventos de acuerdo a las condiciones biofísicas que se asocian a él. Se clasifica en atmosférico, geológico, hidrológico, incendios forestales, y otros el cual recoge los de origen tecnológico
Tipo de evento	Se identificaron 24 tipos de eventos de acuerdo a los reportes generados en cada una de las bases de datos y de la información existente en las distintas fuentes
Afectación	Se toma a partir de las bases de datos en las cuales contempla el número de afectados ya se por muerto, heridos, desaparecidos, personas afectadas, familias afectadas
Apoyo fondo nacional de calamidades	Hace referencia a las ayudas que se han dado a los damnificados a causa de dicho evento de desastre
Observaciones	Hace referencia al detalle de información existente por fuente en el cual se describe el lugar exacto (en la mayoría de información no se cuenta con coordenadas) y la ocurrencia de los hechos
Fuente	De acuerdo con la clasificación mencionada en el literal 1.1.1 del presente informe
Link de información	Se encuentra la documentación más detallada del evento de desastre ocurrido

Fuente: Investigación UT Gestión del riesgo Caquetá 2018.

Planes Municipales de la Gestión del Riesgo de Desastres, PMGRD: A partir de la revisión de los planes municipales de la Gestión del Riesgo que se encuentra realizando el equipo de profesionales territoriales se tomaron en cuenta los eventos históricos para que fueran incorporados en la base de datos principal. La base de datos para el registro histórico de eventos de desastres naturales del Departamento del Caquetá fue generada a partir de las bases ya existentes de la UNGRD y la de Desinventar. La información por reporte contiene:

2.3. IDENTIFICACIÓN GENERAL DEL DEPARTAMENTO

Un mayor conocimiento de los riesgos evidencia una estrecha relación con el desarrollo social y económico de cada departamento y región natural del país; por ello se debe impulsar la incorporación de la gestión del riesgo en el proceso de desarrollo socioeconómico de la nación.



Con Usted hacemos más por el Caquetá

	GOBERNACIÓN DEL CAQUETÁ PROYECTO IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA DE GESTIÓN DEL RIESGO EN EL DEPARTAMENTO DEL CAQUETÁ	
	PLAN DEPARTAMENTAL DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES	

En el análisis de las amenazas que afectan el departamento, probablemente pueda permitirse la localización de asentamientos humanos, el desarrollo de infraestructura vital y de zonas industriales en zonas no adecuadas expuestas a la afectación por algún tipo de fenómeno (inundaciones, remoción en masa, avenidas torrenciales entre otros), poniendo en riesgo la vida y los bienes económicos de las personas, comprometiendo a su vez el desarrollo del departamento. Las características físicas de cualquier región del territorio colombiano han pasado por transformaciones constantes debido, tanto a procesos naturales como a procesos antrópicos, en donde sobresale la presión que ejerce el aumento de la población sobre los recursos naturales, los cuales han generado una serie de condiciones que nos hacen vulnerables frente a diferentes fenómenos. Por este motivo, se llega a la necesidad de incluir la gestión del riesgo en los instrumentos de planificación, con el propósito de contribuir a la seguridad, el bienestar, la calidad de vida de las personas y el desarrollo sostenible. En este sentido, el primer paso para acercarnos a la identificación de los factores de riesgo (amenaza y vulnerabilidad) es a través de la caracterización del territorio, lo que implica conocer los factores geográficos, físico-ambientales, socioculturales y económicos del mismo.

2.3.1. Aspectos Geográficos

Con relación a los aspectos geográficos se deberá recopilar la información básica respecto a la localización, su división política y sus principales vías de acceso y movilización, esto para tener una aproximación de la dinámica del Departamento, en donde se podrá encontrar la relación entre los componentes naturales, sociales, políticos, económicos y culturales, todos ellos se relacionan entre sí mediante procesos continuos y discontinuos, que hacen al espacio geográfico un espacio dinámico y cambiante.

	GOBERNACIÓN DEL CAQUETÁ PROYECTO IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA DE GESTIÓN DEL RIESGO EN EL DEPARTAMENTO DEL CAQUETÁ	
	PLAN DEPARTAMENTAL DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES	

2.3.2. Localización

El departamento de Caquetá cuya capital es Florencia está ubicado en el Suroriente del país y Noroeste de la Amazonia Colombiana, localizado entre los 00°42'17'' de latitud sur y 02°04'13'' de latitud norte y los 74°18'39'' y 79°19'35'' de longitud oeste.

Tabla 5.

Localización del Departamento

LIMITES	DESCRIPCION	EXTENSION EN Km ²
NORTE	Huila y Meta	608,052
SUR	Rio Caquetá que lo separa del Amazonas y Putumayo	429,90
OCCIDENTE	Cauca y Huila	108,08
ORIENTE	Guaviare y Vaupés	730,90

Fuente: Investigación UT Gestión del riesgo Caquetá 2018.

El departamento del Caquetá está conformado por 16 municipios, de los cuales existen 40 Inspecciones de Policía, 33 Centros Poblados y 27 Caseríos. Los principales asentamientos se ubican en la zona de piedemonte donde se destaca la ciudad de Florencia como la ciudad capital, es conocida como “La Puerta de Oro de la Amazonia Colombiana”. Se constituye en punto de convergencia de los municipios del norte y del sur del Caquetá. Florencia está ubicada en el piedemonte entre la cordillera Oriental y la selva del Amazonas, lo cual le da una posición privilegiada ambientalmente al ser el enlace entre la región Andina y la región Amazónica, Albania, Belén de los Andaquíes, Cartagena del Chairá, Curillo, El Doncello, El Paujil, Milán, La Montañita, Morelia, Puerto Rico, San José de Fragua, San Vicente del Caguán, Solano, Valparaíso y Solita es el resto de la población.

	GOBERNACIÓN DEL CAQUETÁ PROYECTO IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA DE GESTIÓN DEL RIESGO EN EL DEPARTAMENTO DEL CAQUETÁ	
	PLAN DEPARTAMENTAL DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES	

Tabla 6.

División Político-Administrativa

No.	MUNICIPIOS	Extensión Km			POBLACION PROYECCION 2017 - DANE	VEREDAS
		TOTAL	URBANO	RURAL		
1	Albania	412,97	5,90	407,07	6.435	42
2	Belén de los Andaquíes	1.141,85	9,38	1.132,47	11.663	58
3	Cartagena del Chaira	12.770,07	15,64	12.754,43	34.429	157
4	Curillo	488,72	7,58	481,14	11.789	42
5	El Doncello	1.105,86	23,09	1082,77	22.227	55
6	El Paujil	1.251,20	10,51	1240,69	20.832	60
7	Florencia	2.587,37	235,6	2.351,7	178.450	176
8	Milán	1.230,76	3,68	1.227,08	11.802	55
9	La Montañita	1.703,73	4,03	1.699,70	23.962	95
10	Morelia	475,00	3,11	471,89	3.863	33
11	Puerto Rico	2.791,00	22,60	2.768,4	33.543	164
12	San José de Fragua	1.239,55	6,85	1.232,70	15.125	72
13	San Vicente del Caguán	17.512,89	36,52	17.476,37	70.453	263
14	Solano	42.317,53	4,98	42.312,55	24.603	94
15	Solita	694,75	8,35	686,4	9.143	41
16	Valparaíso	1.030,0	9,67	1.020,33	11.731	65

Fuente: IGAC, Año 2010

El departamento del Caquetá es un territorio con grandes potencialidades representada principalmente en su diversidad de especies de fauna y flora, que conviven en un sin número de ecosistemas, así como su riqueza étnica y cultural. En la actualidad el departamento del Caquetá presenta conflictos limítrofes con el departamento del Meta, en la jurisdicción del municipio de la macarena y con el Amazonas en Puerto Santander, en la región de Araracuara.

El departamento del Caquetá cuenta con una La red vial constituida por 4.713 Km, de los cuales:

- 425Km pertenecen a la red vial nacional
- 4921Km a la red vial departamental
- 3796 Km de la red vial terciaria (Caminos Veredales).

Del total de vías terciarias del Departamento INVIAS tiene a su cargo 1367.75 km; el resto son atendidas por los municipios y la gobernación (2428.32 KM.)

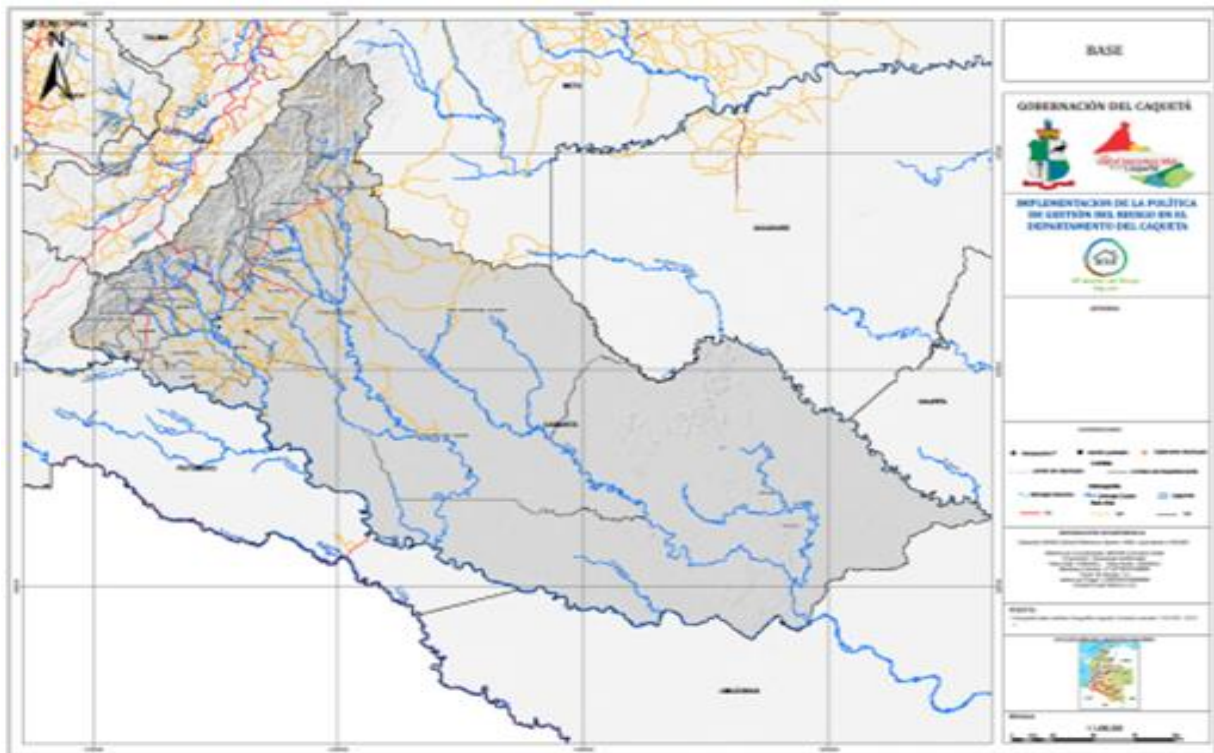


Figura 11. Mapa Vías Departamentales. Fuente: Investigación UT Gestión del riesgo Caquetá 2018.

	GOBERNACIÓN DEL CAQUETÁ PROYECTO IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA DE GESTIÓN DEL RIESGO EN EL DEPARTAMENTO DEL CAQUETÁ	
	PLAN DEPARTAMENTAL DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES	

Las anteriores vías comunican los diferentes municipios entre sí, y a su vez con la capital, Florencia, las cuales, a pesar de la importancia, de cada una de ellas, por ser el medio de transporte más utilizado la mayoría se encuentran en afirmado, en algunos casos sin especificaciones técnicas, con deficientes e insuficientes obras de arte y drenaje, convirtiéndose en un factor crítico para su conservación y mantenimiento. La infraestructura vial se complementa con el funcionamiento de aeródromos en Florencia, San Vicente del Caguán y en la base militar de Tres Esquinas en el Municipio de Solano.

La infraestructura de transporte fluvial está representada por cerca de 2.000 km de tramos navegables de los ríos Caquetá, Caguán, Orteguzza y Yarí y sus principales afluentes, a través de los cuales se establece comunicación entre la capital departamental y las zonas rurales más apartadas. En la mayor parte del departamento, no se cuenta con una adecuada infraestructura de puertos y muelles, y las condiciones de navegabilidad de los ríos se ven afectadas por problemas de sedimentación que afectan principalmente las grandes embarcaciones. (Cifras del Plan de Desarrollo 2016 – 2019 Gobernación de Caquetá). Las obras de infraestructura vial en el departamento, ayudaran a reducir los costos en las actividades de integración de los mercados, lo cual estimula el comercio regional e internacional. La inversión en infraestructura vial será un eficaz instrumento de política para impulsar el crecimiento económico y reducir la pobreza de la región.

2.3.4. Aspectos Físico – Ambientales

Los aspectos físico-ambientales del Departamento están relacionados con las características Fisiográficas o relieve del terreno, la geología, geomorfología, hidrografía, las variables climatológicas y la zonificación ecológica.



Con Usted hacemos más por el Caquetá

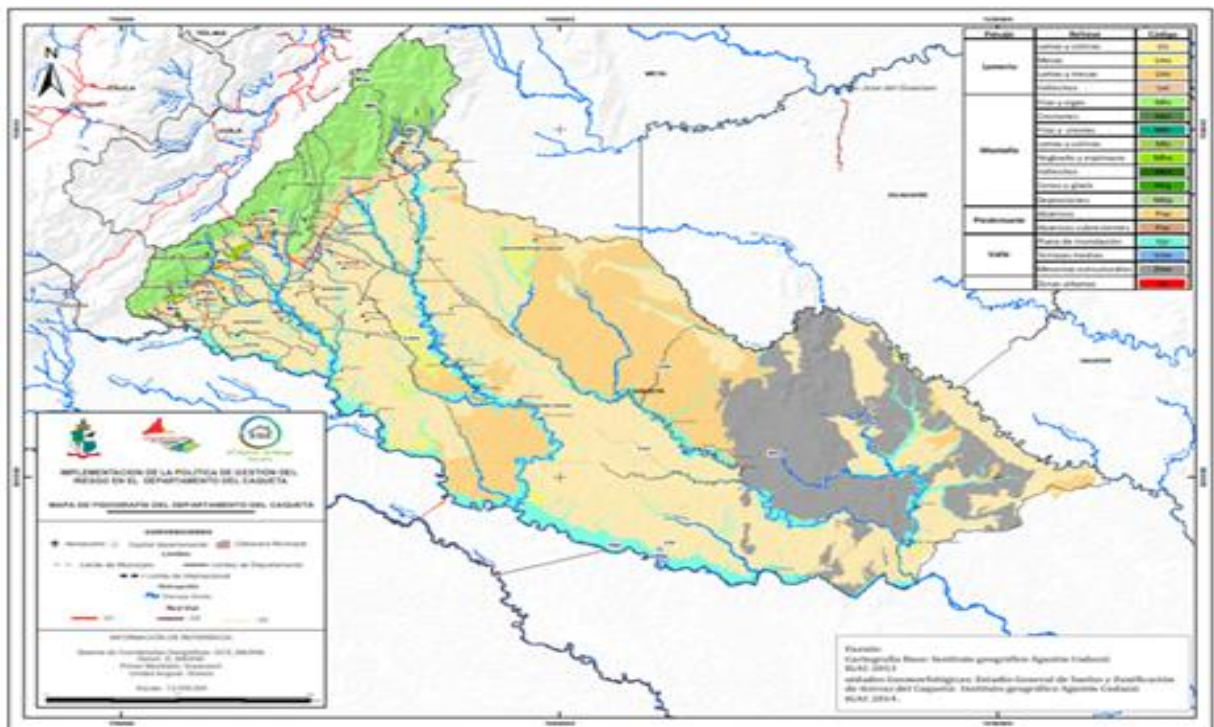


Figura 12. Aspecto Físicos Ambientales. Fuente: Investigación UT Gestión del riesgo Caquetá 2018.

2.3.5. Fisiografía

El territorio del departamento abarca desde el piedemonte Andino hasta la Serranía de Araracuara en plena selva amazónica, Se distinguen dos regiones: la de piedemonte con algunas que sobrepasan los 400 m sobre el nivel del mar, y la región cubierta por la selva húmeda tropical. La Fisiografía del departamento está definida por el flanco oriental de la cordillera oriental, el pie de monte y la llanura amazónica, el piedemonte andino es de relieve quebrado a ondulado con pendientes pronunciadas, conformado por abanicos, terrazas aluviales y colinas resultantes de materiales de acumulación, dando origen a relieves planos y ondulados.

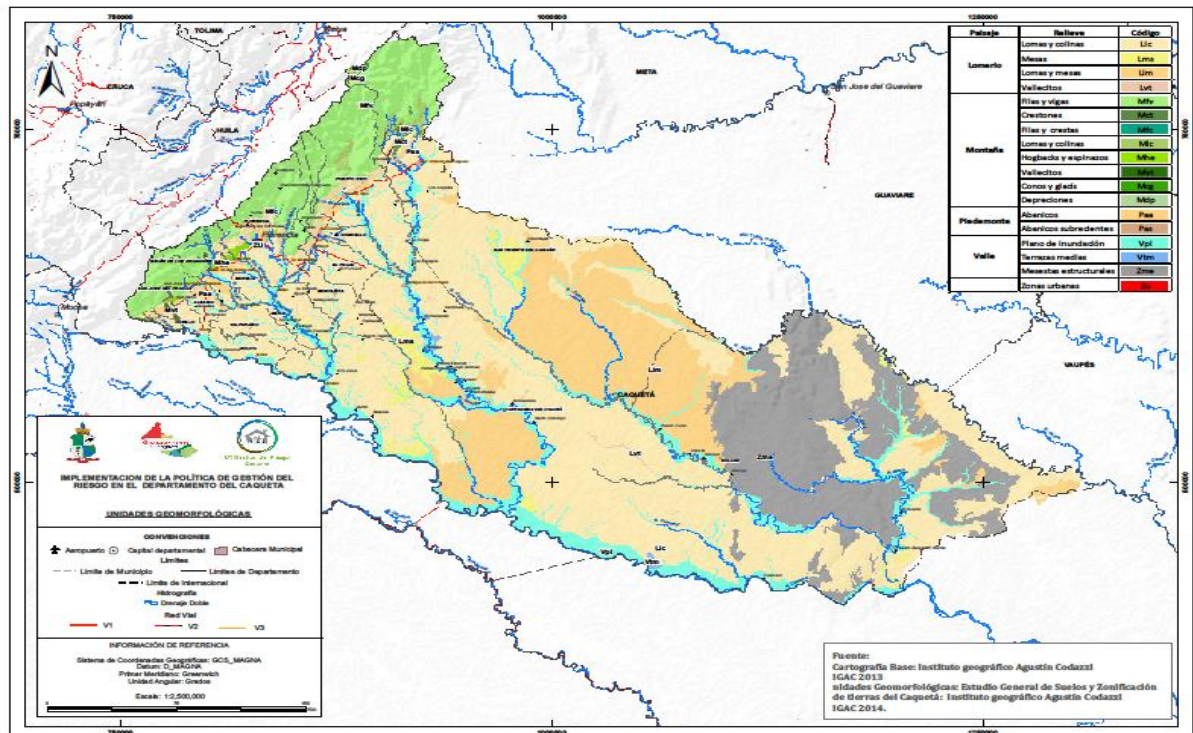


Figura 13. Mapa geológico. Fuente: Investigación UT Gestión del riesgo Caquetá 2018.

La llanura amazónica está conformada por las altillanuras donde se encuentran mesetas que predominan en la parte oriental del territorio, como la meseta de Araracuara, las serranías y los montes aislados, que son afloramientos rocosos precámbricos; los procesos erosivos han modelado colinas y terrazas que se localizan en la parte oriental del territorio y a lo largo de los ríos Caquetá, Apaporis y algunos de sus afluentes; de igual forma, se presentan en las partes bajas y planas aluviones y terrazas, especialmente a lo largo de los ríos Caquetá, Apaporis, Yarí y Orteguaza.

	GOBERNACIÓN DEL CAQUETÁ PROYECTO IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA DE GESTIÓN DEL RIESGO EN EL DEPARTAMENTO DEL CAQUETÁ	
	PLAN DEPARTAMENTAL DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES	

2.3.6. Geología

El departamento de Caquetá presenta una geología muy variada, tanto en su composición como en su estructura, una región bastante compleja tanto tectónica, como estratigráfico, en el piedemonte es frecuente encontrar abanicos aluviales de diferentes proporciones, los ríos actuales presentan depósitos aluviales y en zonas de ladera se encuentran depósitos coluviales. Se estima que en el departamento, aparecen una variedad de rocas metamórficas, sedimentarias e ígneas, con edades que van desde el Precámbrico hasta el Terciario.

En la parte de la llanura amazónica o la cuenca del Amazonas, las fallas localizadas hacia la parte occidental de la misma y están representadas por el sistema de fallas de Caguán y la falla Lozada, se extiende en la mayor parte del departamento, esta cuenca abarca un área de 79.678,12 km², correspondiente al 88.29% del área total del departamento, entre los principales ríos que la drenan aquí, se encuentran: Apaporis, Caguán, Orteguzaza, Yarí, Fragua y el río Caquetá con todos sus afluentes.

2.3.7. Geomorfología

Para la descripción y clasificación de las unidades geomorfológicas, en el departamento del Caquetá se han realizado estudios basados en atributos morfográficos, morfométricos, morfogenéticos y morfocronológicos con el fin de profundizar el origen y determinar su evolución a través del tiempo, así como en establecer las fuerzas, agentes y procesos responsables de la morfología actual del departamento, según los estudio realizados por el IGAC utilizando el Sistema de Clasificación Geomorfológica propuesto por Alfred Zinck (1988), arrojan que el sistema de clasificación geomorfológica en el departamento consta

de seis categorías: geoestructura, ambiente morfogenético, paisaje, tipo de relieve, litología/sedimentos y forma del terreno.

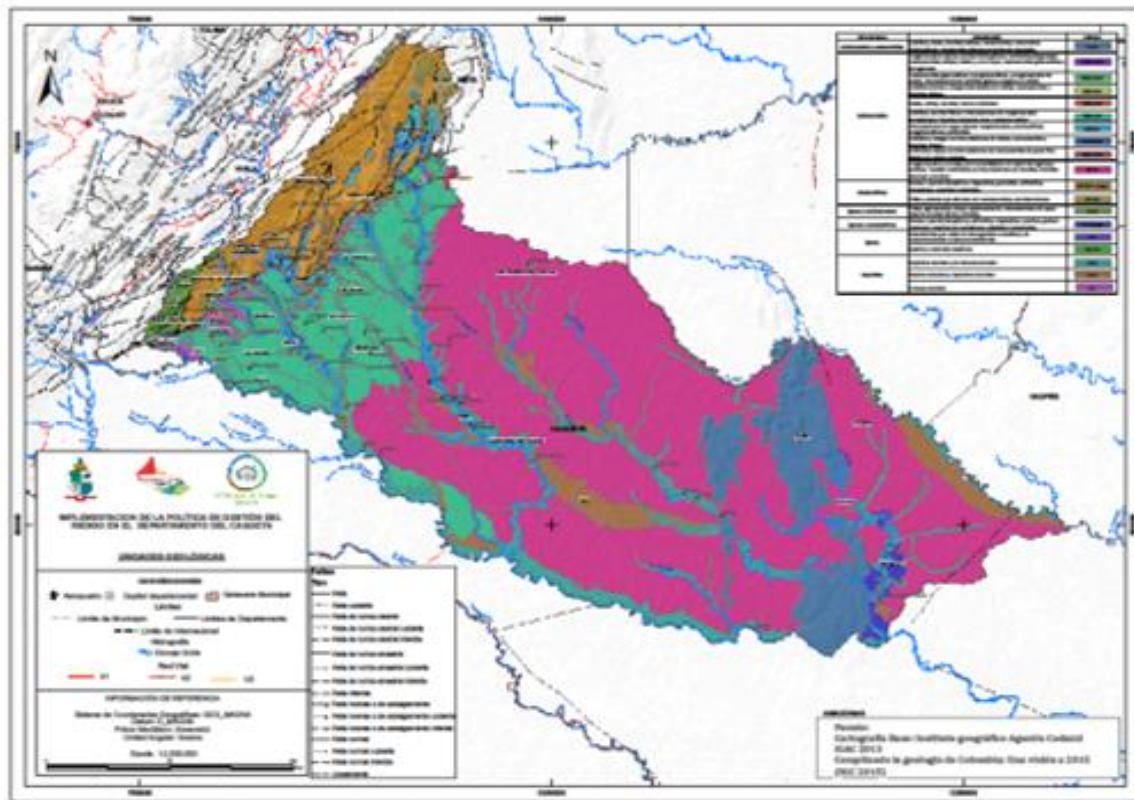


Figura 14. Mapa geomorfológica. Fuente: Investigación UT Gestión del riesgo Caquetá 2018.

Tabla 7.
Geomorfología

PAISAJES	% DE PAISAJE RESPECTO AL ÁREA DEPARTAMENTAL	TIPOS DE RELIEVE	ÁREA (km ²)	% DEL TIPO DE RELIEVE EN EL PAISAJE
Lomerío	67,79	Lomas y Colinas	46.606,36	76,16
		Mesas	7.630,05	12,47
		Lomas y mesas	5.924,35	9,68
		Vallecitos	1.032,07	1,69
		TOTAL	61.192,83	100
Montaña	11,71	Filas y vigas	8.215,90	77,74

	GOBERNACIÓN DEL CAQUETÁ	
	PROYECTO IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA DE GESTIÓN DEL RIESGO EN EL DEPARTAMENTO DEL CAQUETÁ	
	PLAN DEPARTAMENTAL DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES	

			Crestones	679,67	6,43
			Filas y crestas	640,05	6,06
			Lomas y colinas	486,76	4,61
			Hogbacks y espinazos	330,01	3,12
			Vallecitos	161,17	1,53
			Conos y glacia	36,38	0,34
			Depresiones	18,23	0,17
			TOTAL	10.568,17	100
Macizo	10,06		Mesetas estructurales	6.195,13	68,19
			Mesas	2.890,11	31,81
			TOTAL	9.085,24	100
Valle	9,7		Plano de inundación andino	4.995,37	57,02
			Plano de inundación amazónico	2.939,83	33,56
			Terrazas medias	399,34	4,56
			Terrazas altas	243,07	2,77
			Pantanos y cananguchal	182,58	2,08
			TOTAL	8.760,19	100
Piedemonte	0,71		Abanicos subrecientes	336,52	52,59
			Abanicos antiguos	132,06	20,64
			Abanicos recientes	115,31	18,02
			Glacia de acumulación	35,09	5,48
			Vallecitos	20,88	3,26
			TOTAL	639,86	100

Fuente: IGAC, año 2010

2.3.8. Hidrografía

El departamento del Caquetá por estar ubicado sobre la línea ecuatorial y además de poseer en el costado noroccidental del departamento la cordillera Andina, esta genera un efecto de barrera para la retención de la humedad, lo que potencia las altas precipitaciones, la recarga de acuíferos y alta escorrentía superficial que especialmente desde la montaña y piedemonte fluyen aguas abajo hasta regar la llanura amazónica.

Caquetá cuenta con una gran riqueza hídrica, entre sus principales ríos podemos mencionar: el Caquetá, el Apaporis, el Caguán, el Yarí, el Orteguzaza, el Peneya, el Pescado, el Mesay el Camuya, algunos de ellos navegables por embarcaciones menores, cuando los ríos y corrientes de agua que recorren el departamento nacen sobre la cordillera

oriental se denominan de origen Andino y cuando nacen abajo del pie de monte en especial en las áreas de lomerío se denominan de origen Amazónico (IGAC, Año 2010). El departamento presenta una red hidrográfica conformada por la cuenca del río Caquetá, cuyas vertientes pertenecen al río Amazona y los múltiples ríos que reportan sus aguas como el Orteguaza, Caguán, Yarí, y otras corrientes menores.

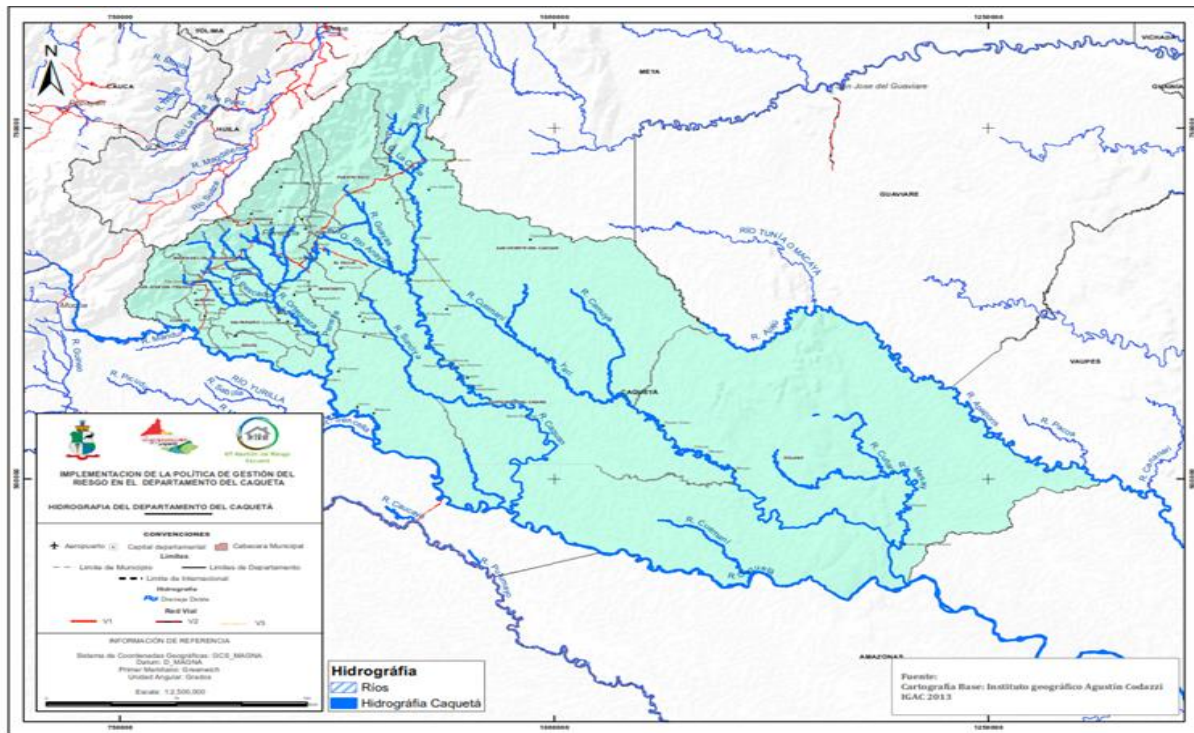


Figura 15. Mapa Hídrico Fuente: IGAC

Tabla 8.

Principales Cuencas Hidrográficas

Cuenca	Subcuenca	Área (km2)	Participación	Microcuenca	Área (km2)	%
				Caquetá Alto margen Izquierda	2.707	3,0
Caquetá	Caquetá	15.612	17.5%	Margen izquierdo Orteguaza - Caguán	4.327	4,9
				Margen izquierdo Caguán - Cuemani	4.675	5,3

	GOBERNACIÓN DEL CAQUETÁ		
	PROYECTO IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA DE GESTIÓN DEL RIESGO EN EL DEPARTAMENTO DEL CAQUETÁ		
	PLAN DEPARTAMENTAL DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES		

Orteguaza	9.821	11.0%	Cuemani y Menores	3.902	4,4
			Orteguaza Alto	4.246	4,8
			Pescado	2.036	2,3
			Peneya y Otros	2.679	3,0
			Orteguaza Bajo	860	1,0
			Caguán Alto	5.727	6,4
Caguán	20.887	23.5%	Guayas	5.437	6,1
			Caguán Medio	3.534	4,0
			Sunsiya	2.432	2,7
			Caguán Bajo	3.757	4,2
Yarí	36.335	40.8%	Yarí Alto	7.375	8,3
			Yari Medio	5.314	6,0
			Camuya	2.750	3,1
			Luisa	3.048	3,4
			Cuñare Mesay	14.050	15,8
			Yari Bajo	3.799	4,3
Aporis	6.311	7.1%	Ajaju	3.851	4,3
			Margen Derecho	2.459	2,8

Fuente: IDEAM, 2006 cálculos basados en la cartografía ajustada y editada en el IGAC

2.3.9. Variables Climatológicas

La temperatura del departamento se sitúa en promedio alrededor de 24.1°C en época de mayor precipitación (abril-agosto), y 35.5°C en la época seca (noviembre-marzo) y una temperatura promedio anual de 30°C. La precipitación anual fluctúa entre 2500 y 4000 mm. y la humedad relativa promedio es del 84%. La altura promedio sobre el nivel del mar es de 250 metros.

	GOBERNACIÓN DEL CAQUETÁ PROYECTO IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA DE GESTIÓN DEL RIESGO EN EL DEPARTAMENTO DEL CAQUETÁ	
	PLAN DEPARTAMENTAL DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES	

El comportamiento de las lluvias determina tres áreas pluviométricas de noroeste a sureste; la primera, la más lluviosa, comprende la parte cordillerana, situada por el comportamiento de las lluvias determina tres áreas pluviométricas de noroeste a sureste; la primera, la más lluviosa, comprende la parte cordillerana, situada por debajo de los 1.500 metros de altura y el piedemonte donde las lluvias son superiores a 4.000 mm anuales, alcanzando un máximo en la precipitación de 5.000 mm entre los 1.000 y 1.300 metros de altura sobre el nivel del mar; la segunda corresponde a la faja intermedia, con volúmenes comprendidos entre los 3.000 y 4.000 mm, y la tercera, la llanura amazónica con promedios inferiores a 3.000 mm. El régimen de lluvias está condicionado por la Zona de Convergencia Intertropical (ZCIT) y los vientos alisios del sureste.

La mayor pluviosidad ocurre en los meses de junio - julio y agosto. Las tierras, en su mayor extensión, están en el piso térmico cálido, y en menor proporción en el piso térmico templado y frío. Comparte con el Departamento del Guaviare el parque nacional natural de Chiribiquete y con el Departamento del Meta, el parque nacional natural Los Picachos. (Reportes del IDEAM año 2017)

2.4. ASPECTOS SOCIO – CULTURALES

Se utiliza el término sociocultural para hacer referencia a cualquier proceso o fenómeno relacionado con los aspectos sociales y culturales de una comunidad o sociedad. De tal modo, un elemento sociocultural tendrá que ver exclusivamente con las realizaciones humanas que puedan servir tanto para organizar la vida comunitaria como para darle significado a la misma. Teniendo en cuenta la relación espacial del departamento y su ubicación geográfica se deberá hacer una descripción en la cual se proyecte la distribución espacial de la población, la clasificación por género, edad, así mismo identificar las

dinámicas internas del Departamento en cuanto a procesos de migración y desplazamiento contemplando las posibles causas.

2.4.1. Distribución Espacial de la Población

Caquetá es un departamento cuya población asciende a 337.932 habitantes según el Censo DANE 2005, de los cuales 227.813 (equivalente al 67,4%) están ubicados en las cabeceras municipales, para el 2017 según la proyección del DANE la población del departamento del Caquetá está estimada en 469.176 habitantes, equivalente a una densidad de 5,44 habitantes por Km². La población del Caquetá proviene de todas las regiones del país, en especial de Huila y Tolima; es por eso que el departamento se considera como un producto de los diversos momentos de colonización.

Tabla 9.

Población de los municipios del Departamento del Caquetá.

MUNICIPIO	Habitantes Cabecera	Habitantes Zona Rural	Total Habitantes
ALBANIA	2.141	3.895	6.036
BELÉN DE LOS ANDAQUIES	5.518	5.291	10.809
CARTAGENA DEL CHAIRA	9.365	10.854	20.219
CURILLO	5.278	2.056	7.334
EL DONCELLO	13.129	5.603	18.732
EL PAUJIL	8.637	6.215	14.852
FLORENCIA	120.403	17.493	137.896
MONTAÑITA	3.722	12.003	15.725
MILAN	1.259	6.162	7.421
MORELIA	1.615	1.965	3.580

	GOBERNACIÓN DEL CAQUETÁ	
	PROYECTO IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA DE GESTIÓN DEL RIESGO EN EL DEPARTAMENTO DEL CAQUETÁ	
	PLAN DEPARTAMENTAL DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES	

PUERTO RICO	12.405	5.519	17.924
SAN JOSE DE FRAGUA	4.525	4.838	9.363
SAN VICENTE DEL CAGUAN	32.093	10.281	42.374
SOLANO	1.765	8.860	10.625
SOLITA	3.000	4.397	7.397
VALPARAISO	2.958	4.687	7.645
TOTAL	227.813	110.119	337.932

Fuente: DANE Censo 2005

Teniendo en cuenta las cifras del Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE), 41,3% de la población del departamento se encontraba en condiciones de pobreza en 2015, lo que representa un aumento de 2.3 puntos porcentuales frente al año anterior. La pobreza extrema, por su parte, disminuyó, pasando de 9,7% en 2014 a 9,1 % en 2015. Los municipios más afectados por la pobreza son Solano, Solita, Milán, La Montañita, El Paujil, Cartagena del Chairá y San Vicente del Caguán. Una de las causas del bajo desempeño de estos indicadores es el reducido dinamismo de la economía, basada principalmente en el sector primario y desarrollo de actividades como agricultura, ganadería, pesca y minería. Esta situación limita la oferta laboral, reduce las oportunidades de empleo formal e incrementa el desarrollo de economías ilícitas como el cultivo de coca.

2.4.2. Población Indígena del Departamento.

En Caquetá actualmente viven cinco culturas indígenas que son: Inga, Uitoto, Paez, Emberra, y los Coreguajes, además de existir tres etnias con menos habitantes como son los Andoque, Cayaima y Makaguaje, se estima que en el departamento actualmente hay 10.180 indígenas, cifra que se pudo determinar en el último Consejo Departamental Indígena (CODIC) y la Gobernación en el 2015, además, el Ministerio del Interior y



Con Usted hacemos más por el Caquetá

	GOBERNACIÓN DEL CAQUETÁ PROYECTO IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA DE GESTIÓN DEL RIESGO EN EL DEPARTAMENTO DEL CAQUETÁ	
	PLAN DEPARTAMENTAL DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES	

Amazon Conservation Team Colombia- organización dedicada a la preservación de la amazonia. Los Coreguajes actualmente están conformados por 25 tribus, organizadas por cabildos, cuya máxima autoridad es el cacique, en el departamento ocupan el 30% de la población indígena, considerados los más numerosos y ocupan el 33% de asentamientos del orden colectivo, de otra parte las etnias Paez y Embera quienes son inmigrantes y que llegaron procedente de sus territorios ancestrales del occidente, norte y centro del país, atravesando los Andes en los años 1970 hasta ubicarse en el piedemonte amazónico, ocupan el 25% de la población indígena existente en el Caquetá, los otros grupos como los Huitoto, provenientes de la Amazonia, desde la explotación del caucho en la Casa Arana (a comienzos del siglo XX), así como pueblos Embera y Nasa desplazados por la violencia en Chocó y en Risaralda.

Los indígenas se agrupan en asentamientos localizados a orillas de los ríos Caquetá, Orteguaza, Fragua y Yará, exactamente en los municipios de Solano con el 43% de la población indígena rural, San José del Fragua y Milán con el 22% , Solita y San Vicente del Caguán, En la cabecera municipal de Florencia como víctimas del desplazamiento se encuentran grupos de indígenas ubicados en barrios marginales, en el departamento en las partes altas de la Cordillera Oriental también se encuentran algunas etnias ubicadas. Cabe señalar que estas zonas, especialmente las que corresponden a las vegas de los ríos, son objeto de fuerte presión colonizadora, lo que coloca en pugna a colonos e indígenas en su lucha por la tierra. Es importante tener en cuenta que estas poblaciones indígenas que conforman el departamento del Caquetá está conformada por grupos ancestrales como los Corijona, los Tama y los Macaguaje quienes han visto reducida su población en el territorio, mientras los Coyaima-Natagaima, embera y Paez quienes son etnias inmigrantes, han aumentado su población en las últimas década (IGAC, Año 2010).



Con Usted hacemos más por el Caquetá

	GOBERNACIÓN DEL CAQUETÁ PROYECTO IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA DE GESTIÓN DEL RIESGO EN EL DEPARTAMENTO DEL CAQUETÁ	
	PLAN DEPARTAMENTAL DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES	

Tabla 10.

Resguardos Indígena. Fuente: IGAC Año 2010

NOMBRE	ETNIA	No de Familias	No de personas	Área (ha)	MUNICIPIO
Aguanegra	Coreguaje	39	220	1.746,06	Milán
Aguas Negras	Witoto	13	65	17.645,00	Solano
Altamira	Paez	21	145	10.556,30	San Vicente del Caguán
Andoque de Aduche	Andoque	22	106	62.102,30	Solano
Cusumbe-Agua Blanca	Inga	6	24	330,18	Solita
El Cedrito	Katio-Embera	6	25	120,73	Montañita
El Guayabal	Paez	7	39	588,50	Solano
El Portal	Paez	6	31	186,50	San José del Fragua
El Porvenir	Coreguaje	7	20	530,70	Solano
Kananguchal	Witoto	80	59	1.256,69	Solano
El Quince	Coreguaje	12	55	187,80	Montañita
El Triunfo	Coreguaje	7	39	145,17	Milán
Getucha	Coreguaje	18	96	438,14	Milán
Gorgonia	Coreguaje	19	108	1.260,20	Milán
Hericha	Katio-Embera	17	75	908,53	Florencia
Honduras	Coreguaje	16	66	310,65	Milán
Jácome	Coreguaje	27	130	8.450,50	Solano
Jericó Consaya	Katio-Embera	8	43	51,60	Belén de los Andaquíes
La Cerinda	Paez	7	33	860,30	Belén de los Andaquíes
La Esperanza	Coreguaje	4	21	117,13	Milán
La Esperanza	Coreguaje	8	45	1.862,45	Solano
La Teófila	Coreguaje	32	172	577,65	Milán
Maticuru	Witoto	10	62	6.960,00	Solano
Mesai (Amenanae y Otros)	Witoto	32	256	229.440,00	Solano
Monochoa	Paez	22	117	1.479,03	Puerto Rico
Nassa Kiwe	Inga	21	145	3.394,46	Solano
Niñeras	Coreguaje	35	162	3.091,81	Solano – Milán
Puerto Naranjo-Peñas Roja-Cuerazo-El Diamante	Witoto	45	262	211.480,00	Solano
Puerto Zabalo-Los Manos	Inga	10	56	1.411,49	San José del Fragua
San Antonio del Fragua	Katio-Embera	12	108	2.347,61	Montañita – Milán
San Luis	Inga	17	94	169,50	San José del Fragua
San Miguel	Katio-Embera	7	34	607,79	Florencia
San Pablo El Para	Paez	14	75	415,70	Puerto rico
Siberia	Witoto	23	140	67.220,00	Solano
Witora o Huitora	Inga	11	46	157	San José del
Yurayaco					

	GOBERNACIÓN DEL CAQUETÁ PROYECTO IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA DE GESTIÓN DEL RIESGO EN EL DEPARTAMENTO DEL CAQUETÁ	
	PLAN DEPARTAMENTAL DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES	

Zit-Sel del Quecal	Paez	20	107	819,70	Fragua Puerto Rico
--------------------	------	----	-----	--------	-----------------------

2.4.3. Migración

La mayor afluencia de población hacia el Caquetá en la perspectiva de la colonización campesina masiva, se inició desde finales de los cuarenta y se prolonga hacia finales de los sesenta, durante este proceso de colonización se distinguen dos grandes sectores de poblamiento, uno que corresponde a la parte noroccidente que comprende el actual municipio de San Vicente del Caguán y otro sector que corresponde al piedemonte central del departamento que comprende desde Belén de los Andaquíes hasta el municipio de Puerto Rico.

Los procesos migratorios que ha enfrentado el departamento durante muchos años, ha determinado unas características de la dinámica sociodemográfica y cultural, el poblamiento del territorio Caqueteño ha estado en buena parte influenciado por la colonización motivada por diferentes bonanzas (quina, caucho, petróleo, pieles, cedro y coca) procesos económicos desorientados que no han contribuido en casi nada a una articulación de la región con el resto del país, que favorezca positivamente un desarrollo sustentable, fenómeno muy marcado con la última bonanza (coca) la cual trajo consigo un sin número de problemas de índole política, económica, cultural y ambiental y demográfico.

Pobladores Colonos: Los colonos quizás los de mayor trascendencia en la población Caqueteña, llegaron al departamento proveniente de los departamentos del Huila, Tolima, Valle y el Viejo Caldas y su aparición a mediados del siglo XIX y su interés



Con Usted hacemos más por el Caquetá

	GOBERNACIÓN DEL CAQUETÁ PROYECTO IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA DE GESTIÓN DEL RIESGO EN EL DEPARTAMENTO DEL CAQUETÁ	
	PLAN DEPARTAMENTAL DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES	

más que todo de carácter de depredadores y extraídos por la explotación de algunas riquezas naturales de la región.

El conflicto con Perú, promovió otra gran cantidad de colonos y, en las últimas décadas, los procesos de desplazamiento como parte del conflicto armado que ha sido factor importante para la llegada de muchos a estas tierras. Inicialmente se ubicaron a la rivera de los ríos, ahora explotan y cultivan zonas más alejadas. Se dedican a la agricultura, y a la cría de animales para la auto-subsistencia. En los últimos años, estos colonos son los cultivadores de hoja de coca. Son personas con bajos niveles de escolaridad, humildes y hospitalarios.

Pobladores Negros: Esta población se ubicó en la parte sur del departamento, teniendo en cuenta que su procedencia fue desde el Valle del Cauca; entraron por el Putumayo y se ubicó en la zona que comprende el municipio de Curillo. Esta población se dedicó a la agricultura y fueron en su mayoría quienes se dedicaron a los procesos de los cultivos ilícitos del departamento (según UNODC) año 2015.

Pobladores Indígena: La población Indígena, considerada nativa o como aborígenes Caqueteño conforman el sector humano más importante entre los pobladores del departamento, muchas de las etnias que habitan en el territorio están cobijadas por el plan de salvaguarda de comunidades indígenas del gobierno, a los que la violencia armada dejó en un alto grado de vulnerabilidad.

Un aspecto muy importante dentro de estos procesos de colonización en el departamento del Caquetá es el alto índice de población víctima del desplazamiento forzado por la violencia, debido al conflicto armado, a los enfrentamientos entre los grupos al margen de la ley, a las fumigaciones de los cultivos ilícitos, registrando a Florencia



Con Usted hacemos más por el Caquetá

	<p align="center">GOBERNACIÓN DEL CAQUETÁ PROYECTO IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA DE GESTIÓN DEL RIESGO EN EL DEPARTAMENTO DEL CAQUETÁ</p>	
	<p align="center">PLAN DEPARTAMENTAL DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES</p>	

como la principal receptora y expulsora de esta población, registrando en el mes de octubre del 2011 según el Ministerio del Interior, un total de 10.218 personas en condiciones de desplazamiento, siendo esta una situación de mucha preocupación debido a la descomposición social, económica y al alto nivel de pobreza y mendicidad que se genera en la capital, de igual manera se espera un incremento de desplazamiento una vez avancen los procesos de desmovilización de grupos al margen de la ley con el actual proceso de paz que adelanta el gobierno nacional.

Este fenómeno de desplazamiento genera un crecimiento y la conformación de asentamientos urbanos en la subnormalidad en el departamento de manera paulatina y desordenada, espacialmente determinadas por las intersecciones de las vías de comunicación, rutas de comercios, etc., generándose áreas de mayor concentración factor determinante para el desarrollo de cualquier asentamiento humano y agrupándose de acuerdo con las relaciones establecidas entre las vías de comunicación y la cabeceras de los municipios, las zonas homogéneas según la producción y forma de explotación y el nivel de accesibilidad.

2.5. ASPECTOS REGIONALES

Los aspectos regionales buscan identificar las relaciones sociales, la calidad de vida de la población, para sí determinar las capacidades de desarrollo endógeno, aprovechando los efectos de vecindad entre los departamentos para alcanzar mayor crecimiento y competitividad regional. Para lo cual será importante identificar aquellas asociaciones económicas que existan en el territorio, su relación entre los diferentes actores, la población, las comunidades indígenas con el propósito de apreciar de una manera integral las posibles afectaciones que se tengan en los territorios debido a la materialización de algún fenómeno externo.



Con Usted hacemos más por el Caquetá

	GOBERNACIÓN DEL CAQUETÁ PROYECTO IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA DE GESTIÓN DEL RIESGO EN EL DEPARTAMENTO DEL CAQUETÁ	
	PLAN DEPARTAMENTAL DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES	

2.5.1. Aspectos Económicos

Para la descripción de los aspectos económicos se deberá tener en cuenta la dinámica del Departamento, así como todos aquellos factores externos que impliquen una probable afectación debido a la afectación por un evento de origen natural, socio natural, tecnológico, etc. y que ponga en riesgo la economía del departamento.

En el departamento, los sectores Agropecuarios, pesqueros y forestales hacen esfuerzos, a veces aislados, sin la presencia del estado, en establecer procesos de fortalecimiento de diez (10) Cadenas Productivas (Cacao, Caucho, Maderas y Forestales, Carnes, Lácteos, Flores, Piscicultura, Plátano, Café especial y Caña Panelera). En la actualidad existen tres (3) con acuerdo de competitividad firmado y registrado en el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural (Cacao, Caucho y Ganadería carne y leche).

La actividad económica con mayor número de establecimientos registrados es el comercio en general, le siguen los hoteles y restaurantes. Las actividades menos dinámicas en términos de la formalidad, son la administración pública y defensa, explotación de minas y canteras, la intermediación financiera y las actividades agropecuarias en el departamento, éstas presentan un bajo número de empresas formalizadas.

No existe desarrollo dinámico en lo que a empresas industriales o manufactureras se refiere en el departamento como tampoco existe un avance significativo en esta materia y en el contexto regional se evidencia un mercado caracterizado por la presencia de empresas comerciales dedicadas a la venta y distribución de productos transformados adquiridos en otras regiones del país. Existe a menor escala y a nivel local un desarrollo de agroindustrias lácteas existentes y algunas empresas del sector de la metalmecánica, (Datos

	GOBERNACIÓN DEL CAQUETÁ PROYECTO IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA DE GESTIÓN DEL RIESGO EN EL DEPARTAMENTO DEL CAQUETÁ	
	PLAN DEPARTAMENTAL DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES	

de la Cámara de Comercio de Florencia y Cifras extraídas del Plan de Desarrollo 2016 – 2019 Gobernación de Caquetá)

Los Municipios del departamento de Caquetá presentan deficiencias en cuanto a los servicios públicos, como acueductos sin plantas de tratamiento, planes maestros de alcantarillado en algunos casos sin ser formulados y otros sin implementar, plantas de tratamiento de aguas residuales sin adecuada operación y en su gran parte los Municipios no cuentan con dichas infraestructuras

2.5.2. Agricultura

En el departamento del Caquetá muy a pesar de haberse realizado la desmovilización de grupos al margen de la ley durante el proceso de paz realizado por el actual gobierno nacional y la continuidad de los programas de erradicación de cultivos ilícito, la actividad agrícola aún no encuentra un desarrollo, debido a la falta de verdaderos programas que puedan sustituir y suplir la necesidad de los campesinos para lograr una verdadera erradicación de cultivos ilícito, de igual forma se ha detectado otro gran problema como es la deforestación en aquellas áreas despejadas por grupos armados que durante muchos años estuvieron en su posesión en estas zonas que ahora son baldías, según las últimas estadísticas se ha incrementado este fenómeno para ejercer actividades asociadas con la ganadería intensiva y el incremento de cultivos ilícitos.

A futuro el papel institucional gubernamental deberá jugar un papel un papel importante en el impulso, coordinación, y seguimiento de las iniciativas económicas, productivas y de desarrollo para el departamento para enfrentar temas como el posconflicto, deforestación y erradicación de cultivos ilícitos, mientras tanto la producción



Con Usted hacemos más por el Caquetá

	GOBERNACIÓN DEL CAQUETÁ PROYECTO IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA DE GESTIÓN DEL RIESGO EN EL DEPARTAMENTO DEL CAQUETÁ	
	PLAN DEPARTAMENTAL DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES	

agrícola estará fundamentada con los llamados cultivos tradicionales como el maíz, plátano, piña, yuca, cacao, café, caña panelera, frijol. Palma africana, además de otros productos que hasta ahora se han mostrado como potencial económico como el caucho natural, utilizado para la elaboración de diversos artículos que abastecen el mercado nacional destacándose la línea automotriz, línea de calzado, línea de la medicina y adhesivas, que si logra un gran impulso en el departamento se convertirá como una de las bases fundamentales para el desarrollo económico, social y ambiental del departamento dada su demanda en la fabricación de productos que se comercializan a nivel nacional e internacional.

Otro de los cultivos que se presentan como alternativas sostenible y rentable para el desarrollo económico del departamento son los cultivos de frutales amazónicos y flores y follajes tropicales, dentro de este reglón podemos encontrar en el mercado del departamento y la región amazónica frutas como el arazá, borojó, chontaduro, copoazú o cacao amazónico, piña india, guanábana, marañón, coco, anón, entre otras, flores tropicales como las orquídeas, heliconias.

2.5.3. Ganadería

El departamento del Caquetá es considerada como una de las zonas ganadera más importante de Colombia, teniendo en cuenta su posición geográfica le permite al departamento encontrar una diversidad en la raza de ganado y con un sistema de producción predominantes que se pueden clasificar con respecto a los productos finales en carne, leche y doble propósito.



Con Usted hacemos más por el Caquetá

	GOBERNACIÓN DEL CAQUETÁ PROYECTO IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA DE GESTIÓN DEL RIESGO EN EL DEPARTAMENTO DEL CAQUETÁ	
	PLAN DEPARTAMENTAL DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES	

Pese al conflicto armado que vivió el departamento por más de 50 años, el Caquetá es un excelente representante de la ganadería de doble propósito y distintas especies forrajeras sobre las cuales se desarrolla la actividad ganadera, se encuentran pastos naturales y *Brachiaria* spp. Las zonas lecheras están en su gran mayoría cubiertas por pasto *kykuyo* y algunos *rye grass*. Por su parte la ganadería de ceba se encuentra menores extensiones, pero no es menos importante. Una característica de este tipo de ganadería es que se encuentra cerca de carreteras y ciudades, y que están dispersas por muchas zonas del territorio nacional. La institucionalidad ganadera está representada por organizaciones gremiales del departamental y subregional representada en comité y asociaciones municipales, asociaciones de raza, comités regionales de las cadenas lácticas y cárnicas.

2.5.4. Transporte

El departamento del Caquetá cuenta con un sistema de transporte fluvial, aéreo y terrestre público urbano o interurbano, o la red de carreteras que conecta a Florencia con los demás municipios del departamento de Caquetá y con el resto del país que permite el movimiento de pasajeros y mercancías entre los distintos puntos del departamento generando un fortalecimiento económico entre los diferentes municipio con la ciudad de Florencia, otros departamentos y algunos países cercanos como el Ecuador.

2.5.5. Minería

La minería en el departamento en la actualidad ha generado un gran conflicto entre el estado y las comunidades, algunas actividades mineras se desarrollan ilegalmente como la extracción del oro y otras en procesos de estudios como la parte minero-energética, hasta ahora solo se conoce parcialmente la existencia de reservas para la explotación productiva,



Con Usted hacemos más por el Caquetá

	GOBERNACIÓN DEL CAQUETÁ PROYECTO IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA DE GESTIÓN DEL RIESGO EN EL DEPARTAMENTO DEL CAQUETÁ	
	PLAN DEPARTAMENTAL DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES	

destacándose en este orden las plantas de explotación de asfalto constituyéndose como la de mayor actividad legal en el procesamiento de material para la construcción y mantenimiento de vías, siendo la ms destacada la planta Las Pavas, ubicada sobre la vía El Paujil – El Doncello, las otras de menor escala están localizadas en los municipios de Florencia, Montañita, Belén de los Andaquíes, Morelia, Puerto Rico, San Vicente del Caguán, en el departamento también existen otras plantas de explotación minera de materiales como la gravilla y arenas utilizadas para el campo de la construcción en todo el departamento.

Existe en el departamento una serie de actividades humanas que están generando presión para cambiar o afectar la integralidad ambiental no solo del departamento sino también de la Amazonía colombiana, que son tomadas como amenazas Socio Naturales, y son actividades como la explotación ilegal del oro y los proyectos minero-energéticos, generando la organización de movimientos sociales que rechazan estas actividades extractivas y de hidroeléctricas, generando unas series de marchas y protestas que defienden el agua, los bosques y la biodiversidad del departamento y el Amazonas, considerado el pulmón del mundo.

Algunas estadísticas determinan que el departamento del Caquetá es el departamento con más índice de deforestación, generado por este tipo de prácticas y proyectos minero-energéticos sobre los ríos San Pedro en Florencia Otras dos están proyectadas en Puerto Rico (Caquetá) según lo indica el Instituto de Planeación Minero-Energética (UPME), hasta ahora hay 43 bloques [petroleros] en explotación, en exploración, en evaluación técnica, áreas reservadas y áreas asignadas”



Con Usted hacemos más por el Caquetá

	GOBERNACIÓN DEL CAQUETÁ PROYECTO IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA DE GESTIÓN DEL RIESGO EN EL DEPARTAMENTO DEL CAQUETÁ	
	PLAN DEPARTAMENTAL DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES	

2.5.6. Desarrollo Forestal.

La ganadería, los cultivos ilícitos, la minería ilegal y la extracción de madera que aún no es controlada en su totalidad en el departamento, la actual administración preocupada por el incremento de la deforestación en el departamento ha creado El “Comando contra la deforestación del departamento del Caquetá” conformado por la Gobernación del departamento del Caquetá, la Policía Nacional, El Ejército Nacional, la Fuerza Aérea, Armada Nacional, Corpoamazonia, Parque Nacional Natural Chiribiquete y la Fiscalía General de la Nación, quienes articulados en equipo de trabajo y utilizando todos los medios y tecnología disponible su objetivo es ubicar, capturar y judicializar a los responsables de talar los bosques naturales públicos o privados para formar praderas y establecer ganadería.

Se estima por parte de las autoridades que vienen trabajando por el medio ambiente en el Caquetá, que en el 2017 a través de monitoreo por parte de la Fuerza Área, con aviones que cuentan con sistemas satélites, se detectó que solo en tres municipios, Solano, Cartagena del Chaira y Milán se han devastado 462.544 hectáreas de bosques que sería utilizados para la práctica de la ganadería extensiva y la siembra de cultivos ilícitos (Fuente: Reunion de comité con la Burbuja Ambiental del Ejercito en Florencia Caqueta marzo del 2018).

Si bien la dinámica de inicio del fenómeno de la deforestación en el departamento del Caquetá se da con la presencia y persistencia de cultivos ilícitos, responde también a un alto número de variables geofísicas, sociales, políticas, económicas y ambientales que han incidido en que se incremente cada día más en el departamento la deforestación, sin embargo existen también una series de factores recurrentes que son características de las zonas más impactadas por esta actividad económica en el departamento, factores estos que están determinado por bajos niveles del desarrollo municipal.



Con Usted hacemos más por el Caquetá

	GOBERNACIÓN DEL CAQUETÁ PROYECTO IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA DE GESTIÓN DEL RIESGO EN EL DEPARTAMENTO DEL CAQUETÁ	
	PLAN DEPARTAMENTAL DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES	

Ante la amplia diversidad y complejidad encontrada en cada uno de los municipios del departamento afectados por el fenómeno Coca-degradación-deforestación, el gobierno departamental en asocio con las administraciones municipales, entidades territoriales y gobierno nacional, debe emprender un plan de acción que busquen encontrar unas iniciativas de desarrollo de manera que los programas, políticas y proyectos estén adaptados y diseñados particularmente con las características propias de cada uno de los municipios, acompañado para tal propósito de políticas de planeación participativa como base fundamental de diseño de cada estrategia, así como el seguimiento y evaluación.

Dentro de ese plan de acción se deben establecer estrategias como:

- Establecer estrategias de intervención de áreas naturales en fincas que aún no han sido intervenidas a través de un proceso de restauración y conservación.
- Diseñar políticas de desarrollo y fomento de alternativas de producción rural a los campesinos habitantes del piedemonte Caqueteño a través de un programa de fomento a la producción rural sustentable.
- Establecer procesos en el campo de la investigación para modelos agroforestales y silvopastoriles.
- Generar un proceso de participación comunitaria, desarrollando talleres de capacitación campesinas, talleres veredales de concertación y formación, giras de campo, cursos, seminarios, charlas y otras actividades de transferencia de tecnología.



Con Usted hacemos más por el Caquetá

	GOBERNACIÓN DEL CAQUETÁ PROYECTO IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA DE GESTIÓN DEL RIESGO EN EL DEPARTAMENTO DEL CAQUETÁ	
	PLAN DEPARTAMENTAL DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES	

Las alianzas a escala local, regional y nacional juegan un papel determinante en el dinamismo y fortaleza de las alternativas económicas en la medida que permitan disminuir los riesgos asociados a las actividades productivas, acceso a los instrumentos de desarrollo rural, canalización de recursos y servicios que contribuyan al bienestar común del departamento.

2.6. ASPECTOS DE INFRAESTRUCTURA DEPARTAMENTAL

En este aspecto se describen todos aquellos componentes de infraestructura relacionados con la prestación de los servicios de educación, salud, infraestructuras vitales e institucionales, que sean de carácter regional o departamental y que producto de un evento se puedan afectar estructuralmente incurriendo a la no prestación de los servicios poniendo así en peligro el funcionamiento institucional.

2.6.1. Educación

El equipamiento educativo está representado por 2.359 establecimientos para los niveles de primaria y secundaria, los cuales cuentan con 4.717 docentes. La Universidad de la Amazonia con sede en Florencia es el centro de educación Universitario con que cuenta el departamento está ubicada en Florencia y en la actualidad cuenta con 15 programas de pregrado y 11 de postgrado, entre maestrías y especializaciones, a través de las facultades de Ciencias Agropecuarias, Ciencias de la Educación, Ciencias Básicas, Ciencias Contables, Económicas y Administrativas, Derecho y Ciencias Políticas, e Ingeniería; adicionalmente la Universidad cuenta con Centros Regionales de Educación Superior en los municipios de San Vicente del Caguán, El Doncello y Albania.



Con Usted hacemos más por el Caquetá

	GOBERNACIÓN DEL CAQUETÁ PROYECTO IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA DE GESTIÓN DEL RIESGO EN EL DEPARTAMENTO DEL CAQUETÁ	
	PLAN DEPARTAMENTAL DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES	

Existen otras universidades ubicadas en el departamento que ofrecen programas Universitarios como la Universidad del Tolima, la Nacional Abierta y a Distancia (UNAD) la Corporación Unificada Nacional de Educación Superior, CUN y la Universidad Nacional de Colombia. Según las estadísticas hasta el año 2014 el Ministerio de Educación Nacional, dice que el departamento de Caquetá alcanzó tasas de cobertura bruta de 81% de escolarización en transición respecto de una cobertura bruta de 90% en 2013, 109% en primaria en 2014 respecto de una cobertura de 115% en 2013 y 88% en secundaria y 55% en educación media en 2014 respecto de una cobertura de 90% y 58% respectivamente en el año anterior.

Se evidencia una baja cobertura en los niveles de transición, cerca del 81% afectando especialmente a los niños de 5 años de edad y la crítica situación de deserción y abandono de los adolescentes entre los 15 y 16 años básicamente en procesos de formación en educación media con un 55% de cobertura. Otra cifra a tener en cuenta en el 2014 y comparada con las establecidas en el PDD 2016 – 2019 en cuanto a la tasa de cobertura en educación superior para los jóvenes en edades de 17 a 21 para el año 2014 fue de 22.27%, lo que significa que sólo 10.816 personas estaban matriculadas, tanto en universidades e instituciones públicas y privadas, mientras que la gran mayoría de la población equivalente al 77,73% o 36.561 personas²⁶ se encontraban por fuera del sistema.

Según las anteriores cifras del Ministerio Nacional de Educación año 2014 y las cifras del PDD 2016 -2019 y sus tendencias, el departamento no registra avances significativos en materia de educación y la calidad de la educación en todo el departamento es inferior a la del promedio nacional según la comparación con el PND 2014 – 2016 (Datos y cifras extraídas del Plan de Desarrollo 2016 – 2019 Gobernación de Caquetá).



Con Usted hacemos más por el Caquetá

	GOBERNACIÓN DEL CAQUETÁ PROYECTO IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA DE GESTIÓN DEL RIESGO EN EL DEPARTAMENTO DEL CAQUETÁ	
	PLAN DEPARTAMENTAL DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES	

El 20% de los predios donde están construidas las sedes educativas cuentan con legalidad de títulos, el 80% restante tiene limitantes sobre la propiedad del predio, solo 2 de los 15 Municipios no certificados cuentan con más del 50% de las sedes en propiedad del Estado; el hecho de carecer de predios a nombre de los entes territoriales, reduce la posibilidad de invertir en ellos, por lo tanto es urgente la implementación de acciones tendientes a lograr la escrituración de los predios en donde funcionan las sedes educativas.

El estado de la infraestructura educativa, revela que más del 75% de las construcciones en donde se imparte la educación en el Departamento se encuentran con deficiencias en su estructura física, lo que conlleva a que se afecte la calidad de la educación en el Caquetá, es por ello que se debe realizar una fuerte inversión en temas de infraestructura para el sector educativo.

El estado de la infraestructura educativa, revela que más del 75% de las construcciones en donde se imparte la educación en el Departamento se encuentran con deficiencias en su estructura física, lo que conlleva a que se afecte la calidad de la educación en el Caquetá, es por ello que se debe realizar una fuerte inversión en temas de infraestructura para el sector educativo⁹

2.6.2. Salud

Se han registrados muchas manifestaciones como protesta por el sistema de la prestación del servicio de salud en todo el departamento, según algunas estadísticas y entrevistas dentro del proceso de recolección de información se indica que el mal servicio dentro de las EPS,

⁹ Plan de Desarrollo con Usted hacemos más por el Caquetá 2016 – 2019 pag.18

	GOBERNACIÓN DEL CAQUETÁ PROYECTO IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA DE GESTIÓN DEL RIESGO EN EL DEPARTAMENTO DEL CAQUETÁ	
	PLAN DEPARTAMENTAL DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES	

deficiencias en la infraestructura, la falta de tecnología y de insumos, han sido las causas principales de la situación de ineficiencia, baja calidad y escasez de recursos del sector salud en Caquetá. El departamento cuenta con el siguiente equipamiento de la salud, información importante a tener en cuenta en la EDRE:

Dos hospitales en Florencia, uno de primer nivel y otro de segundo nivel.

12 Hospitales de primer nivel en las cabeceras de Belén de los Andaquíes, Cartagena del Chairá, Curillo, El Doncello, El Paujíl, Puerto Rico, San Vicente del Caguán, Solano (2) y Valparaíso, 15 Centros de Salud, 76 Puestos de Salud localizados en el área rural del departamento, en total se dispone de una oferta de 323 camas.

Este equipamiento se complementa con la operación de 14 clínicas y 5 centros médicos privados, siete laboratorios clínicos, 32 consultorios odontológicos, 17 consultorios de optometría y 73 droguerías.

2.6.3. Servicios Públicos

El departamento del Caquetá a través del PDA puede contar con un diagnóstico de la situación actual de los municipios con relación a la prestación de los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo. Es así como de manera conjunta el Gobierno Nacional y Departamental, se concentraron estructuraron la política de los Plan Departamental de Agua Potable y Saneamiento Básico como un conjunto de estrategias de orden fiscal, presupuestal, institucional, técnico y financiero, a través de la elaboración de un instrumento de planeación que permitiera la identificación de las necesidades de inversión, las metas a alcanzar en el mediano y largo plazo, la disponibilidad de recursos y la distribución de los mismos, es así como se suscribe la Fase inicial con el Convenio Interadministrativo de Cooperación Técnica No. 107 de diciembre 19 de 2008, suscrito



Con Usted hacemos más por el Caquetá

	GOBERNACIÓN DEL CAQUETÁ PROYECTO IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA DE GESTIÓN DEL RIESGO EN EL DEPARTAMENTO DEL CAQUETÁ	
	PLAN DEPARTAMENTAL DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES	

entre el Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial y el Departamento de Caquetá.

El Plan de Desarrollo Departamental de Caquetá “Así Construimos Futuro 2008-2011”, se propuso incrementar la cobertura de agua potable y saneamiento básico en el Departamento de Caquetá, mejorar el tratamiento y disposición final de los residuos sólidos, así como la concertación con los municipios del Plan Departamental de Agua con criterios de objetividad, universalidad, viabilidad, eficiencia, calidad y equidad¹⁰

2.6.3.1. Acueducto

El departamento del Caquetá en cuanto a la prestación del servicio de acueducto presenta coberturas superiores al 92,97% en las zonas urbanas de los 16 municipios, con algunos problemas en sus redes de distribución, generada por la falta de mantenimientos, tuberías de distribución aun en asbesto cemento, hierro galvanizado, tipos de materiales que ya cumplieron con su vida útil presentando un estado de deterioro que afectan la prestación del buen servicio.

El servicio de acueducto en las zonas rurales los sistemas de suministro de agua son de forma artesanal e individual a través de animales de carga, mangueras adaptadas a fuentes naturales de agua, y aljibes, esto quiere decir que en el departamento se evidencia la deficiencia de la prestación del servicio en la zona rural.

2.6.3.2. Alcantarillado

¹⁰ Plan Departamental para el Manejo Empresarial de los servicios de Agua y Saneamiento Caquetá. Pág. 7

	GOBERNACIÓN DEL CAQUETÁ		
	PROYECTO IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA DE GESTIÓN DEL RIESGO EN EL DEPARTAMENTO DEL CAQUETÁ		
	PLAN DEPARTAMENTAL DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES		

La prestación del servicio de Alcantarillado se presenta de una forma deficiente como consecuencia de la cobertura, infraestructura y calidad en el área urbana con una cobertura del 90% con infraestructura física en mal estado por su antigüedad y calidad de material (material de gres y concreto) quienes ya cumplieron su vida útil.

En la zona rural no se presta el servicio de alcantarillado teniendo en cuenta que se trata de forma individual mediante el sistema de pozos sépticos

En el departamento solo 4 municipios (Florencia, Milán, El Doncello y El Paujil) cuentan con Plantas de Tratamiento de Aguas Residuales, con coberturas parciales del sistema de alcantarillado, y deficiencias en la operación y mantenimiento, actualmente la planta de Milán no funciona por daños en el sistema de bombas, es de anotar que debido a factores como falta de plantas de tratamientos o lagunas de estabilización de aguas residuales, el departamento presenta un alto índice de contaminación de las fuentes hídricas, generando problemas de salud a las comunidades.

2.6.3.3. Aseo

La prestación del servicio de aseo en el departamento solo logra una cobertura del 90,63%, en su etapa de disposición final, teniendo en cuenta que en la mayoría de los municipios se presentan botaderos a cielo abierto.

El siguiente es el cuadro de cobertura de los servicios públicos según el Plan de Desarrollo” Con Usted hacemos más por el Caquetá” 2016-2019:

Tabla 11.

Cobertura de Servicios Públicos en el Departamento del Caquetá.

MUNICIPIO	SECTOR URBANO		
	ACUEDUCTO	ALCANTARILLADO	ASEO
	COB %	COB %	COB %



Con Usted hacemos más por el Caquetá

	GOBERNACIÓN DEL CAQUETÁ		
	PROYECTO IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA DE GESTIÓN DEL RIESGO EN EL DEPARTAMENTO DEL CAQUETÁ		
	PLAN DEPARTAMENTAL DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES		

ALBANIA	99	90	100
BELÉN DE LOS ANDAQUIES	98	91,5	100
CARTAGENA DEL CHAIRA	91,2	56,1	99
CURILLO	91	90	81
EL DONCELLO	87,05	96	97
EL PAUJIL	100	98	97
FLORENCIA	97	67,5	86
MONTAÑITA	100	97	100
MILAN	85,15	92	94
MORELIA	89	98	100
PUERTO RICO	83	77,2	82
SAN JOSE DE FRAGUA	89	90	100
SAN VICENTE DEL CAGUAN	96	69	98
SOLANO	95	97	100
SOLITA	86	68,6	100
VALPARAISO	98,8	90	100
TOTAL	92,97	85,57	90,63

Fuente: Plan de Desarrollo 2016 – 2019 Departamento del Caquetá

2.7. IDENTIFICACIÓN PRELIMINAR DE LOS ESCENARIOS DE RIESGO

A través de un análisis de la información recopilada en la fase de caracterización del departamento, se realizó la identificación preliminar de escenarios de riesgo que en principio pueden presentar amenaza para la población, los bienes y el ambiente. Es importante afirmar que este levantamiento de información se realizó de forma participativa con las entidades de nivel departamental, los líderes comunales y la población en general.



Con Usted hacemos más por el Caquetá

	GOBERNACIÓN DEL CAQUETÁ PROYECTO IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA DE GESTIÓN DEL RIESGO EN EL DEPARTAMENTO DEL CAQUETÁ	
	PLAN DEPARTAMENTAL DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES	

Para la identificación preliminar contemplo lo siguiente:

- Conocimiento de las condiciones departamentales y observación directa de los problemas por parte de los integrantes del CDGRD.
- Se estableció la ubicación geográfica de poblaciones en ámbito de su jurisdicción.
- Revisó antecedentes de desastres ocurridos en la zona.
- Se revisaron los estudios e instrumentos de planeación existentes del nivel departamental como la fase de formulación del Plan de Ordenamiento Departamental (POD), Plan de desarrollo 2016-2019, monografías, estudios ambientales, evaluaciones de amenaza, vulnerabilidad y/o riesgo, entre otros.

A través de los estudios existentes elaborados para el nivel regional por parte de Corpoamazonia, como planes de ordenamiento y manejo de cuencas - POMCAs, monografías departamentales, estudios ambientales, estudios para obras de infraestructura realizados por el INVIAS, evaluaciones regionales de amenaza, atlas.

Las condiciones climáticas particulares de la región amazónica, sus características de relieve, la estructura de sus suelos y la conformación y localización de sus asentamientos, entre otras, son factores productores de escenarios de amenazas y riesgos de tipo natural y socio-natural, los cuales han afectado a las poblaciones del departamento más vulnerables y a los ecosistemas expuestos durante muchas décadas.



Con Usted hacemos más por el Caquetá

	GOBERNACIÓN DEL CAQUETÁ PROYECTO IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA DE GESTIÓN DEL RIESGO EN EL DEPARTAMENTO DEL CAQUETÁ	
	PLAN DEPARTAMENTAL DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES	

Los procesos de planificación de los territorios nacionales con su respectiva normatividad como es el decreto 1807 de 2014, obligan a todos los gobiernos municipales del departamento del Caquetá a levantar y mantener actualizado el inventario de las zonas de riesgo para la localización de nuevos asentamientos humanos por ser inundables o sujetas a derrumbes o deslizamientos, o que de otra forma presenten condiciones insalubres para la ubicación de nuevas estructuras poblacionales y más aún en aquellas áreas que durante muchos años fueron ocupados por grupos al margen de la ley y que tenían sus zonas demarcadas como territorio de ellos, considerando esto como un gran reto de planificación para el posconflicto.

3. CAPITULO

3.1. COMPONENTE EN GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES Y DESARROLLO EN EL DEPARTAMENTO

El texto de terminología sobre gestión del riesgo de desastres y fenómenos amenazantes emitido por la UNGRD en el año 2017, puntualiza al plan de gestión del riesgo de desastres como “el instrumento que define los objetivos, programas, acciones, responsables y presupuestos, mediante las cuales se ejecutan los procesos de conocimiento del riesgo, reducción del riesgo y de manejo de desastres, en el marco de la planificación del desarrollo”.

A partir de la anterior definición, es necesario que los territorios establezcan acciones encaminadas a actualizar sus instrumentos de planificación en gestión del riesgo de desastres en cabeza de los gobernadores como jefes de la administración regional, se encuentra la responsabilidad de poner en marcha y mantener la continuidad de los procesos



Con Usted hacemos más por el Caquetá

	GOBERNACIÓN DEL CAQUETÁ PROYECTO IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA DE GESTIÓN DEL RIESGO EN EL DEPARTAMENTO DEL CAQUETÁ	
	PLAN DEPARTAMENTAL DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES	

de gestión del riesgo en su territorio, así como integrar en la planificación del desarrollo departamental acciones prioritarias en esta materia, especialmente a través del Plan de Desarrollo Departamental y demás instrumentos de planificación.

En el departamento las amenazas de origen geológico, como los sismos, pueden considerarse como invariantes en el tiempo, mientras que la susceptibilidad a inundaciones, movimiento en masas y avenidas torrenciales en todo el departamento ha crecido en los últimos años, debido a la intervención humana sobre el territorio y al consecuente deterioro ambiental, municipios como Cartagena del Chaira, San Vicente, Solano, San José de Fragua, Doncello son los que más han sido afectados por este tipo de intervención, generando nuevas condiciones de riesgo tanto en la zona rural como en la zona urbana. El desarrollo económico, a pesar de los grandes esfuerzos realizados para fortalecer los procesos de planificación y protección de los componentes ecológicos, ha generado que la intervención sobre el territorio haya estado acompañada de acciones como la desecación de cuerpos de agua, la pérdida de bosques y cobertura vegetal, con las consecuencias que esto tiene en términos de erosión y aumento de escorrentías, afectando de manera importante las fuentes de agua y la estabilidad del terreno, lo que lo hace susceptible a movimiento en masas, inundaciones y avenidas torrenciales en zonas que antes no lo eran.

El crecimiento de la población y de los bienes localizados en áreas expuestas a fenómenos hidrometeorológicos son factores determinantes en el aumento del riesgo. Las deficiencias en el conocimiento y la incorporación de las restricciones ambientales y de las condiciones de riesgo en los procesos de planificación y ordenamiento urbano y regional, así como la falta de capacidad para cubrir las necesidades de vivienda, generan el aumento de los asentamientos en zonas no aptas y el crecimiento de barrios informales asociados con infraestructura deficitaria., En municipios como Florencia y San Vicente del Caguán la



Con Usted hacemos más por el Caquetá

	GOBERNACIÓN DEL CAQUETÁ PROYECTO IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA DE GESTIÓN DEL RIESGO EN EL DEPARTAMENTO DEL CAQUETÁ	
	PLAN DEPARTAMENTAL DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES	

población expuesta a amenaza alta por sismos y movimientos en masa ha venido en aumento.

3.2. RELACIÓN ENTRE EL RIESGO Y TERRITORIO

La gestión territorial no puede separarse de la planificación del desarrollo en el nivel nacional, departamental y municipal. La reducción del riesgo de desastres es un proceso territorial, logrado, en la medida de lo posible, a través de las capacidades y con los recursos locales.

Teniendo en cuenta lo identificado en la caracterización del Departamento Capítulo II, se realiza un análisis de aquellos factores físicos, geológicos, hidrológicos y demás que pueden generar una afectación directa sobre la población expuesta la cual deberá ser identificada de la información suministrada por los mismo municipios de su jurisdicción, tenga presente que este tipo de análisis servirá como soporte para la construcción de los escenarios de riesgo y brindará una idea general de las necesidades del Departamento en cuanto a acciones para el Conocimiento, la Reducción y el Manejo de los Desastres que deberá desarrollar en el Capítulo IV Componente programático.

3.2.1. Análisis de Factores y Construcción de los Escenarios de Riesgo para el Departamento

El análisis del riesgo apunta a estimar y evaluar los posibles efectos y consecuencias de fenómenos naturales extremos en un determinado grupo poblacional y en sus bases de vida. Se trata tanto de efectos a nivel social, como también económico y ambiental. Un escenario de riesgo se representa por medio de la caracterización de los factores de riesgo, sus causas, la relación entre causas, los actores causales, el tipo y nivel de daños que se pueden



Con Usted hacemos más por el Caquetá

	GOBERNACIÓN DEL CAQUETÁ PROYECTO IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA DE GESTIÓN DEL RIESGO EN EL DEPARTAMENTO DEL CAQUETÁ	
	PLAN DEPARTAMENTAL DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES	

presentar, más la identificación de los principales factores que requieren intervención así como las medidas posibles a aplicar y los actores públicos y privados que deben intervenir.

Para la formulación del Plan Departamental como parte de la implementación de la Gestión del riesgo del departamento, se priorizaron 5 escenarios de riesgo de un sin número de escenarios identificado en cada uno de los 16 municipios, por lo cual se clasificaron según los daños y su recurrencia y se le dio una jerarquía de intervención más departamental a estos 5 escenarios, teniendo en cuenta la capacidad de gestión y atención a nivel municipal para reducir los otros escenarios de riesgos identificados.

3.3. FACTORES DE RIESGO

Se consideran como factores de riesgo la amenaza y la vulnerabilidad. Para que suceda un evento que pueda producir un desastre debe haber una amenaza, que es un fenómeno de origen natural, socio natural, antrópico no intencional y tecnológico que cause daño en un momento y lugar determinado, y condiciones desfavorables en una comunidad, las cuales se denominan vulnerabilidades.

3.4. IDENTIFICACIÓN DE LOS FACTORES DE AMENAZANTES Y VULNERABILIDAD

3.4.1. Amenaza

De acuerdo con la guía metodológica versión 1 para la formulación de los Planes Departamentales de Gestión del Riesgo, se entiende como amenaza el peligro latente de que un evento físico de origen natural, socio natural, humano no intencional, tecnológico,



Con Usted hacemos más por el Caquetá

	<p align="center">GOBERNACIÓN DEL CAQUETÁ</p> <p align="center">PROYECTO IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA DE GESTIÓN DEL RIESGO EN EL DEPARTAMENTO DEL CAQUETÁ</p>	
	<p align="center">PLAN DEPARTAMENTAL DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES</p>	

biológico, causado o inducido por la acción humana de manera accidental, se presente con una severidad suficiente para causar pérdida de vidas, lesiones o impactos en la salud, así como también daños y pérdidas en los bienes, la infraestructura, los medios de sustento, la prestación de servicios y los recursos ambientales.



Con Usted hacemos más por el Caquetá

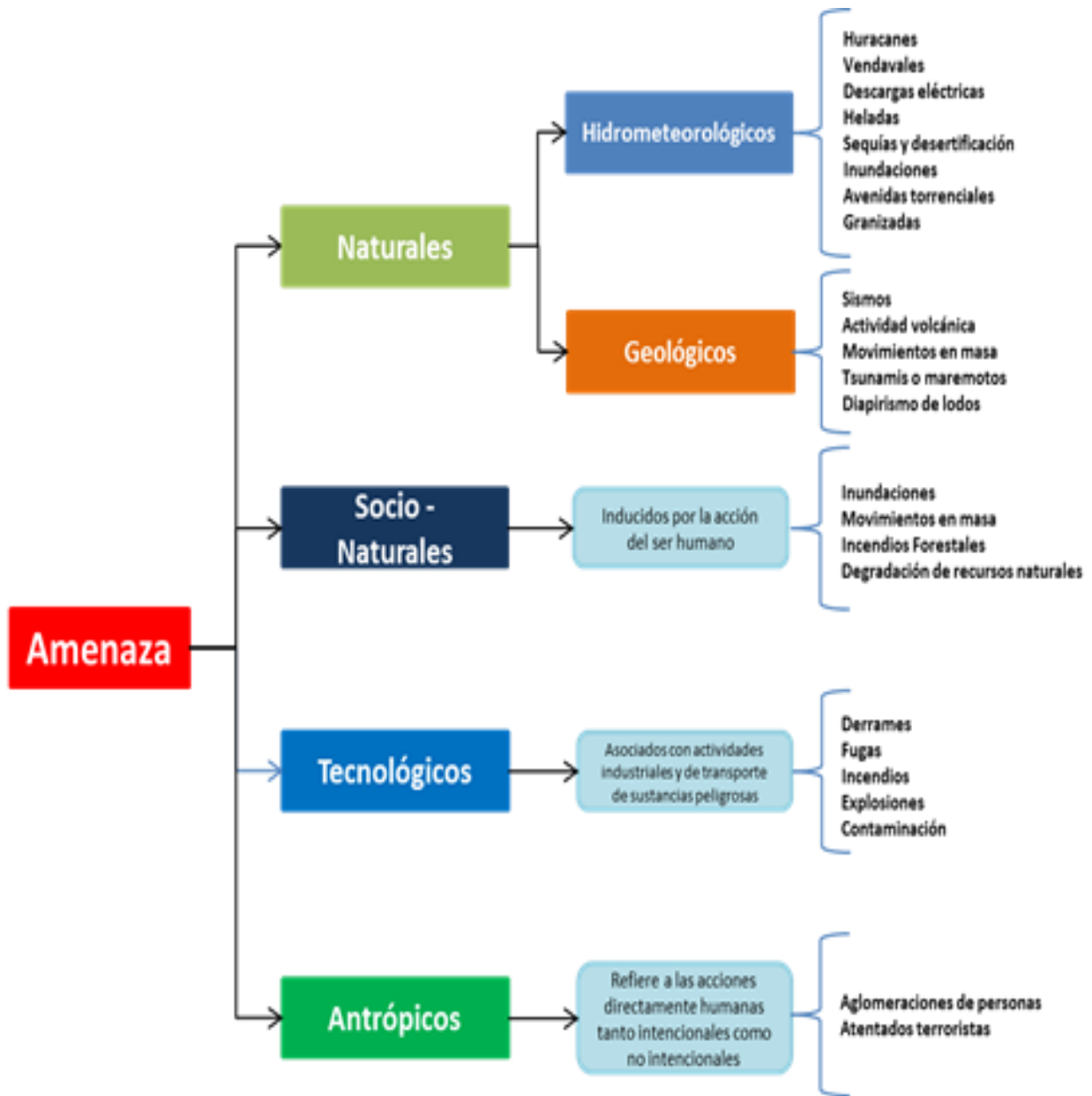


Figura 16. Factores Amenazantes. Fuente: Investigación UT Gestión del riesgo Caquetá 2018.

	GOBERNACIÓN DEL CAQUETÁ PROYECTO IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA DE GESTIÓN DEL RIESGO EN EL DEPARTAMENTO DEL CAQUETÁ	
	PLAN DEPARTAMENTAL DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES	

3.4.2. Análisis de Amenazas

El análisis de amenaza se inició con la valoración de los probables fenómenos amenazantes en el departamento teniendo en cuenta su ubicación geográfica en cada uno de los 16 municipios, la hidrología, la geología de la zona, los antecedentes de los eventos ocurridos, teniendo presente la siguiente identificación para su análisis:

Para los procesos que refieren a la gestión del riesgo como conocimiento, reducción manejo de desastres, se contó con información consolidada al respecto a la cantidad de eventos o situaciones de emergencia registradas en los 16 municipios que permitió establecer las estrategias adecuadas para la formulación de una política pública adecuada para el departamento.

A nivel Nacional se contó con información oficial generada por la Unidad Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres (UNGRD) la cual contempla una base de información Consolidado Anual de Emergencias de la UNGRD desde el año 1998. En Colombia, los eventos históricos de desastres naturales han estado asociados principalmente a las inundaciones. Según la base de datos de DesInventar, en la mayoría del territorio nacional los registros históricos de pérdidas que predominan son los causados por inundaciones. Corporación Osso y EAFI en 2010 (Banco Mundial, 2012: 53)

Según la UNGRD, de la totalidad de eventos registrados entre el año 2005 y 2013 (18.344) en el país, el 76 son de origen hidrometeorológico; en segundo lugar, se encuentra los de tipo forestal y en tercer lugar los de origen antrópico. Al respecto de las inundaciones, el Banco Mundial analiza: “(...) el 12% del territorio nacional se encuentra localizado en áreas con una mayor susceptibilidad a inundarse. (...) La población

	GOBERNACIÓN DEL CAQUETÁ PROYECTO IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA DE GESTIÓN DEL RIESGO EN EL DEPARTAMENTO DEL CAQUETÁ	
	PLAN DEPARTAMENTAL DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES	

localizada en zonas con mayor potencial de inundación se encuentra distribuida en 79 municipios, que representan el 28% del total de la población nacional (...) la vulnerabilidad relativa por inundabilidad, respecto al indicador de NBI por municipios, permite destacar que el 48% de la población se clasifica en un nivel de vulnerabilidad alto”. (págs. 42 – 43) (Banco Mundial 2012).

El presente documento es un ejercicio de registro, sistematización y análisis de información de los registros de eventos de desastres naturales desarrollada para el Departamento del Caquetá, el cual toma en cuenta las bases de datos existentes de distintas fuentes oficiales como las de la UNGRD, Des Inventar, Corpoamazonia, registro de Bomberos a través de las bitácoras, informes locales, planes municipales de gestión de riesgo de desastres, y reportes temáticos de instituciones especializadas como IDEAM, periódicos, los cuales fueron organizados en una única base de datos con 927 registros, cotejada por cada evento y la cual se sigue alimentando en la medida que se sigue obteniendo información municipal en el marco de las actividades del contrato de consultoría 168 de 2016.

Las condiciones biofísicas y las dinámicas socioeconómicas, culturales y de usos del suelo que se presentan en el departamento del Caquetá, condicionan al territorio para que se encuentre sometido a diferentes desastres y amenazas naturales que históricamente se han manifestado. De acuerdo a los datos reportados por la Unidad Nacional Gestión de Riesgo del Desastre UNGRD citado por Equipo local de coordinación Caquetá (2016), se encuentran como principales amenazas naturales las inundaciones, deslizamientos y vendavales, de manera general Para el año 2015 fueron afectadas 6.071 personas y hasta mediados del año del 2016 se registraron 2.630 personas afectadas.



Con Usted hacemos más por el Caquetá

	<p align="center">GOBERNACIÓN DEL CAQUETÁ</p> <p align="center">PROYECTO IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA DE GESTIÓN DEL RIESGO EN EL DEPARTAMENTO DEL CAQUETÁ</p>	
	<p align="center">PLAN DEPARTAMENTAL DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES</p>	

Por lo anterior, se puede evidenciar que, aunque el departamento del Caquetá está expuesto a diferentes fenómenos amenazantes, generalmente estos no están documentados en su totalidad; la información existente es baja y generalizada para los análisis requeridos que puedan identificar el comportamiento de dichos fenómenos naturales. En la recopilación de información secundaria realizada previamente se evidencia la falta de estudios relacionados con los registros de eventos históricos de manera consolidada que se han presentado en el departamento del Caquetá, aun teniendo en cuenta que las fuentes y documentación que presentan dicha información, como lo es Des inventar y la UNGRD no exponen de manera detallada y sistematizada tales registros, por lo que a la vez genera desconocimiento de cómo han estado manifestando los diferentes desastres naturales a través del tiempo en el territorio. De igual manera esta falta de información sistematizada no genera posibilidades para determinar la dinámica de dichos fenómenos que permita generar escenarios tendenciales para la toma de decisiones en términos de política pública.

Es por ello, que se realiza un documento detallado de memoria histórica de eventos de desastres presentados en el departamento del Caquetá, con el fin de consolidar una información que permita aportar en la caracterización y priorización de los escenarios de amenaza y riesgo conociendo el comportamiento temporal y espacial en los municipios del Departamento. Para obtener el registro histórico de situaciones de eventos de desastres en el Departamento del Caquetá se desarrollaron diferentes etapas desde la recopilación de información existente a través de diferentes fuentes de información, el diseño y la elaboración de una base de datos única que pudiera ser alimentada por las diferentes fuentes de información, y posteriormente el análisis de la información y la generación de resultados de tipo gráfico y espacial. A continuación, se realiza la descripción de la secuencia metodológica desarrollada para analizar los diferentes eventos asociados a desastres naturales desde una perspectiva histórica

	GOBERNACIÓN DEL CAQUETÁ PROYECTO IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA DE GESTIÓN DEL RIESGO EN EL DEPARTAMENTO DEL CAQUETÁ	
	PLAN DEPARTAMENTAL DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES	

El proceso de recopilación de información se basó inicialmente en la consulta de las bases de datos ya existentes relacionadas con las situaciones de emergencia, registro de eventos de desastres de la Unidad Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres UNGRD, Des Inventar, y de noticias reportadas por medios de comunicación en internet; luego, a partir de los acercamientos realizados en cada uno de los municipios se solicitó las bases de datos o registros de los Consejos Municipales de la Gestión del Riesgo, especialmente la recopilada por Bomberos en sus bases de datos y bitácoras. Es importante anotar que dicha información fue requerida a través de oficios solicitados a las Alcaldías municipales, la Gobernación de Caquetá, visitas al cuerpo de Bomberos en cada una de las visitas realizadas.

La evaluación de cada amenaza requiere contar con un grupo de actores, información y métodos de recolección y procesamiento de datos específicos. Sin embargo para cada una de las amenazas priorizadas es posible tener en cuenta los siguientes principios (GTZ, 2010):

- Considerar tanto los eventos del pasado como la posibilidad de una nueva ocurrencia, investigando los procesos generadores de amenazas socio-naturales, sobre todo aquellas asociadas a procesos de desarrollo (por ejemplo, erosión acelerada por prácticas agrícolas inadecuadas).
- Combinar la información científica disponible con los conocimientos y las experiencias vividas por la sociedad expuesta, incluyendo población, instituciones públicas, sector privado y otros.

	GOBERNACIÓN DEL CAQUETÁ PROYECTO IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA DE GESTIÓN DEL RIESGO EN EL DEPARTAMENTO DEL CAQUETÁ	
	PLAN DEPARTAMENTAL DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES	

Tabla 12.

Fuente de información y números de registros almacenados

TIPO DE FUENTE	FUENTE DE INFORMACIÓN	NUMERO DE ELEMENTOS REGISTRADOS	TOTAL
Desinventar	Desinventar	103	107
	Desinventar y PMGRD	4	
	PMGRD Belén de los Andaquies	2	312
	Acta # 02 del comité regional para la prevención y atención de desastres del departamento de Caquetá	1	
	Acta CMGRD Albania	1	
	Acta CMGRD San José del Fragua	1	
	Autor base de datos para CORPOAMAZONÍA	2	
	Bitácora	62	
	Bitácora bomberos Belén de los Andaquies	17	
	Bitácora montañita	13	
	Bomberos Belén de los Andaquies	16	
	Bomberos voluntarios	10	
	CLOPAD	7	
	Concepto técnico alcaldía municipal de Florencia, 2016	1	
	CORPOAMAZONIA	3	
	CORPOAMAZONIA - CREPAD	1	
Local	CORPOAMAZONIA y POMCA río hacha. web DNPAD	1	
	CORPOAMAZONIA, web el tiempo	1	
	Cuerpo de Bomberos Voluntarios san José del fragua y PMGRD	5	
	Diagnóstico Socioeconómico Y Ambiental Del Evento Natural Presentado En El Corregimiento De Santo Domingo. Gloria Patricia Farfán Gutiérrez (Alcaldesa), Sandra Milena Losada Floriana (Jefe Ugaa), Favio Sánchez Tovar (Geólogo)	1	
	DTC	1	
	DTC / web defensa civil	1	
	Formato Bomberos Paujil Abril (2016)	1	
	Formato Bomberos Paujil Agosto (2016)	1	
	Formato Bomberos Paujil Diciembre (2016)	2	
	Formato Bomberos Paujil Enero (2016)	4	
	Formato Bomberos Paujil Febrero (2016)	3	
	Formato Bomberos Paujil Julio (2016)	1	

	GOBERNACIÓN DEL CAQUETÁ PROYECTO IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA DE GESTIÓN DEL RIESGO EN EL DEPARTAMENTO DEL CAQUETÁ	
	PLAN DEPARTAMENTAL DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES	

	Formato Bomberos Paujil Mayo (2016)	2	
	Formato Bomberos Paujil Noviembre (2016)	2	
	Gobernación Del Caquetá	1	
	Oficio Bomberos Paujil Abril (2015)	1	
	Oficio Bomberos Paujil Diciembre (2015)	1	
	Oficio Bomberos Paujil Julio (2015)	2	
	Oficio Bomberos Paujil Junio (2015)	1	
	Oficio Bomberos Paujil Mayo (2015)	1	
	Oficio Bomberos Paujil Septiembre (2015)	1	
	Planilla Bomberos San Jose Del Fragua	4	
	PMGRD Albania	7	
	PMGRD Belen De Los Andaquies	10	
	PMGRD Cartagena Del Chaira	3	
	PMGRD Florencia	6	
	PMGRD Morelia	4	
	PMGRD San Vicente Del Caguán	1	
	PMGRD Valparaíso	1	
	Registro De Antecedentes Municipio De Albania	5	
	Reporte Bomberos Albania 2013	8	
	Reporte Bomberos Doncello (2014)	11	
	Reporte Bomberos Doncello (2015)	6	
	Reporte Bomberos Doncello (2016)	2	
	Reporte Bomberos Puerto Rico (2016)	8	
	Reporte De Siniestralidad Municipio San Vicente del Caguán (2015)	19	
	Reporte De Siniestralidad Municipio San Vicente del Caguán (2016)	43	
	SNPAD (Oficio 0839 Del 6 Marzo 1995)	3	
	Caracol radio	2	
	Diario el espectador	1	
	Diario extra	1	
	Diario la nación	1	
	Diario la nación, Florencia	4	
	Editorial amazónico	1	
Medios	El Espectador, diario del Huila & diario extra	1	23
	florencianos.com	1	
	RCN radio	1	
	web defensa civil	5	
	web DNPAD	1	
	web el tiempo	3	



Con Usted hacemos más por el Caquetá

	GOBERNACIÓN DEL CAQUETÁ PROYECTO IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA DE GESTIÓN DEL RIESGO EN EL DEPARTAMENTO DEL CAQUETÁ	
	PLAN DEPARTAMENTAL DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES	

	web INVIAS	1	
POMCA	POMCA 2016	48	49
	POMCA río hacha	1	
	UNGRD	407	
	UNGRD y bitácora	1	
	UNGRD y caracol radio	2	
	UNGRD y Desinventar	4	
	UNGRD y diario el campesino	1	
	UNGRD y diario extra	2	
Unidad	UNGRD y diario maguaré región y vida	2	432
	UNGRD y noticias RCN	1	
	UNGRD y periódico el tiempo	3	
	UNGRD y PMGRD	3	
	UNGRD y PMGRD Belén de los Andaquies	1	
	UNGRD y RCN radio	4	
	UNGRD, periódico el espectador y florencianos.com	1	
Fuente por verificar	No registra	4	4
TOTAL			927

Fuente: UNGRD. Des Inventar. CMGRD Municipales. Bomberos Municipales. Investigación UT Gestión del riesgo Caquetá 2018

A continuación, se realiza una descripción de cada una de las fuentes de información consultadas, su metodología de su información y el tipo de procesamiento realizado para la consulta e incorporación en la base de datos única realizada por la Unión Temporal Gestión del Riesgo Caquetá.



Con Usted hacemos más por el Caquetá

Consolidado Anual de Emergencias de la UNGRD (1998-2016): La Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres genera en su página web un consolidado de atención de emergencias en formato Excel en la cual recopila los datos de eventos por año a partir de fuentes de información como CDGRD, CMGRD, Defensa Civil Colombiana, Cruz Roja Colombiana, Sistema Nacional de Bomberos. El reporte de emergencias por año muestra primero la descripción y ubicación, la afectación, el apoyo que realiza el fondo nacional de gestión del riesgo de desastres en respuesta, la información del decreto de calamidad pública y el respectivo seguimiento y control a la emergencia reportada entre otros ítems de apoyos y seguimiento.



Figura 17. Porcentaje de eventos reportados por tipo de fuente de información. Fuente Investigación UT Gestión del riesgo Caquetá 2018

Des Inventar: Es un sistema unificado de inventarios de desastres que pretende informar sobre las características y efectos de diversos desastres a través de un enfoque

	GOBERNACIÓN DEL CAQUETÁ PROYECTO IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA DE GESTIÓN DEL RIESGO EN EL DEPARTAMENTO DEL CAQUETÁ	
	PLAN DEPARTAMENTAL DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES	

metodológico que permite situar los eventos en función de variables espacio-temporales, permitiendo representarse geográficamente partiendo desde lo local con posibilidades de generar análisis multitemporal con diferentes escalas. Se especializa a escalas regionales o nacionales. Esta metodología, de acuerdo a Red de Estudios Sociales en Prevención de Desastres (2009) es aplicable a unidades político-administrativas; de planificación; de gestión o de operaciones de instituciones; desde niveles de resolución nacionales hasta niveles de detalle; por ejemplo, en una ciudad desagregada en barrios o manzanas.

Fuentes Locales: En esta categoría se sitúan las fuentes de información asociadas a las estadísticas, reportes, certificados, o documentos generados por quienes integran los Consejos Municipales de la gestión del Riesgo de Desastres, principalmente el cuerpo de Bomberos de cada uno de los municipios. La Unión Temporal Gestión del Riesgo Caquetá realizó visitas a la mayoría de municipios del Departamento solicitando de manera formal la información existente para realizar el inventario de eventos de desastres y de emergencias. En su mayoría se pudo constatar que es el cuerpo de Bomberos la entidad designada para recopilar esta información por medio de sus bitácoras y de los reportes de siniestralidad o de familias damnificadas para las ayudas solicitadas.

Luego de recopilar dicha información en libros, oficios digitales y físicos, se realizó la sistematización de los eventos históricos a partir de una búsqueda exhaustiva corroborando la información con las generadas por las fuentes UNGRD y Desinventar.

- Medios de comunicación virtual: Se realizó una búsqueda en medios de comunicación en internet a través de la consulta de eventos registrados en el Caquetá en los siguientes medios: El espectador, El Tiempo, El Campesino, Diario Maguaré y vida Extra, La Nación, Editorial Amazónico, Diario del Huila,



Con Usted hacemos más por el Caquetá

	GOBERNACIÓN DEL CAQUETÁ PROYECTO IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA DE GESTIÓN DEL RIESGO EN EL DEPARTAMENTO DEL CAQUETÁ	
	PLAN DEPARTAMENTAL DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES	

RCN Radio y en la página de Facebook Florencianos.com como medios masificados para la región.

- Planes Municipales de la Gestión del Riesgo de Desastres, PMGRD: a partir de la revisión de los planes municipales de la Gestión del Riesgo que se encuentra realizando el equipo de profesionales territoriales se tomaron en cuenta los eventos históricos para que fueran incorporados en la base de datos principal.

La base de datos para el registro histórico de eventos de desastres naturales del Departamento del Caquetá fue generada a partir de las bases ya existentes de la UNGRD, la de Desinventar, Bomberos, Alcaldías Municipales. La información por reporte contiene:



Con Usted hacemos más por el Caquetá

	GOBERNACIÓN DEL CAQUETÁ PROYECTO IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA DE GESTIÓN DEL RIESGO EN EL DEPARTAMENTO DEL CAQUETÁ	
	PLAN DEPARTAMENTAL DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES	

ATRIBUTOS DE EVENTOS	DESCRIPCIÓN DEL EVENTO
Número:	Hace referencia a un número único de identificación del evento para realizar el seguimiento respectivo y evitar la duplicidad de la información. A cada municipio se le asignó una base
Año:	El año en el cual sucede el evento. Permite realizar análisis de eventos por año
Década:	Hace referencia al periodo en el cual sucede el evento y permite realizar análisis multitemporal desde los años 70's hasta la década del 2010
Fecha:	Fecha exacta del evento
Mes:	Mes del evento. Permite realizar análisis de comportamiento anual de los eventos
Municipio:	Municipio en el cual ocurrió el evento
Vereda:	Especifica los sitios de la zona rural donde ocurrió el evento
Barrio:	Especifica los lugares de la zona urbana donde ocurrió el evento
Fuente hídrica intervenida:	Las fuentes hídricas que influyeron en la ocurrencia del fenómeno
Origen:	De acuerdo a la clasificación del origen del evento si es natural, antrópico o tecnológico, según la descripción y tipo de evento
Categoría:	Se realizó una categorización general de eventos de acuerdo a las condiciones biofísicas que se asocian a él. Se clasifica en atmosférico, geológico, hidrológico, incendios forestales, y otros el cual recoge los de origen tecnológico
Tipo de evento:	Se identificaron 24 tipos de eventos de acuerdo a los reportes generados en cada una de las bases de datos y de la información existente en las distintas fuentes
Afectación:	Se toma a partir de las bases de datos en las cuales contempla el número de afectados ya se por muerto, heridos, desaparecidos, personas afectadas, familias afectadas
Apoyo fondo nacional de calamidades:	Hace referencia a las ayudas que se han dado a los damnificados a causa de dicho evento de desastre
Observaciones:	Hace referencia al detalle de información existente por fuente en el cual se describe el lugar exacto (en la mayoría de información no se cuenta con coordenadas) y la ocurrencia de los hechos
Fuente:	De acuerdo a la clasificación mencionada en el literal 1.1.1 del presente informe
Link de información:	Se encuentra la documentación más detallada del evento de desastre ocurrido

Tabla

13.

Descripción de los Ítem que contiene el diseño de la base de datos realizada

Fuente: Investigación Unión Temporal Gestión del Riesgo Caquetá, 2018

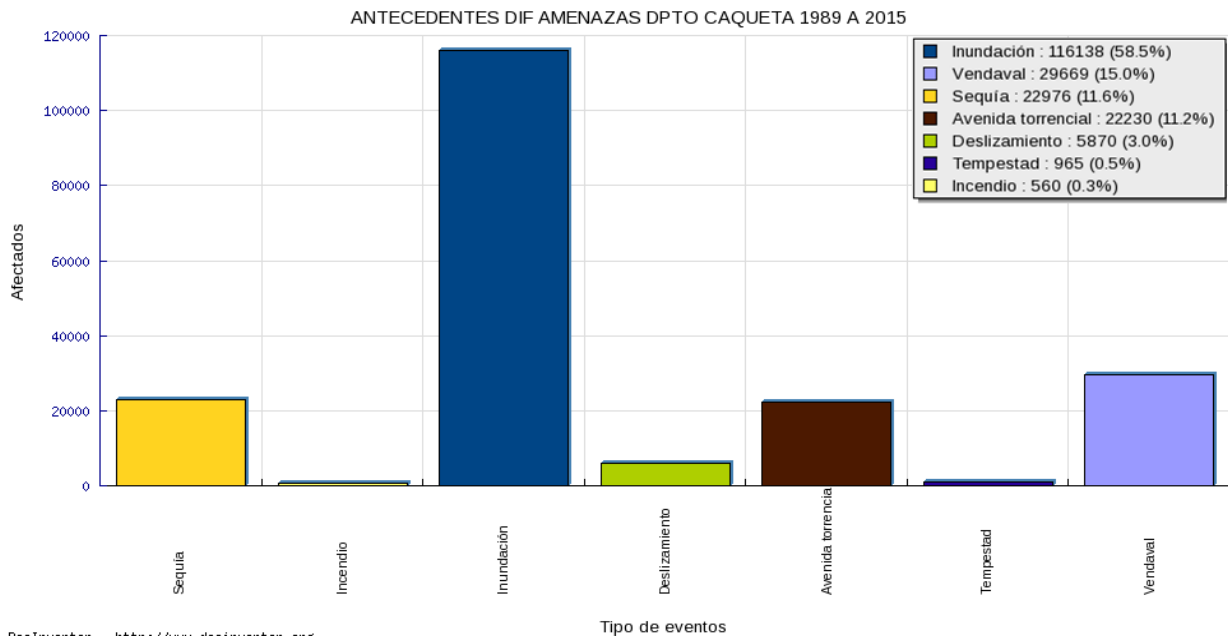
ANTECEDENTES DIF AMENAZAS DPTO CAQUETA 1989 A 2015



Afectados

DesInventar - <http://www.desinventar.org>

Figura 18 Antecedentes de Amenazas Departamento del Caquetá/UNGRD, Desinventar



DesInventar - <http://www.desinventar.org>

Figura 19. Porcentaje de eventos reportados por tipo de fuente de Información/UNGRD, Desinventar

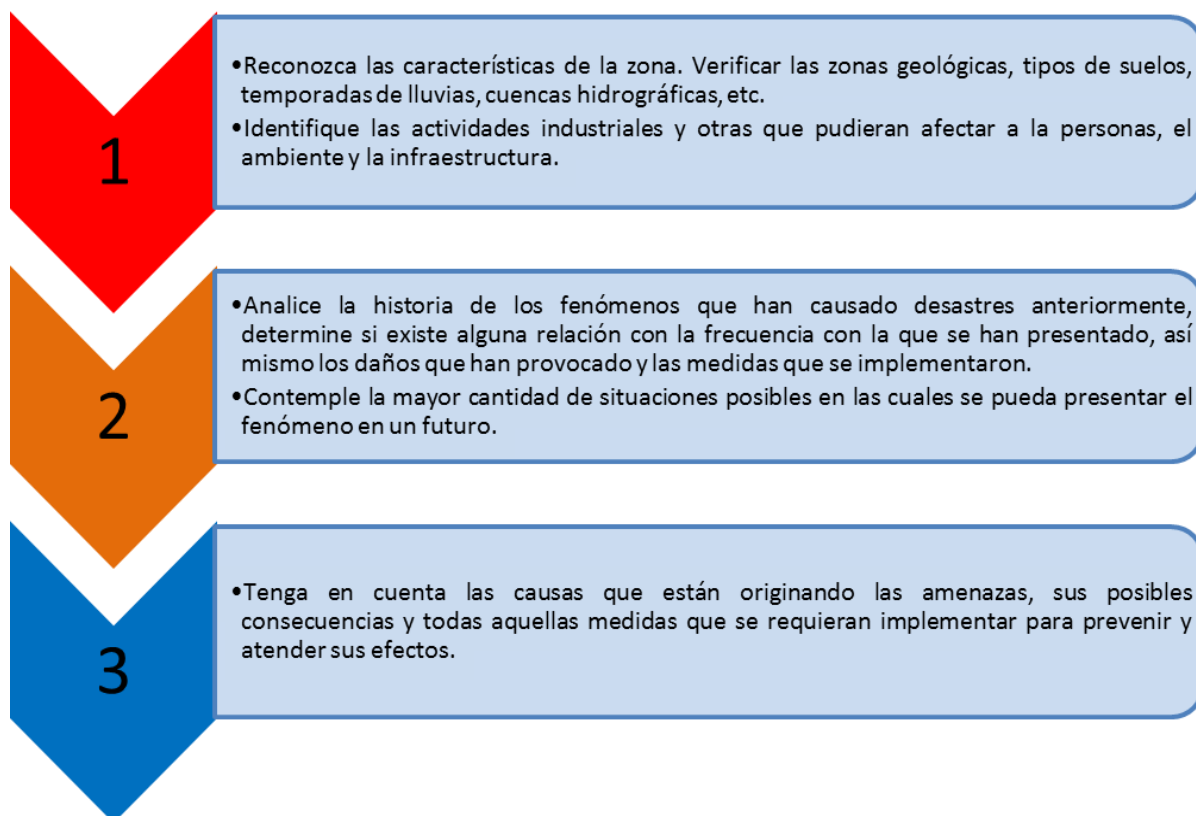


Figura 18. Características para determinar la vulnerabilidad. Fuente Guía UNGRD

3.4.3. Vulnerabilidad

La vulnerabilidad es un factor esencial para realizar el análisis de riesgo en el territorio, dado que implica el estudio de los efectos de un fenómeno sobre los elementos y/o componentes necesarios para el funcionamiento de la sociedad. Esto abarca los aspectos económicos, sociales, ambientales, físicos, políticos e institucionales. Es el factor de riesgo interno (intrínseco) de los bienes expuestos, representa la predisposición a ser afectado, así como la falta de capacidad para la auto recuperación en caso de ser afectado (SNPD, 2010). La vulnerabilidad de bienes municipales y departamentales (población, bienes

económicos y ecológicos) depende de diversos factores interrelacionados propios de los departamentos, de su proceso de desarrollo (Wilches, 1998 en SNPD, 2010).

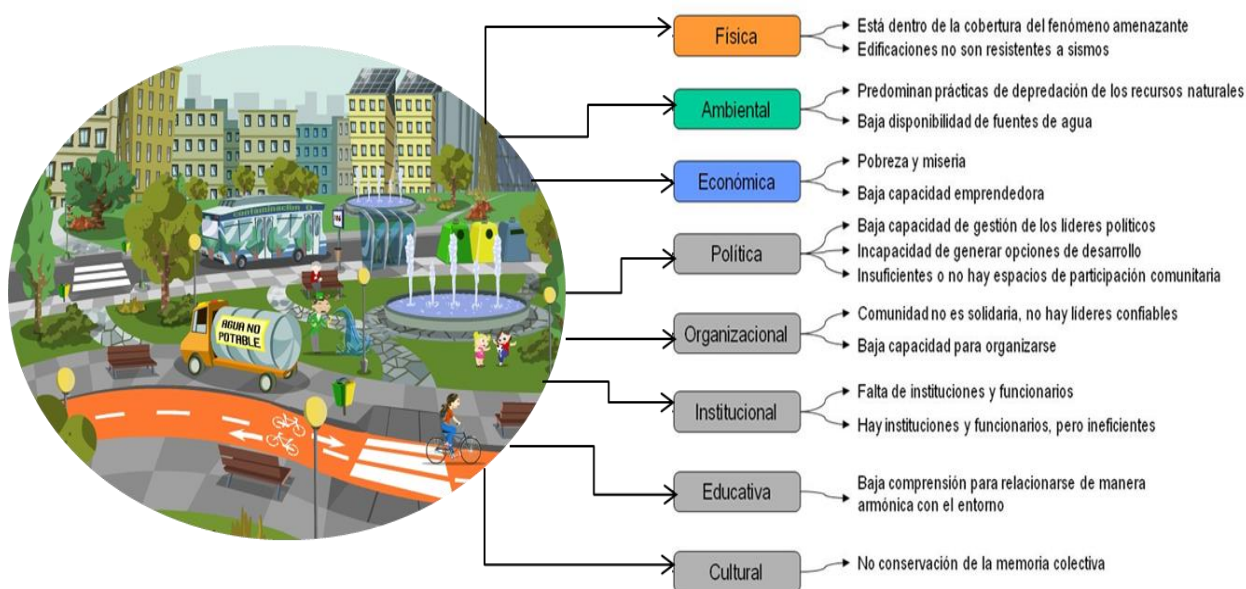


Figura 19. Factores de Vulnerabilidad. Fuente Guía UNGRD

3.4.4. Análisis de vulnerabilidad

Para el análisis de la vulnerabilidad se debe realizar la identificación y caracterización de los elementos que se encuentran expuestos en una determinada área geográfica y los efectos desfavorables de una amenaza. Para esto, se hace necesario combinar información estadística y científica con los saberes existentes en la sociedad y los demás actores presentes en el territorio. Tener claridad acerca del panorama de la vulnerabilidad permite definir las medidas más apropiadas y efectivas para reducir el riesgo.

De acuerdo con la metodología definida en la Guía Municipal para la Gestión del Riesgo (SNPD, 2010) se retoman los factores de vulnerabilidad definidos así:

	GOBERNACIÓN DEL CAQUETÁ PROYECTO IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA DE GESTIÓN DEL RIESGO EN EL DEPARTAMENTO DEL CAQUETÁ	
	PLAN DEPARTAMENTAL DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES	

Factores Físicos: Está relacionada con la calidad o tipo de material utilizado y el tipo de construcción de las viviendas, establecimientos económicos (comerciales e industriales) y de servicios (salud, educación, instituciones públicas), e infraestructura socioeconómica (centrales hidroeléctricas, vías, puentes y sistemas de riesgo), para asimilar los efectos de los fenómenos que constituyen una amenaza.

Factores Políticos: Se refiere a la baja capacidad de gestión de los líderes políticos, así como su incapacidad para generar opciones de desarrollo en los territorios.

Factores Ambientales: Es el grado de resistencia del medio natural y de los seres vivos que conforman un determinado ecosistema, ante la presencia de la variabilidad climática. Igualmente está relacionada con el deterioro del medio natural (calidad del aire, agua y suelo), la deforestación, la explotación irracional de los recursos naturales, exposición a contaminantes tóxicos, pérdida de la biodiversidad y la ruptura de la auto-recuperación del sistema ecológico.

Factores Económicos: Constituye el acceso que tiene la población de un determinado conglomerado urbano a los activos económicos (tierra, infraestructura de servicios, empleo, medios de producción, entre otros), y se refleja en la capacidad de hacer frente a un desastre. Está determinada por el nivel de ingresos o la capacidad para satisfacer las necesidades básicas por parte de la población. Bajo este enfoque que mide la pobreza material, una persona presentará una alta vulnerabilidad económica cuando es pobre y cuando no satisface dos o más necesidades básicas. El índice de Necesidades Básicas Insatisfechas –NBI- examina la pobreza como carencia de un conjunto de bienes materiales, los cuales condensan cinco aspectos: i) Vivienda inadecuada, ii) Hacinamiento crítico, iii) Acceso inadecuado a servicios públicos, en especial acueducto y saneamiento

	GOBERNACIÓN DEL CAQUETÁ PROYECTO IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA DE GESTIÓN DEL RIESGO EN EL DEPARTAMENTO DEL CAQUETÁ	
	PLAN DEPARTAMENTAL DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES	

básico, iv) dependencia económica y v) Insistencia escolar de los niños menores de 11 años (Fuente DANE 2005).

Factores Organizacionales: Corresponde a aquellas comunidades no solidarias donde existe poca capacidad para organizarse.

Factores Institucionales: Falta de instituciones y funcionarios que propendan por la ejecución de proyectos.

Factores Educativos: Bajo conocimiento en los procesos de la gestión del riesgo de desastres.

Factores Culturales: Desconocimiento de la memoria histórica y de los antecedentes de los fenómenos ocurridos en el territorio.

Factores Sociales: Se analiza a partir del nivel de organización y participación que tiene una comunidad, para prevenir y responder ante situaciones de emergencia. La población organizada (formal e informalmente) puede superar más fácilmente las consecuencias de un desastre, debido a que su capacidad para prevenir y dar respuesta ante una situación de emergencia es mucho más efectiva y rápida.

El riesgo sólo puede existir al presentarse una amenaza en determinadas condiciones de vulnerabilidad, en un espacio y tiempo específico. No puede existir una amenaza sin la existencia de una sociedad vulnerable y viceversa. De hecho, amenazas y vulnerabilidades son mutuamente condicionadas, por lo tanto, al aumentar la resiliencia, una comunidad reducirá sus condiciones de vulnerabilidad y su nivel de riesgo.

	GOBERNACIÓN DEL CAQUETÁ PROYECTO IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA DE GESTIÓN DEL RIESGO EN EL DEPARTAMENTO DEL CAQUETÁ	
	PLAN DEPARTAMENTAL DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES	

Analizar y comprender la gestión del riesgo de desastres en el departamento del Caquetá, involucra tener conocimiento de antecedentes, registro de antecedentes, sistematización y análisis de información de los eventos asociados a fenómenos naturales y antrópicos, información que se convierte en herramienta para dimensionar el impacto e insumo para la generación de política pública, herramienta para la priorización y toma de decisiones. Tener el conocimiento sobre la ocurrencia de desastres, principalmente de origen natural, pasa por la necesidad de realizar una revisión histórica en el departamento de aquellos fenómenos registrados en diferentes bases de información oficial, ya sea a nivel institucional, o de medios de comunicación y aquella generada a nivel local por los organismos de socorro quienes en cumplimiento de su misionalidad compilan las atenciones de emergencia que ocurren en cada uno de los municipios del departamento.

En el departamento del Caquetá al igual que en muchas regiones de Colombia, generalmente los estratos más bajos son los principales constructores sociales del riesgo, ubicándose siempre en los sitios menos recomendados o por no contar con los recursos necesarios o suficientes para ubicarse en otro lugar y porque son barrios, asentamientos, comunidades que se generan sin planeación y sin cumplir con los estándares de requisitos para hacer urbanizaciones.

Para iniciar con la descripción de la metodología utilizada para obtener la información primaria, se aplicó una encuesta, en viviendas de los diferentes barrios que se encuentran en áreas que aparentemente son o están en zonas de amenaza. Como quiera que la información obtenida pretende ser útil en procesos de planificación territorial y gestión del riesgo, la evaluación de vulnerabilidad se hizo inicialmente para cada una de las amenazas presentes, se obtuvieron indicadores particularizados de vulnerabilidades por amenazas y uno global; de modo tal que sea posible diseñar escenarios de intervención por



Con Usted hacemos más por el Caquetá

vulnerabilidades específicas y por su nivel general. El análisis de la vulnerabilidad en la zona urbana de los municipios del departamento del Caquetá, ya definidas las zonas de amenaza alta, media y baja, ubicamos los escenarios más vulnerables o zonas de amenaza alta, se identificaron, priorizaron y caracterizaron, de acuerdo con los parámetros de la guía de la UNGRD.

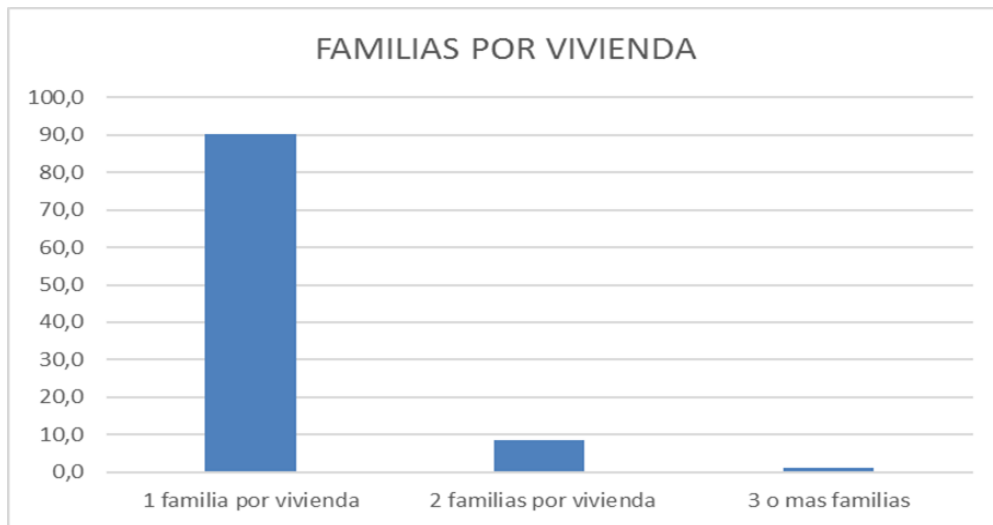


Figura 20. Porcentaje de Familias por vivienda. Fuente: Investigación UT Gestión del riesgo Caquetá 2018.

Bajo el concepto que el análisis de vulnerabilidad es un proceso mediante el cual se determina el nivel de exposición y la predisposición a la pérdida de un elemento o grupo de elementos expuestos, frente a una determinada amenaza o peligro. La vulnerabilidad puede ser definida por tres niveles: **baja, media y alta**; también puede ser expresada como un **porcentaje** de elementos que pueden sufrir daño o destrucción (pérdida) sobre un total, aunque **es difícil establecer una referencia de carácter absoluto**. Los porcentajes pueden ser establecidos en función de las características del área, del tipo de fenómeno, de la densidad y frecuencia de ocupación humana, densidad de construcciones, población, edad.

Como se observa en la figura 22, a nivel del Departamento es común encontrar viviendas ocupadas por dos o más hogares. Sin embargo, la mayoría está conformada por personas de la misma familia, como es el caso de hijos que conforman un nuevo hogar y se quedan viviendo en sus casas, o familiares cercanos, primos, tíos o hermanos, que por su situación económica deben convivir bajo un mismo techo, aumentando con esto el número de personas por vivienda y en caso de estar en zona de amenaza alta, esto genera mayor vulnerabilidad. Se ha encontrado que la gran mayoría de estas familias están constituidas por personas que ha sido desplazadas de sus sitios de origen y han venido a los centros urbanos en las temporadas en que la violencia y el desplazamiento forzado o por cambios de economías extractivas o cultivos de coca, lo han causado.

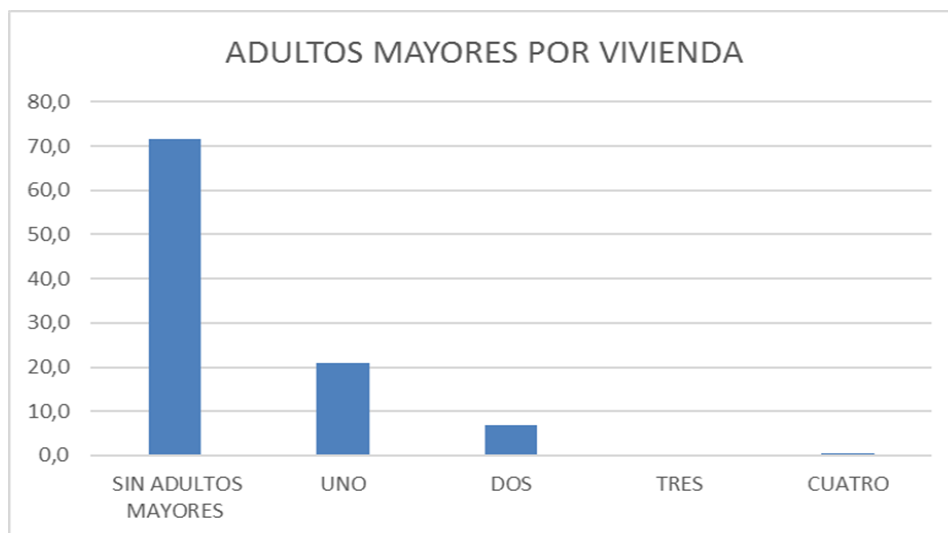


Figura 21. Porcentajes de Adulto Mayor por Vivienda Fuente: Investigación UT Gestión del riesgo Caquetá 2018.

En la figura 23 es de especial cuidado al momento de analizar, si bien es cierto que la tabla de familias con adultos mayores presenta un comportamiento típico, o sea, con muchos hogares conformados de manera reciente y sin la presencia de los abuelos. Nos debe generar mucho interés, porque son viviendas y familias asentadas en sitios con un nivel de amenaza presente, donde tener un 20 % de adultos mayores presente en estos

hogares, hace que vulnerabilidad ante la amenaza de ese sitio determinado, sea catalogada como alta. De tal manera que debe ser tenido en cuenta por las administraciones en los procesos de reubicación o en medidas diseñadas para prevenir o mitigar los riesgos presentes en la zona.

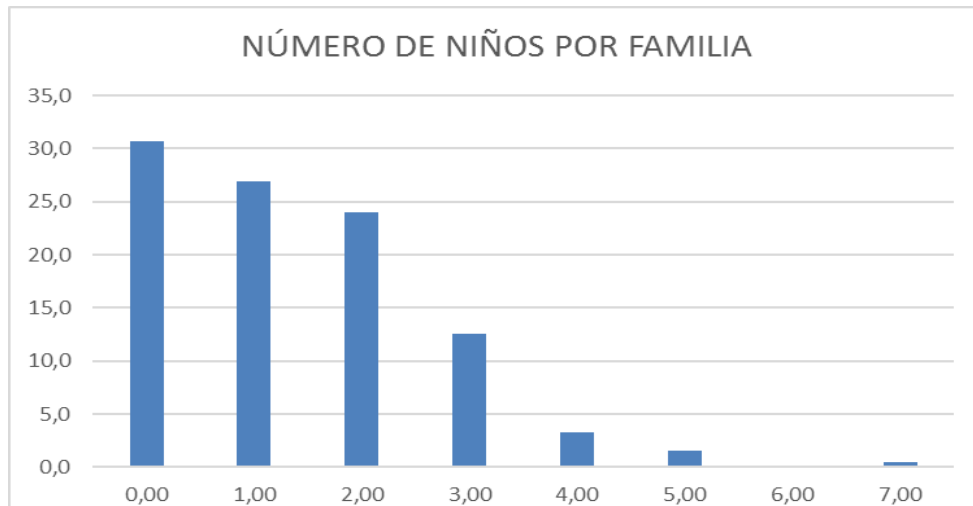


Figura 22. Porcentajes de Niños por Familia. Fuente: Investigación UT Gestión del riesgo Caquetá 2018.

Es poco frecuente para estos sitios o regiones como el departamento del Caquetá encontrar este tipo de comportamiento por familias. Una explicación podría ser que la mayoría de hogares están recién conformados, que las medidas de control de embarazo están surtiendo efectos positivos, que la situación económica ha limitado los embarazos por la responsabilidad que esto demanda o que hubo un tiempo en que se diezmo la población en edad de concebir y no hubo o se redujo las tasas de natalidad y nuevamente están regresando a su comportamiento natural. Esta clasificación de niños por hogares se hace entre edades de 0 años a 15 años, donde cerca del 31 % de las familias no tienen niños en su núcleo familiar, un 69% tienen niños entre uno y siete niños por familia, siendo los hogares conformados que tienen entre uno y dos niños por familia los que predominan en el Caquetá.

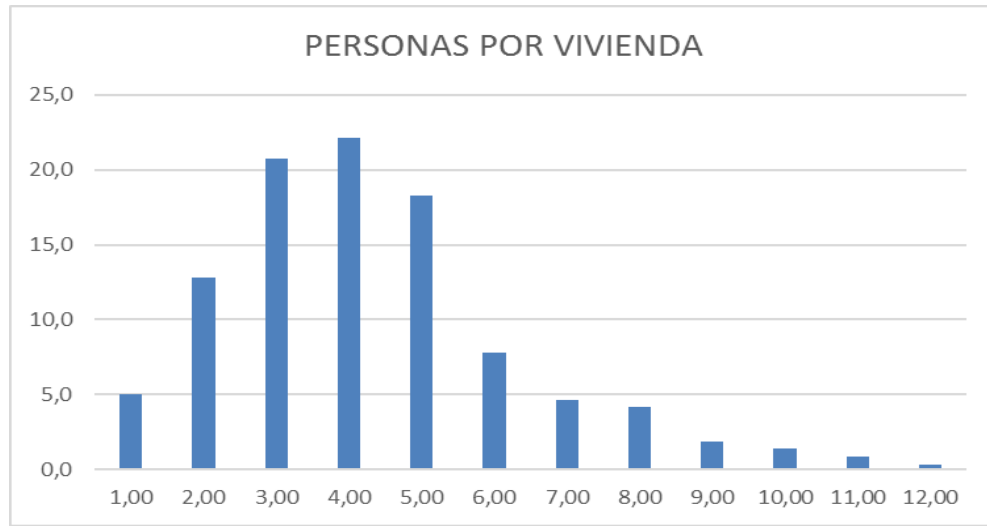


Figura 23. Porcentajes de Personas por Vivienda. Fuente: Investigación UT Gestión del riesgo Caquetá 2018.

Para nuestro caso, es evidente que el 61 % de las familias están conformadas por tres, cuatro y cinco personas, esto es lo que predomina en nuestros municipios y el 17 % está conformado por una o dos personas, generalmente son adultos mayores que ya viven solos porque sus hijos conformaron nuevos hogares, y el 22% son familias con más de seis personas por hogar, que si es un comportamiento típico de nuestro departamento. Este 39 % de adultos mayores y los hogares conformados con más de seis personas, son de especial cuidado, por lo que representa en caso de un evento que genere daño a las viviendas y sus familias, son grupos de familias que aumentan la vulnerabilidad ante cualquier tipo de amenaza, aunado a las condiciones económicas, a las estructuras de sus viviendas, y otra serie de aspectos que deben ser tenidos en cuenta.

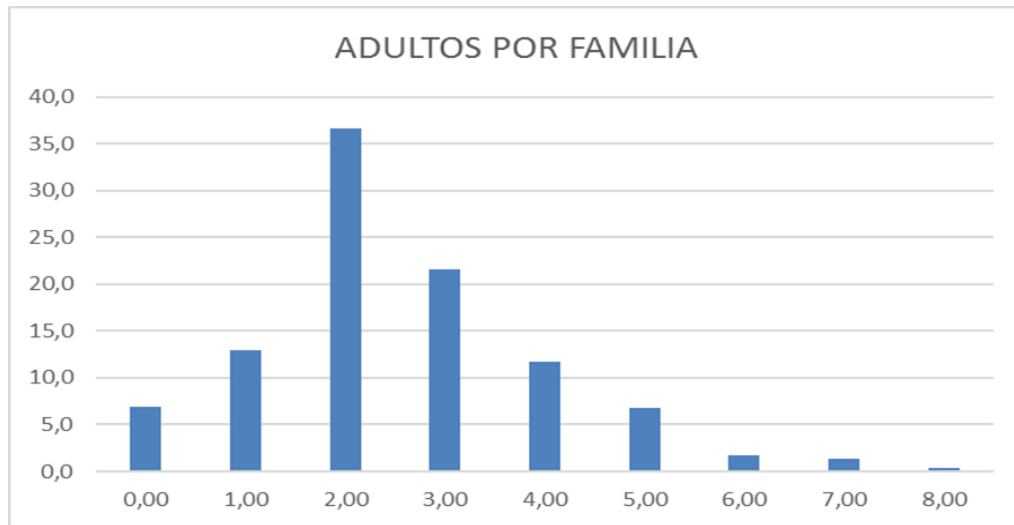


Figura 24. Porcentajes de Adultos por Familia. Fuente: Investigación UT Gestión del riesgo Caquetá 2018.

Resulta curioso el resultado de la figura 27, donde el 90% de la población sabe que vive en zonas de riesgo. Lo más curioso y preocupante es que las administraciones locales no tomen medidas con estas personas que han construido el riesgo desde muchos años atrás y lo continúan haciendo en la actualidad. Este fenómeno es el resultado del crecimiento acelerado y desmedido de las áreas urbanas por múltiples razones, sin el cumplimiento y supervisión de las administraciones municipales y locales.

De esta manera se construye la vulnerabilidad con elementos físicos y humanos expuestos. La falta de cultura de autoprotección en todos los niveles socio económicos, es un elemento fundamental para la construcción social del riesgo. En resumen, esta información es la que vamos a utilizar en tablas y gráficos definidos por sectores, municipios y barrios en las diferentes zonas de amenaza.

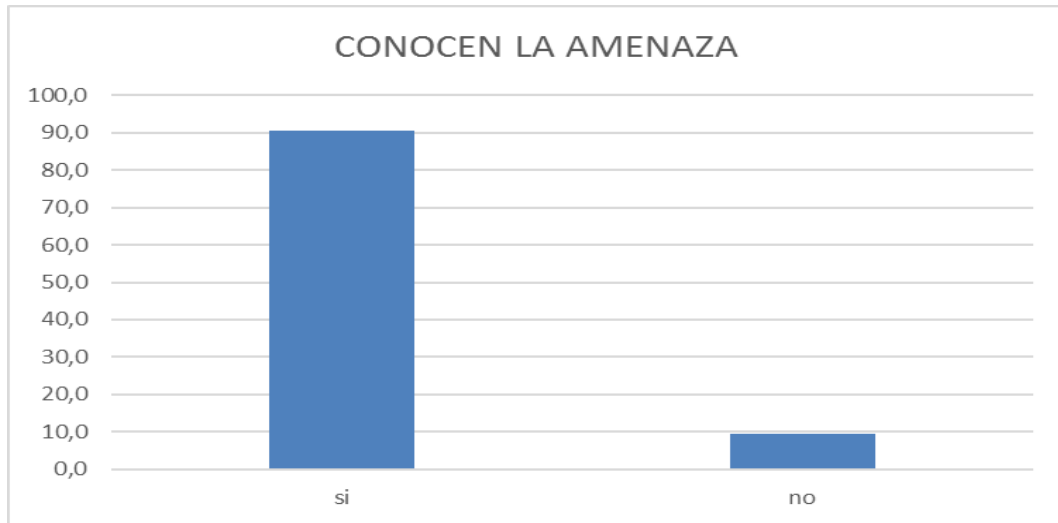


Figura 25. Porcentajes de Familias que conocen la Amenaza. Fuente: Investigación UT Gestión del riesgo Caquetá 2018.

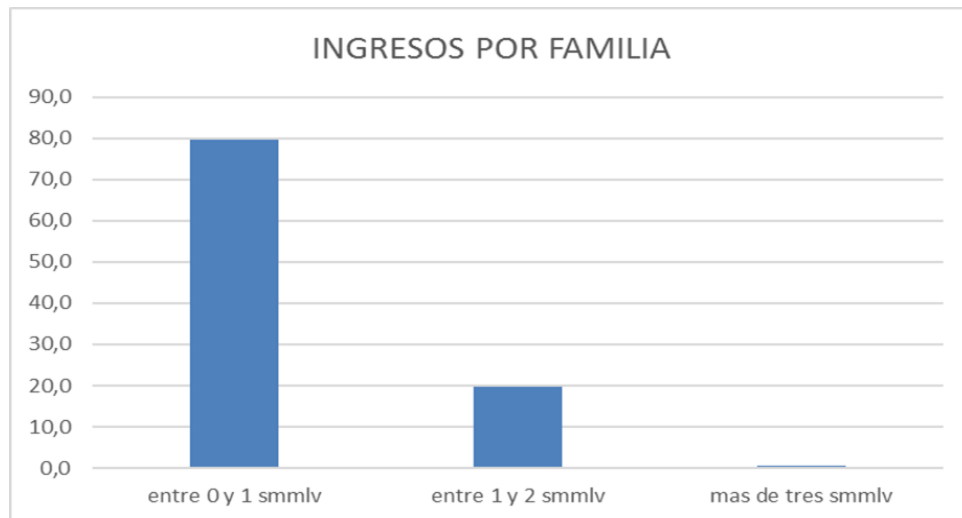


Figura 26. Porcentajes de Ingreso por Familia. Fuente Investigacion Union Temporal Gestion del Riesgo Caquetá 2018

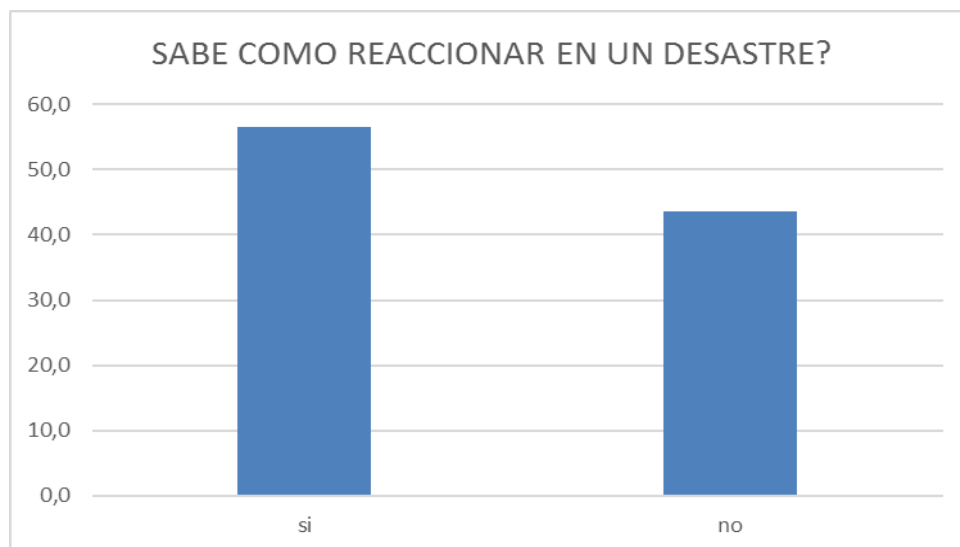


Figura 27. Porcentaje de personas que saben cómo reaccionar en un Desastre. Fuente: Investigación UT Gestión del riesgo Caquetá 2018.

Inicialmente este documento presenta una descripción de las principales amenazas por municipio y la respectiva vulnerabilidad social entendida como un todo en este trabajo, gracias a la guía metodológica de la unidad que nos dio las pautas y las directrices allí consignadas.

Apoyados en la guía de vulnerabilidad de la UNIDAD NACIONAL PARA LA GESTIÓN DE RIESGO DE DESASTRES (UNGRD), se genera una tabla o matriz, a partir de los lineamientos propuestos en este documento y luego de hacer un consolidado de los factores determinantes en este tipo de análisis, donde se cuantifica la vulnerabilidad y se diferencia con una tabla de colores o semáforo, quedando al final como resultado la estratificación de la vulnerabilidad y se categoriza por tres colores, la vulnerabilidad alta de color rojo, la vulnerabilidad media de color amarillo y la vulnerabilidad baja de color verde.

La categoría del intervalo se hace en un rango de 0 a 1, siendo de 0-3 la vulnerabilidad baja, de 0,4 – 0,7 la vulnerabilidad media y de 0,8 a 1, la vulnerabilidad alta.

GRADO	DESCRIPCIÓN	INTERVALO
VULNERABILIDAD BAJA	VIVIENDAS EN TERRENOS SEGUROS, CON MATERIAL EN BUEN ESTADO, POBLACIÓN CON INGRESOS MEDIOS Y ALTOS,, CON CULTURA DE PREVENCIÓN, ESTUDIOS Y ACCESO A SERVICIOS PÚBLICOS	0 a 0,3
VULNERABILIDAD MEDIA	PRESENTAN INUNDACIONES ESPORÁDICAS, TIENEN INGRESOS MEDIOS, CASAS EN MATERIAL EN REGULAR ESTADO, BUENAS VIAS DE ACCESO Y SERVICIO MÉDICO	0,4 a 0,7
VULNERABILIDAD ALTA	ESCASOS RECURSOS ECONÓMICOS, CON INFRAESTRUCTURA EN REGULAR Y MAL ESTADO, CON BAJO NIVEL EDUCATIVO Y CONDICIONES DE HACINAMIENTO	0.8 a 1

Figura 28. Niveles de vulnerabilidad. Fuente: Investigación UT Gestión del riesgo Caquetá 2018.

Luego tomamos los datos arrojados por las encuestas que son el resultado de las preguntas o parámetros propuestos por la guía de la UNGRD y lo aplicamos a las zonas y/o viviendas-hogares, generando los mapas de vulnerabilidad por cada escenario de amenaza priorizado e identificado en los respectivos municipios. Esto corresponde a la unificación, compilación y análisis de la información recolectada, procurando brindar elementos para la comprensión de la vulnerabilidad social en los municipios, además de brindar los elementos necesarios para relacionar las categorías definidas mediante el análisis de la vulnerabilidad social con otros análisis necesarios (categorización de la amenaza) para la categorización y entendimiento de los escenarios de riesgo.

3.5. ESCENARIOS DE RIESGO

La identificación se hace teniendo en cuenta los siguientes escenarios, que pueden ser utilizados como referencia, en el presente documento se priorizaran tres escenarios de riesgos amenazante de origen natural, sin embargo, se presentan otros escenarios según las particularidades existentes en los municipios y que deban ser tenidos en cuenta por su relevancia o por que tenga algún tipo de antecedente.

Tabla 14.

Escenarios de riesgo por fenómenos amenazantes.

ESCENARIOS DE RIESGO POR FENÓMENOS AMENAZANTES		
ASOCIADOS CON FENÓMENOS DE ORIGEN NATURAL		MUNICIPIOS
Hidrometeorológicos	Inundaciones	Albania, Belén de los Andaquíes, Cartagena del Chaira, Curillo, El Doncello, El Paujil, Florencia, Milán, La Montañita, Morelia, Puerto Rico, San José de Fragua, San Vicente del Caguán, Solano, Solita, Valparaíso
	Avenidas torrenciales	Florencia, La Montañita, Puerto Rico, San José de Fragua, San Vicente del Caguán
	Vendavales	Albania, Belén de los Andaquíes, Cartagena del Chaira, Curillo, El Doncello, El Paujil, Florencia, Milán, La Montañita, Morelia, Puerto Rico, San José de Fragua, San Vicente del Caguán, Solano, Solita, Valparaíso.
	Sequías	Albania, Belén de los Andaquíes, Cartagena del Chaira, Curillo, El Doncello, El Paujil, Florencia, Milán, La Montañita, Morelia, Puerto Rico, San José de Fragua, San Vicente del Caguán, Solano, Solita, Valparaíso.
	Descargas eléctricas	Albania, Belén de los Andaquíes, Cartagena del Chaira, Curillo, El Doncello, El Paujil, Florencia, Milán, La Montañita, Morelia, Puerto Rico, San José de Fragua, San Vicente del Caguán, Solano, Solita, Valparaíso.
Geológicos	Movimientos en masa	Florencia, La Montañita, Puerto Rico, San José de Fragua, San Vicente del Caguán, Doncello, Morelia, Belén de los Andaquíes, Paujil

	GOBERNACIÓN DEL CAQUETÁ PROYECTO IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA DE GESTIÓN DEL RIESGO EN EL DEPARTAMENTO DEL CAQUETÁ	
	PLAN DEPARTAMENTAL DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES	

Sismos	Florencia, La Montañita, Puerto Rico, San José de Fragua, San Vicente del Caguán
Socavación lateral e inestabilidad de las orillas de río	Albania, Belén de los Andaquíes, Cartagena del Chaira, Curillo, El Doncello, El Paujil, Florencia, Milán, La Montañita, Morelia, Puerto Rico, San José de Fragua, San Vicente del Caguán, Solano, Solita, Valparaíso.

Fuente: Investigación UT Gestión del Riesgo Caquetá 2018.

Tabla 15.

Escenarios de riesgo por fenómenos amenazantes.

ASOCIADOS CON FENÓMENOS DE ORIGEN ANTRÓPICO		MUNICIPIOS
Socio - Natural	Deforestación	San Vicente del Caguán, Cartagena del Chaira, San José de Fragua
	Incendios forestales	Albania, Belén de los Andaquíes, Cartagena del Chaira, Curillo, El Doncello, El Paujil, Florencia, Milán, La Montañita, Morelia, Puerto Rico, San José de Fragua, San Vicente del Caguán, Solano, Solita, Valparaíso
	Incendios Estructurales	Albania, Belén de los Andaquíes, Cartagena del Chaira, Curillo, El Doncello, El Paujil, Florencia, Milán, La Montañita, Morelia, Puerto Rico, San José de Fragua, San Vicente del Caguán, Solano, Solita, Valparaíso.
Tecnológicos	Explosión por Almacenamiento de combustibles (Gas Propano, gasolina).	
	Contaminación Ambiental	Florencia, El Paujil
	Contaminación Hídrica	Florencia, Solita, Puerto Rico, Curillo
Humanos no Intencionales	Aglomeraciones de público	Albania, Belén de los Andaquíes, Cartagena del Chaira, Curillo, El Doncello, El Paujil, Florencia, Milán, La Montañita, Morelia, Puerto Rico, San José de Fragua, San Vicente del Caguán, Solano, Solita, Valparaíso.
	Accidentes de tránsito terrestre y fluvial	Solano, Milán, San Vicente del Caguán, Cartagena del Chaira
	Protestas Civiles	Albania, Belén de los Andaquíes, Cartagena del Chaira, Curillo, El Doncello, El Paujil, Florencia, Milán, La Montañita, Morelia, Puerto Rico, San José de Fragua, San Vicente del Caguán, Solano, Solita, Valparaíso.

Fuente: Investigación UT Gestión del Riesgo Caquetá 2018.

El gestionar los riesgos que afectan las comunidades del departamento del Caquetá, convierte al gobierno departamental en protagonistas de su desarrollo, al participar en



Con Usted hacemos más por el Caquetá

	GOBERNACIÓN DEL CAQUETÁ PROYECTO IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA DE GESTIÓN DEL RIESGO EN EL DEPARTAMENTO DEL CAQUETÁ	
	PLAN DEPARTAMENTAL DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES	

procesos de planificación, al conocer los riesgos y tomar medidas, al realizar acciones cotidianas de prevención, al convivir en armonía con el ambiente y el territorio y al generar acciones que permitan la adaptación al cambio climático como algunos de los componentes del desarrollo sostenible, sin dejar atrás los procesos definidos y las consecuencias del posconflicto como parte de terminación de la guerra y que ha incidido en la activación de algunos escenarios de riesgo en el departamento.

En la identificación, priorización y caracterización de los escenarios de riesgo del departamento se hace un análisis descriptivo de la información relevante y disponible para la comprensión, comunicación y reducción del riesgo la descripción de estudios de amenaza en diferentes escalas, los valores de población e infraestructura expuestos, estudios y publicaciones sobre vulnerabilidad y riesgo en el departamento y su relevancia para la preparación para desastres, la mitigación correctiva y prospectiva, y la retención y transferencia de riesgos desde la perspectiva financiera.

3.6. PRIORIZACIÓN DE ESCENARIOS DE RIESGO

Para priorizar los escenarios de riesgo, se tuvo en cuenta una serie de criterios y factores con suficientes elementos para poder de manera objetiva e independiente establecer su jerarquía y se realizó una valoración de cuáles de los mismos tienen mayor impacto en el desarrollo del territorio. Lo anterior implicó identificar los riesgos cuya frecuencia e impacto de ocurrencia son más visibles y además analizarlos en función de su nivel de incidencia en otras problemáticas, de igual manera, se contemplaron los costos relacionados por la afectación del fenómeno y su incidencia en la economía del territorio.



Con Usted hacemos más por el Caquetá

	GOBERNACIÓN DEL CAQUETÁ PROYECTO IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA DE GESTIÓN DEL RIESGO EN EL DEPARTAMENTO DEL CAQUETÁ	
	PLAN DEPARTAMENTAL DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES	

Para lograr el proceso de priorización se desarrolló con las autoridades responsables de la gestión del riesgo de cada uno de los municipios y del departamento, así como las comunidades afectadas y expuestas, talleres de discusión y reconstrucción histórica de los riesgos identificando los impactos positivos y negativos generados en las poblaciones del departamento. De la misma manera con especialistas temáticos, técnicos y expertos en la materia de cada una de las sectoriales de las instituciones gubernamentales y no gubernamentales del departamento se identificaron, priorizaron y caracterizaron los escenarios de riesgo cuantificando los posibles impactos, así como la cuantificación de las acciones de reducción.

Uno de los rasgos importantes de los municipios que conforman el departamento del Caquetá, son los procesos de urbanización o asentamientos humanos poco o nada planificado, que ha generado diversos problemas como la necesidad de los moradores de estos asentamientos humanos en las zonas más pobres de satisfacer espontáneamente la demanda viviendas, de servicios básicos de agua potable y saneamiento básico, en algunos de estos procesos de la conformación de estos centros poblados, pueden observarse desbalances del entorno natural al afectarse el ciclo hidrológico de las cuencas donde se producen algunos de estos asentamientos humanos en el departamento, pueden evidenciarse procesos de deforestación, la pérdida de capacidad de infiltración y retención del agua en los suelos, los procesos erosivos, la contaminación de las aguas superficiales y subterráneas por los desechos domésticos e industriales, así como una larga lista de otros factores, que generan una permanente situación de vulnerabilidad frente a los mal llamados "desastres naturales", así como, una serie de problemas de salud, en particular, enfermedades diarreicas agudas de evidente origen hídrico, estos asentamientos humanos precarios son la muestra de la evidente pobreza urbana que deriva del problema de las migraciones en las diferentes circunstancias por la que se ha visto la configuración de poblamiento del departamento.



Con Usted hacemos más por el Caquetá

Durante el proceso de identificación y priorización de escenario de riesgo en cada uno de los municipios del departamento, se trabajó teniendo en cuenta los antecedentes históricos por afectación, así como los talleres con cada una de las comunidades donde se construyó una cartografía social para determinar la identificación de estos escenarios de riesgos y su localización, el tipo de afectación y consecuencias en la población, se trata pues de un proceso de interacción entre el hombre y la naturaleza, interacción variable y gobernada por el estado de adaptación respectivo entre la población y su forma de uso de la naturaleza y el comportamiento de esta en sí misma.

Teniendo en cuenta la Subregionalización en que se dividió el departamento, y las tres principales cuencas hidrográficas, se identificaron y priorizaron 5 escenarios de riesgo causantes de la mayor afectación en cada uno de los municipios que conforman el departamento:

Tabla 16.
Identificación y priorización de escenarios de riesgo

ZONA	MUNICIPIOS	ESCENARIO No 1	ESCENARIO No 2	ESCENARIO No3	ESCENARIO No4	ESCENARIO No 5
Subregión Norte (Zona Hidrográfica Rio Yará – Caguán)	San Vicente del Caguán	Socavación lateral orillas del Rio Caguán (Urbano - Rural)	Inundaciones Lentas (Urbano - Rural)	Movimientos en Masa (Urbano)	Vendavales	Sismos
	Puerto Rico	Inundaciones Lentas (Urbano – Rural)	Avenidas Torrenciales	Contaminación Hídrica	Vendavales	Incendios Forestales
	Doncello	Inundaciones Lentas (Urbano - Rural)	Movimientos en Masa (Urbano- Rural)	Vendavales	Explosión por combustible	Incendios Forestales
	Paujil	Inundaciones Lentas	Movimientos en Masa	Vendavales	Explosiones por	Incendios Forestales

	GOBERNACIÓN DEL CAQUETÁ		
	PROYECTO IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA DE GESTIÓN DEL RIESGO EN EL DEPARTAMENTO DEL CAQUETÁ		
	PLAN DEPARTAMENTAL DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES		

	(Urbano - Rural)	(Urbano - Rural)	Combustible		
	Inundaciones	Movimientos	Socavación		
Cartagena del Chaira	Lentas (Urbano - Rural)	en Masa (Urbano - Rural)	Lateral orillas del Río Caguán (Urbano - Rural)	Vendavales	Incendios Forestales
PRIORIZACION DE ESCENARIO SUBREGION NORTE	Inundaciones Lentas (Urbano - Rural)	Remoción en Masa (Urbano - Rural)	Sismos	Incendios Forestales	Vendavales

Fuente: Investigación UT Gestión del Riesgo Caquetá 2018.

Tabla 17.

Identificación y priorización de escenarios.

ZONA	MUNICIPIOS	ESCENARIO No 1	ESCENARIO No 2	ESCENARIO No3	ESCENARIO No4	ESCENARIO No 5
Sub región Sur (Zona Hidrográfica Río Caquetá)	Albania	Socavación lateral orillas de Quebrada (Urbano - Rural)	Movimientos en Masa (Urbano - Rural)	Vendavales (Urbano - Rural)	Incendios forestales	Taponamiento o Alcantarillado
	Curillo	Inundación Lentas Lluvias Intensas (Urbano)	Socavación Lateral Orillas del Río Caquetá (Urbano)	Vendavales	Desabastecimiento de Agua	Explosión por Combustible
	Solano	Socavación Lateral Orillas del Río Orteguaza (Urbano - Rural)	Inundación Zona Rural	Incendio Forestales	Vendavales (Urbano - Rural)	Incendios Estructurales
	Solita	Inundación por Lluvias Intensas (Urbano - Rural)	Socavación Lateral orillas del Río Caquetá (Urbano)	Vendavales (Urbano - Rural)	Movimientos en Masa (Rural)	Contaminación Hídrica (Urbano)
	PRIORIZACION DE ESCENARIO SUBREGION SUR	Inundaciones Lentas (Urbano - Rural)	Socavación Lateral de Cauce Río (Urbano)	Vendavales	Incendios Forestales	Remoción en Masa

Fuente: Investigación UT Gestión del Riesgo Caquetá 2018.

Tabla 18.

Priorización de escenarios de riesgo.

ZONA	MUNICIPIOS	ESCENARIO No 1	ESCENARIO No 2	ESCENARIO No3	ESCENARIO No4	ESCENARIO No 5
Subregión Centro (Zona Hidrográfica Río Ortegúaza y sus Afluentes)	Florencia	Inundaciones Lentas y Avenidas Torrenciales (Urbano - Rural)	Movimientos en masa (Urbano - Rural)	Sismos (Urbano)	Vendavales	Incendios Forestales
	Valparaíso	Socavación lateral orillas del Río Pescaó (Urbano - Rural)	Inundaciones Lentas Ríos – Precipitaciones (Urbano – Rural)	Vendavales	Desabastecimiento de Agua	Incendios Forestales
	San José	Avenidas Torrenciales	Inundaciones Lentas (Urbano - Rural)	Movimientos en Masas	Vendavales	Sismos
	Belén de los Andaquíes	Contaminación de Suelo (Urbano)	Movimientos en Masa (Rural)	Contaminación Hídrica (Urbano)	Socavación Lateral orillas del río (Rural)	Vendavales (Urbano)
	Morelia	Inundación Lenta (Urbano - Rural)	Movimientos en Masa (Rural)	Vendavales	Sismo	Incendios Forestales
	Milán	Inundaciones Lentas (Urbano - Rural)	Socavación Lateral orillas del Río Ortegúaza	Vendavales (Urbano - Rural)	Sismos	Incendios Forestales
	Montañita	Inundación Avenidas Torrenciales (Urbana Rural)	Movimientos en Masa (Urbano - Rural)	Vendavales (Urbano - Rural)	Contaminación Hídrica	Incendios Forestales
PRIORIZACION DE ESCENARIO SUBREGION CENTRO		Inundaciones Lentas (Urbano – Rural)	Movimientos en Masa (Urbano – Rural)	Avenidas Torrenciales	Sismos	Incendios Forestales

Fuente: Investigación UT Gestión del Riesgo Caquetá 2018.

3.7. CARACTERIZACIÓN DE ESCENARIOS DE RIESGO

Para caracterizar los escenarios de riesgo se realizó una descripción breve de cada uno de estos, la cual incluyó los factores de riesgo, sus causas, la relación entre causas, los actores

	GOBERNACIÓN DEL CAQUETÁ PROYECTO IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA DE GESTIÓN DEL RIESGO EN EL DEPARTAMENTO DEL CAQUETÁ	
	PLAN DEPARTAMENTAL DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES	

causales, el tipo y nivel de daños que han ocasionado, la identificación de los principales factores que requieren intervención así como las medidas posibles a aplicar y los actores públicos y privados que deben intervenir.

En este sentido, la caracterización de los escenarios de riesgo es una fase esencialmente descriptiva de representación de los escenarios, que consolida la generalidad de las condiciones de riesgo del Departamento, elevando el contexto general de municipio al de territorio, de esta manera se pudo dar la identificación de las medidas de intervención: en conocimiento (estudios) y reducción, así como de preparación para la respuesta, llegando incluso a la preparación para la recuperación.

El componente de Caracterización de Escenarios de Riesgo tiene los siguientes usos:

- Consolida la información básica para la formulación del componente programático del Plan Departamental de Gestión del Riesgo de Desastres - PDGRD.
- Orienta de manera directa la planificación del proceso de conocimiento del riesgo, es decir los estudios de mayor detalle, que incluyen el diseño de las medidas de intervención.
- Permite identificar medidas de intervención (reducción del riesgo o preparación para la respuesta).
- Establece la preparación para la respuesta a emergencias.
- Permite hacer seguimiento a la evolución de los escenarios de riesgo allí mismo caracterizados.



Con Usted hacemos más por el Caquetá

- Facilita el desempeño del CDGRD en su papel planificador y coordinador de la gestión del riesgo.

3.8. ESCENARIO DE RIESGO POR INUNDACIÓN

Dadas las características del relieve del departamento del Caquetá, este tiene incidencia en las inundaciones originadas y a las que está expuesto el departamento, como consecuencia de la alta pluviosidad y dinámica de sus ríos y quebradas, manifestándose posteriormente en avenidas torrenciales y escorrentía concentrada.

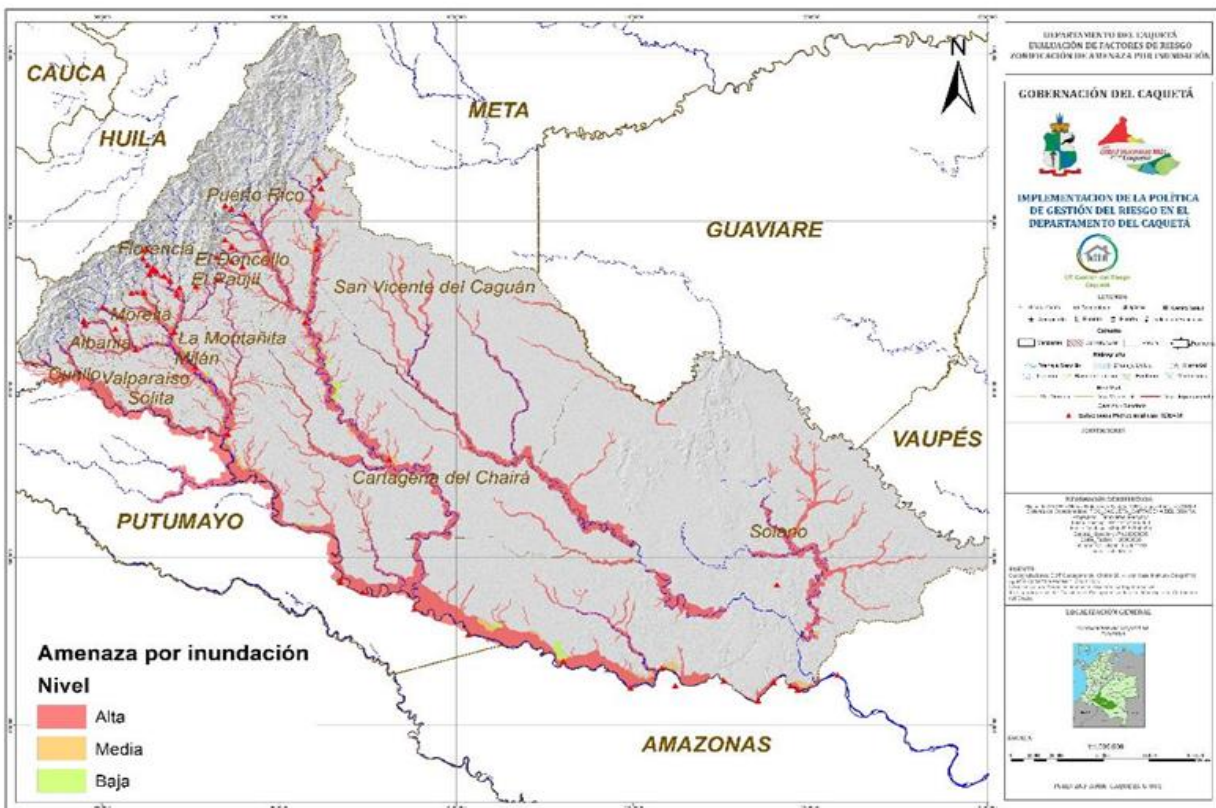


Figura 29. Zonificación de Amenaza por Inundación Fuente: Investigación UT Gestión del Riesgo Caquetá 2018

	GOBERNACIÓN DEL CAQUETÁ PROYECTO IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA DE GESTIÓN DEL RIESGO EN EL DEPARTAMENTO DEL CAQUETÁ	
	PLAN DEPARTAMENTAL DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES	

Una de las actividades más importantes desarrolladas en el proceso de evaluación y las que representan mayor relevancia en la realización de los estudios de amenaza por inundaciones y avenidas torrenciales consistió en visitas a las zonas críticas por parte de los especialistas de la temática, en las cabeceras urbanas y los centros poblados de la zona rural que han sido afectados a través del tiempo por estos fenómenos, las cuales contribuyeron con la obtención de fundamentos teóricos en materia de aspectos y factores que fueron de gran utilidad a la hora de hacer los respectivos análisis.

Las inundaciones en el departamento del Caquetá se originan según las características fisiográficas del relieve, la morfología de los ríos y quebradas cuyo principal factor en la generación de estos fenómenos son las lluvias. La ubicación geográfica del departamento da lugar a una serie de paisajes y comportamientos hidroclimáticos que potencian los altos niveles de precipitación, recarga de acuíferos y alta escorrentía superficial de las corrientes hídricas que nacen en la cordillera Andina (Oriental), conformando una riqueza hídrica superficial propia de la cuenca del río Amazonas. Esta riqueza conforma una red hidrográfica densa, ríos caudalosos, quebradas, caños, lagunas y humedales que son de gran importancia para la población y sus principales actividades cotidianas como son: el transporte fluvial, el suministro de agua para consumo humano, las fuentes de alimentación y formas de vida de las comunidades asentadas en sus riberas. Partiendo de la fisiografía del relieve, los ríos y corrientes de agua que discurren el departamento se clasifican en dos: los de origen andino y de origen amazónico, los de origen andino nacen en las vertientes montañosas de la cordillera Oriental y los de origen amazónico transcurren abajo del piedemonte principalmente en áreas de lomerío y valles aluviales.

La ubicación geográfica del departamento da lugar a una serie de paisajes y comportamientos hidro climáticos que potencian los altos niveles de precipitación, recarga



Con Usted hacemos más por el Caquetá

de acuíferos y alta escorrentía superficial de las corrientes hídricas que nacen en la cordillera Andina (Oriental), conformando una riqueza hídrica superficial propia de la cuenca del río Amazonas. Esta riqueza conforma una red hidrográfica densa, ríos caudalosos, quebradas, caños, lagunas y humedales que son de gran importancia para la población y sus principales actividades cotidianas como son: el transporte fluvial, el suministro de agua para consumo humano, las fuentes de alimentación y formas de vida de las comunidades asentadas en sus riberas. Partiendo de la fisiografía del relieve los ríos y corrientes de agua que discurren el departamento se clasifican en dos: los de origen andino y de origen amazónico, los de origen andino nacen en las vertientes montañosas de la cordillera Oriental y los de origen amazónico nacen abajo del piedemonte principalmente en áreas de lomerío y llanuras aluviales.

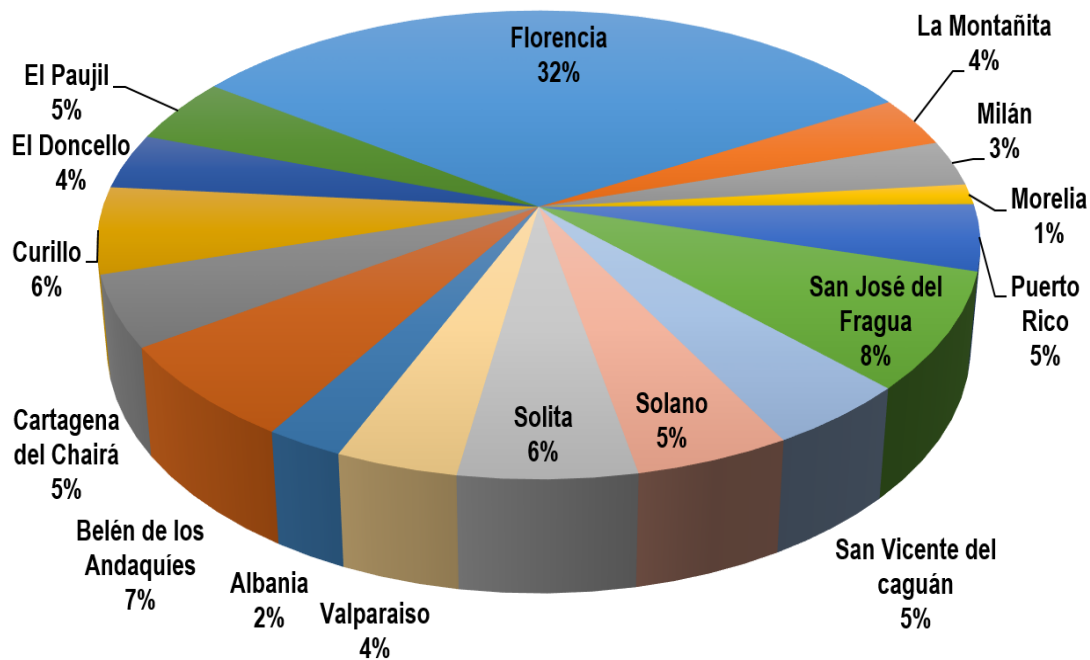


Figura 30. Relación de eventos hidrológicos en los municipios del departamento del Caquetá. Fuente: “Memoria Histórica de Eventos de Desastres Naturales en el Departamento del Caquetá”, Investigación UT Gestión del riesgo Caquetá 2018.

	GOBERNACIÓN DEL CAQUETÁ PROYECTO IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA DE GESTIÓN DEL RIESGO EN EL DEPARTAMENTO DEL CAQUETÁ	
	PLAN DEPARTAMENTAL DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES	

Según la información reflejada en los eventos ocurridos en los municipios del departamento del Caquetá, se identificaron 287 eventos de carácter hidrológico, dentro de los cuales la mayoría están asociados a inundaciones, avenidas torrenciales y lluvias intensas. La

Figura muestra la relación de eventos hidrológicos identificados en el departamento del Caquetá.

En el departamento según las subregiones establecidas y el registro históricos estas son las afectaciones:

Tabla 19.
Municipios afectados por Inundación Subregión Norte (Zona Hidrográfica Rio Yari – Caguán)

Municipio	Descripción Afectación	Sitios Afectados
		

Con Usted hacemos más por el Caquetá

	GOBERNACIÓN DEL CAQUETÁ PROYECTO IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA DE GESTIÓN DEL RIESGO EN EL DEPARTAMENTO DEL CAQUETÁ	
	PLAN DEPARTAMENTAL DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES	

San Vicente del Caguán	<p>Las inundaciones tienen su origen en las características del relieve, la dinámica del río, alta pluviosidad y factores antrópicos como la deforestación de las laderas y riberas del río.</p> <p>Inundaciones recurrentes de tipo lento en el río Caguán las cuales a su vez generan el remanso o represamiento de la quebrada La Lindosa la cual discurre por el Centro Poblado Tres esquinas produciendo el anegamiento total del perímetro y la afectación de 200 viviendas aproximadamente.</p> <p>Se presenta principalmente al asentamiento de viviendas en la franja hidráulica del Río Guayas y la Quebrada El Iguá. El tipo de inundación en estas fuentes hídricas es lento.</p>	<p>Las inspecciones de Tres Esquinas, Santa Rosa, Puerto Betania, Campo Hermoso, San Juan de Lozada y parte del Casco Urbano del municipio.</p>
Puerto Rico	<p>Por otra parte, en vulnerabilidad alta se encuentran el 1.5 % de las viviendas, con gran cantidad de viviendas en el sector de la isla siete de agosto y los pomos, las cuales presentan problemas de inundación.</p>	<p>Los barrios donde se presenta dicha afectación son Siete de Agosto, Santa Fe y El Triunfo, Nuevo Horizonte, las damas, Libertad, olímpico, Puerto Limón y Barrio Luis Hernando Turbay</p>
El Doncello	<p>Los eventos de inundación son producto de las crecientes del río El Doncello que presenta un encañonamiento sobre el cual se puede presentar un represamiento por deslizamiento de la parte alta del barrio San Judas y originar una posible avenida torrencial.</p>	<p>El Doncello a su paso por los barrios San Judas Bajo, Simón Bolívar y El Recreo. En el sector de San Judas Bajo y Simón Bolívar se identifica un tramo del río.</p>
El Paujil	<p>Desbordamiento de la quebrada La Paujilera, Algunas viviendas se encuentran localizadas en zona de ronda de dicha corriente. Los procesos de deforestación en la parte alta de dicha quebrada pueden originar represamientos.</p> <p>Inundaciones recurrentes de tipo lento ocasionadas por el río Caguán, provocando el anegamiento parcial de las casas ubicadas en el Puerto Madera, sitio de cargue, desembarque, transito de Madera y ganado.</p>	<p>Los barrios La Paz, Lara Bonilla, Coliseo e Inmaculada.</p>
Cartagena del Chairá	<p>Las crecidas en el río Caguán generan el remanso o represamiento de la quebrada Yarumal, la cual atraviesa el casco Urbano del municipio y afecta los patios de las casas localizados sobre la ronda hídrica de la quebrada, sin embargo, de acuerdo a las encuestas realizadas a la comunidad se evidenció que los daños hasta hoy no han sido catastróficos.</p>	<p>En la zona urbana el sitio de mayor afectación es Puerto Maderas, además de otros en zona rural como Monserrate, Santa Fe del Caguán, Remolinos del Caguán, Arenoso, San José de Risaralda, El Edén y Peñas Coloradas, los Espejos</p>

Fuente: Investigación UT Gestión del Riesgo Caquetá 2018.

Tabla 20.

Municipios afectados por Inundación Subregión Sur (Zona Hidrográfica Rio Caquetá)

MUNICIPIO	DESCRIPCIÓN AFECTACIÓN	SITIOS AFECTADOS
<div>    </div> <div>Con Usted hacemos más por el Caquetá</div>		

	<p style="text-align: center;">GOBERNACIÓN DEL CAQUETÁ</p> <p style="text-align: center;">PROYECTO IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA DE GESTIÓN DEL RIESGO EN EL DEPARTAMENTO DEL CAQUETÁ</p> <p style="text-align: center;">PLAN DEPARTAMENTAL DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES</p>	
--	---	--

Albania	<p>En la zona urbana el brazuelo Fragua Seco está generando una socavación lateral del talud del barrio centro, otro tipo de inundación se origina como consecuencia del desbordamiento del sistema de humedales que la rodean por el costado occidental ya que se encuentra en un paisaje del piedemonte denominado glacis de explayamiento, que es un terreno plano a plano cóncavo</p>	<p>En el perímetro urbano del municipio se afecta el barrio centro y en la zona rural la vereda Berlín</p>
	<p>en la zona rural el Fragua Chorroso y sus brazuelos forman una llanura de inundación anegando grandes extensiones de pastos y cultivos</p>	
	<p>En la zona urbana en el DTS categorizan la amenaza como grado de amenaza alto, particularmente en el casco urbano en la confluencia de la quebrada La Curillo en el río Caquetá.</p>	<p>En la zona urbana se afectan los barrios La Quesillera, Puerto Maderas</p>
Curillo	<p>En la zona rural las mayores afectaciones que se identifican son los daños a cultivos, pastos y viviendas ubicadas sobre la llanura de desborde los cuales pueden prolongarse por varios días.</p>	<p>En la zona rural se afectan las veredas Palizada, La Novia, Fidelicias, La Pradera, El Conquistador, Horizonte, Bajo Ceilán y El Rosal.</p>
Solano	<p>Inundación que se presenta en los meses lluviosos del año que afectan al área rural, inundación de manera lenta afectando pastales y centros poblados sobre todos los puertos de estos centros poblados ubicados a las orillas del río Penaya, Ortegua y Caquetá</p>	<p>Tres Esquinas, Campo Alegre, Peñas Blancas, son los sitios de mayor afectación en la zona rural</p>
Solita	<p>El agente detonante ha sido meteorológico sobre el río Caquetá y quebrada La Solita, las cuales responden con crecidas súbitas o torrenciales, ante la ocurrencia de precipitaciones intensas y de corta duración.</p>	<p>En la zona urbana solo se afecta el barrio La Vega, en la zona rural Zona Rural: Vereda Correntoso.</p>

Fuente: Investigación UT Gestión del Riesgo Caquetá 2018

Tabla 21.

Municipios afectados por Inundación Subregión Centro (Zona Hidrográfica Río Orteguaza y sus Afluentes)

MUNICIPIO	DESCRIPCIÓN AFECTACIÓN	SITIOS AFECTADOS
Floresncia	<p>En el municipio de Florencia, se presentan dos tipos de inundación, las lentas (hacha) y de avenida torrencial o creciente súbita (perdiz y la sardina). Se presenta especialmente en tres sectores del río Hacha y en los barrios aledaños a las quebradas la Perdiz y la Sardina.</p> <p>Se tiene un aproximado de 4.343 familias en zona de amenaza y comprende viviendas residenciales, Instituciones Educativas, Edificaciones comerciales y e Infraestructura municipal.</p>	<p>Río Hacha: Barrios Atalaya, Brisas del Hacha, Amazonia, La Vega, Idema, Obrero, San Luis, La Esmeralda, Alfonso López, Brúcelas y vereda Capitolio</p> <p>Quebrada la Perdiz: Floresta, Guamal, Juan XXIII Bajo, Raicero, Vista Hermosa, Comuneros, San Judas Bajo, El Bohío y Siete de Agosto</p> <p>Quebrada la Sardina: Barrios Ángel Ricardo Acosta, Isla 20 de Julio, El Minuto, Raicero Alto, Nueva Colombia sector – D, Nueva Colombia sector – B, Nueva Colombia sector A, Las Lajas, El</p>

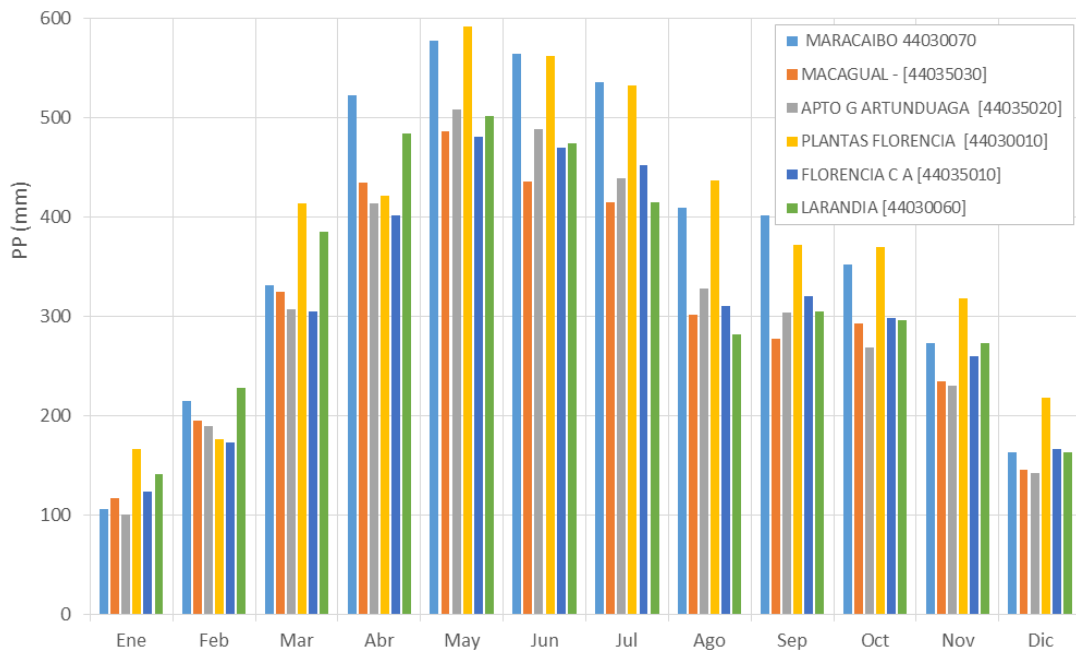
	GOBERNACIÓN DEL CAQUETÁ PROYECTO IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA DE GESTIÓN DEL RIESGO EN EL DEPARTAMENTO DEL CAQUETÁ	
	PLAN DEPARTAMENTAL DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES	

		Triunfo, La Pradera y Tirso Quintero
Valparaíso	Inundaciones recurrentes anegando las vegas aluviales del río Pescado, y su principal afluente el río Fragua Chorroso. Las inundaciones se presentan cuando ocurren los picos de caudales máximos en los meses de abril y junio que coinciden con los meses de mayor precipitación.	Se presentan desbordamientos sobre la margen derecha del río Pescado en la parte baja del Casco Urbano de Valparaíso.
San José	Este fenómeno se presenta cuando colapsa el sistema de alcantarillado en temporadas de lluvias, además se suma el desbordamiento del río Fragua Chorroso, sin embargo, la obra de mitigación (malecón) construida en la ribera del río ha disminuido considerablemente los procesos de inundación.	La mayor afectación se presenta en los barrios Las Brisas, El Centro y Pueblo Nuevo
Belén	El municipio de Belén de los Andaquíes no presenta riesgo por inundación en la zona urbana, en la zona rural se afecta el centro poblado Los Ángeles, se presenta el fenómeno de inundación el cual afecta de forma directa 22 personas distribuidas en 5 familias, las cuales por sus características sociales y económicas presentan un alto nivel de vulnerabilidad alta	Centro Poblado Los Ángeles en la zona rural.
Morelia	Inundación lenta que se presenta recurrentemente en el casco urbano y zona rural del municipio de Morelia	La mayor afectación por este fenómeno se presenta en el barrio Ángel Ricardo Acosta en la zona urbana, Vereda la Raya y Agua Caliente en la zona rural
Milán	Las inundaciones del municipio son ocasionadas por el desbordamiento del río Ortegua, teniendo una inundación Lenta, la cual dura entre 24 horas y tres días en algunos sitios de desbordamiento, especialmente en el área rural.	En la zona urbana se afectan los barrios Barrio Centro y Acacias. En la zona rural áreas cercanas a Centro Poblado San Antonio de Getucha, centros poblados de Granario, La Rastra y Remolino.
Montañita	Inundación que se presenta de manera lenta que se presenta cuando hay lluvias excesivas en la parte alta de la cordillera	En la zona urbana se presenta afectación por este fenómeno en el barrio Centro y en la zona rural en la vereda el Santuario

Fuente: Investigación UT Gestión del Riesgo Caquetá 2018.

Tabla 23. Categorización de amenaza por inundaciones en el departamento del Caquetá.

Categoría	Frecuencia	Intensidad	Territorio afectado
Amenaza alta	Evento que se presenta más de una vez al año o por lo menos una vez en un periodo de uno a tres años.	Afectación de gran extensión del territorio, afectaciones graves en los recursos naturales, suspensión de servicios públicos básicos y de actividades económicas.	Áreas con geoformas asociadas a procesos fluviales activos correspondientes a paisajes de valle: planos de inundación, vallecitos, terrazas bajas y meandros.
Amenaza	Evento que se	Afectación moderada del	Áreas con geoformas



media	presenta por lo menos en un periodo de tiempo entre 3 y 5 años.	territorio, afectación moderada de los recursos naturales, afectaciones en las redes de servicios públicos, suspensión temporal de actividades económicas.	asociadas a procesos fluviales intermitentes correspondientes a paisajes de valle: planos de inundación, terrazas medias.
Amenaza baja	Evento que se presenta al menos una vez en un periodo de tiempo entre 5 a 20 años.	Afectación mínima el territorio, sin afectación en las redes de servicios públicos, no hay interrupción en las actividades económicas.	Áreas coincidentes con geoformas asociadas a procesos fluviales antiguos: terrazas altas.

Fuente: UNGRD y Protocolo para la incorporación de la gestión del riesgo en los Planes de Ordenación y Manejo de Cuencas Hidrográficas, 2014.

	GOBERNACIÓN DEL CAQUETÁ PROYECTO IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA DE GESTIÓN DEL RIESGO EN EL DEPARTAMENTO DEL CAQUETÁ	
	PLAN DEPARTAMENTAL DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES	

Figura 30. Histograma de precipitación media anual en las estaciones meteorológicas de Florencia. IDEAM, 2017

El resultado de estudio detallado de la caracterización por el fenómeno de inundación por municipio se puede ver como anexo en el documento de Informes de Amenaza por Inundación en el departamento del Caquetá.

La remoción en masa es el desplazamiento de material litológico, suelo, roca o cobertura vegetal hacia abajo por acción de la fuerza de gravedad, la influencia de la pendiente del terreno y la cohesión o características del material en cada caso. La distancia del recorrido de estos desplazamientos y sus velocidades pueden ser muy variadas. Desprendimientos, reptación, hundimientos, solifluxión, avalanchas, caídas de material litológico o vegetal, desplomes son todos tipos de movimientos por remoción en masa, sin embargo, cada uno tiene una naturaleza distinta, por lo cual sus causas, desarrollo y consecuencias tienen explicaciones específicas desde la geología y la geomorfología.

Entre las causas o detonantes más comunes para que se genere un proceso de remoción en masa están; Los procesos litológicos, donde se presentan materiales con baja

cohesión o poco consolidados. Procesos topográficos, zonas con pendientes muy pronunciadas donde se supera el ángulo de reposo de un material. Procesos climáticos, cuando existen precipitaciones frecuentes o un régimen de lluvias elevado. Procesos tectónicos, cuando intervienen las ondas sísmicas en los movimientos del terreno y los procesos antrópicos, que se refieren a la acción del hombre sobre el medio ambiente, por ejemplo, generando deforestación en una zona de ladera o incendios forestales que desestabilicen una pendiente.

Las condiciones de amenaza como factor determinante de la situación de riesgo en los municipios de departamento del Caquetá están definidas principalmente por los aspectos fisiográficos, climáticos y de intervención social y económica propios de la región. Los principales fenómenos amenazantes en la región son los mismos tipos de los predominan en el territorio colombiano: Hidrometeorológicas, geológicas y antrópicos. Sin embargo, lo que sí marca la diferencia son las particularidades fisiográficas, climatológicas y de actividad socio-económica que determinan la mayor o menor incidencia de estos fenómenos en las condiciones de amenaza, vulnerabilidad y riesgo.

Tabla 22.

Cuadro se resume las diversas condiciones de amenaza y riesgo

TIPO DE AMENAZA GEOLOGICAS	EVENTO	ZONA PAISAJE	GRADO DE AMENAZA
GEOLOGICAS	SISMOS	Montaña	Alta
		Piedemonte	Intermedia
		Llanura amazónica	Baja
	FALLAS GEOLOGICAS	Montaña	Alta
		Piedemonte	Intermedia
		Llanura amazónica	Baja
GEOMORFOLOGICA	MOVIMIENTOS EN MASA	Montaña	Alta
		Piedemonte	Intermedia
		Llanura amazónica	Baja

	GOBERNACIÓN DEL CAQUETÁ PROYECTO IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA DE GESTIÓN DEL RIESGO EN EL DEPARTAMENTO DEL CAQUETÁ	
	PLAN DEPARTAMENTAL DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES	

	Montaña	Bajo
SOCACION LATERAL DE CAUCE	Lomerío	Intermedio
	Llanura Aluvial	Alto

Fuente: Investigación UT Gestión del Riesgo Caquetá 2018.

De acuerdo con las condiciones ambientales y los antecedentes de desastres, se puede establecer que los principales fenómenos que definen las condiciones de amenaza en los municipios del departamento del Caquetá son:

- Procesos de movimientos en masa.
- Socavación lateral de Cauce

Como datos históricos se cuenta con lo consignado en el Sistema de Inventario de Efectos de Desastres – Desinventar, el simma del desde el año 2006 hasta la fecha y las bitácoras de atención de los organismos de socorro, para este fenómeno no se ha realizado o caracterizado las zonas susceptibles de ocurrencia de esta amenaza de manera regional.

	GOBERNACIÓN DEL CAQUETÁ PROYECTO IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA DE GESTIÓN DEL RIESGO EN EL DEPARTAMENTO DEL CAQUETÁ	
	PLAN DEPARTAMENTAL DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES	

Tabla 23.

Descripción de amenazas.

MUNICIPIO	DESCRIPCION DE LA AMENAZA	ZONA DE SUCEPTIBILIDAD
San Vicente del Caguán	<p>La ocupación no planificada de los espacios y el desarrollo de actividades productivas inadecuadas, La propiciado la presencia de procesos erosivos en la zona de cordillera, favorecidos por las condiciones de la zona, caracterizada entre otros, por los bajos espesores de los suelos y las altas pendientes y precipitaciones. Tal es el caso de la zona alta de la cuenca de la quebrada El Arenoso, que abastece al acueducto municipal. Así mismo se presentan avenidas torrenciales de varios de los cuerpos de agua que transcurren por la zona montañosa, afectando la zona de Piedemonte</p> <p>En las áreas en donde predomina la deforestación y el uso del suelo cubierto por pastos y cultivos, se presenta mayor número de deslizamientos, debido a la pérdida de la protección que brinda el bosque primario que está conformado por diferentes niveles de doceles que permiten reducir la energía de las gotas de lluvia al caer al terreno, de tal manera que al estar expuestos a las gotas de lluvia, éstas golpean el suelo aflojando sus partículas y reduciendo su resistencia. Por otra parte el uso del suelo para pastoreo contribuye a la generación de movimientos, por cuanto el peso del ganado en estas altas pendientes produce un efecto denominado “pisada de vaca”, lo que genera un aparente escalonamiento de la ladera, que en general es un al fallamiento local del terreno debido a la sobrecarga a la cual se ve sometido el terreno</p>	Zona Rural
Puerto Rico	<p>Este fenómeno se presenta en sectores de ladera donde las condiciones de resistencia de los materiales y la energía potencial de posición permiten el desplazamiento, pendiente abajo, de masas de material de la corteza terrestre, por acción de la gravedad. Son áreas que presentan un gran impacto en el uso del suelo y por ende se encuentran en proceso de inestabilidad, que se manifiesta en la observación de coronas de deslizamiento y abombamiento de las áreas afectadas.</p> <p>Las Causas son varias como las altas pendientes predominantes en la zona, la deforestación y uso actual del suelo, el tipo de material predominante (suelos residuales y rocas muy meteorizadas) y la precipitación</p>	Zona Rural
El Doncello		Zona Rural

	GOBERNACIÓN DEL CAQUETÁ PROYECTO IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA DE GESTIÓN DEL RIESGO EN EL DEPARTAMENTO DEL CAQUETÁ	
	PLAN DEPARTAMENTAL DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES	

El Paujil	<p>como detonante.</p> <p>El desarrollo de actividades humanas y productivas en espacios que por sus condiciones físicas han sido reservados con restricciones de uso, como la Reserva Forestal Nacional de la Amazonia y el Distrito de Conservación de Suelos y Aguas del Caquetá, que en su zona montañosa presentan procesos erosivos de diferente magnitud que se manifiestan como deslizamientos, además de altas pendientes en ríos y quebradas que aumentan la posibilidad de generar crecientes súbitas, poniendo en riesgo la seguridad de las personas, la infraestructura y el equipamiento allí establecido</p>	Zona Rural
La Montañita	<p>La ocupación no planificada de los espacios y el desarrollo de actividades productivas inadecuadas, La propiciado la presencia de procesos erosivos en la zona de cordillera, favorecidos por las condiciones de la zona, caracterizada entre otros, por los bajos espesores de los suelos y las altas pendientes y precipitaciones. Tal es el caso de la zona alta de la cuenca de la quebrada El Arenoso, que abastece al acueducto municipal. Así mismo se presentan avenidas torrenciales de varios de los cuerpos de agua que transcurren por la zona montañosa, afectando la zona de Piedemonte</p>	
Florencia	<p>El movimiento llega a evidenciarse por la deformación del terreno, la formación de arrugas y escalones, inclinación de árboles, separación del suelo en el contacto con grandes rocas, la migración de éstas, inflexión características de los troncos de los árboles y el perfil en general convexo-cóncavo que le infiere a la zona afectada. A pesar de tener una tasa de movimiento tan baja, la deformación acumulada durante varios años es capaz de llevar la masa a su límite de resistencia y originar un deslizamiento</p>	Urbana - Rural
Morelia	<p>La ocupación inadecuada de la zona montañosa ha generado el incremento de procesos erosivos, tanto deslizamientos como compactación de los suelos y terracetas</p>	Rural
Belén de los Andaquíes	<p>Debido a la localización de una parte del municipio en zona montañosa, son frecuentes las crecientes súbitas de los ríos y quebradas que descienden de la cordillera, al igual que la inestabilidad de las laderas que dan lugar a deslizamientos. Así mismo, la presencia de fallas geológicas y de fuentes sismogénicas relativamente</p>	Zona Rural

	<p align="center">GOBERNACIÓN DEL CAQUETÁ</p> <p align="center">PROYECTO IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA DE GESTIÓN DEL RIESGO EN EL DEPARTAMENTO DEL CAQUETÁ</p> <p align="center">PLAN DEPARTAMENTAL DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES</p>	
--	--	--

San José del Fragua	<p>cercanas, ubican el territorio del municipio en la categoría de susceptibilidad de alta a moderada amenaza sísmica</p> <p>La ocupación no planificada de espacios y el desarrollo de prácticas inadecuadas de uso de los recursos naturales, especialmente en áreas de montaña propician la ocurrencia de procesos erosivos de carácter antrópico, favorecidos por factores como los bajos espesores de los suelos y las altas pendientes y precipitaciones, además de los eventos de este tipo que se presentan de manera natural. En Algunas zonas se presentan terracetas por el sobrepastoreo de ganado vacuno</p>	Zona Rural
---------------------	---	------------

Fuente: Investigación UT Gestión del Riesgo Caquetá 2018.

3.8.1. Escenario De Riesgo Por Avenidas Torrenciales

Las avenidas torrenciales son una amenaza natural muy común y posiblemente la menos estudiada en Colombia; sin embargo causan grandes pérdidas en vidas humanas e infraestructura, entre las razones que existen para que este tipo de evento sea tan dañino están su naturaleza casi impredecible, la rapidez a cual ocurre, su corta duración y su largo período de retorno así como su distribución poco uniforme en el espacio y el tiempo.

Diferentes enfoques se pueden adoptar para enfrentar el problema de estimar zonas de amenaza ante avenidas torrenciales. Una primera alternativa, es cuando se cuenta con eventos recientes, posibles de reconstruir, y asociar dicho evento a un determinado período de ocurrencia, delimitando las zonas afectadas por el evento. Para clasificar las avenidas torrenciales nos basamos en criterios físicos que tienen en cuenta la viscosidad y la turbulencia del flujo. La definición de las áreas de estudio consistió en la identificación y análisis de los ríos y quebradas cercanas a las cabeceras urbanas de los municipios de Florencia, San José del Fragua, La Montañita, El Paujil, El Doncello y Puerto Rico, en donde se presentan inundaciones súbitas y avenidas torrenciales, teniendo en cuenta la

información recopilada y analizada en el registro de eventos históricos e identificación de las unidades geomorfológicas susceptibles a este tipo de eventos.



Figura 31. Inundaciones Registro Fotográfico de Flujos avenidas torrenciales. Fuente: Investigación UT Gestión del Riesgo Caquetá 2018.

Con la ayuda de la descripción geomorfológica de los sitios de análisis identificados en estos municipios se identificaron los paisajes de montaña y piedemonte permitiendo de esta forma dar inicio al proceso de evaluación de la susceptibilidad a inundaciones súbitas y avenidas torrenciales. Como soporte fundamental de esta actividad se recopilaron y analizaron fotografías aéreas e imágenes satelitales que permitieron identificar y corroborar las unidades geomorfológicas, apoyándose en el procesamiento e interpretación del modelo digital de elevación con el objetivo de determinar las características fisiográficas de estas unidades, así como los principales factores de una cuenca que puede favorecer este tipo de fenómeno como son: su tamaño, forma, pendiente, pendiente del cauce, densidad de drenaje y análisis de precipitación máxima. Asimismo, se consultó el registro de eventos de zonas afectadas por estos fenómenos mediante visitas en campo en donde se realizaron entrevistas con habitantes de la zona en compañía de miembros de la Defensa Civil, Bomberos y en algunos casos con personal del municipio.

	GOBERNACIÓN DEL CAQUETÁ PROYECTO IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA DE GESTIÓN DEL RIESGO EN EL DEPARTAMENTO DEL CAQUETÁ	
	PLAN DEPARTAMENTAL DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES	

La siguiente información es la requerida para el estudio de amenaza por avenidas torrenciales en cada uno de los sitios seleccionados.

1. Longitud del cauce, desde el nacimiento hasta el sitio de interés,
2. Cota del cauce en el nacimiento,
3. Cota del cauce en el sitio de interés,
4. Tiempo de concentración hasta el sitio de interés,

$$T_c = 4 \left(\frac{L}{\sqrt{S}} \right)^{0,77}$$

T_c -Tiempo de concentración (minutos)

L - Longitud del río desde su nacimiento hasta el sitio de interés (km)

S - Pendiente longitudinal del cauce entre el nacimiento del río y el sitio de interés (m/m).

5. Duración de la lluvia de diseño,
6. Tiempo al pico del hidrograma unitario,

$$T_p = \frac{D}{2} + 0,6 \cdot T_c$$

D - duración de la lluvia efectiva (horas); T_c - tiempo de concentración de la cuenca (horas).

7. Pendiente crítica del cauce:

$$S=0,32A^{-0,20}$$

8. Índice de torrencialidad. Es la relación entre el número de corrientes de orden 1 (según Horton) y el área de drenaje de la cuenca.
9. Índice de creciente. Se representa como la relación entre la lluvia máxima en 24 horas con un período de retorno de 100 años y el promedio de los máximos anuales en 24 horas.
10. Área de la cuenca del río hasta el sitio de interés.



Con Usted hacemos más por el Caquetá

11. Volumen de depósitos en el cauce por metro lineal,
12. Volumen de depósitos por metro cuadrado en las laderas.
13. Valor de la lluvia media anual en la zona de interés,
14. Pendiente (inclinación) de las laderas,
15. Mapa de cobertura vegetal en la zona de interés,
16. Concepto sobre la estabilidad de las laderas (movimientos en masa).

Tabla 24.

Sitios identificados y priorizados con condición de amenaza por avenidas torrenciales durante la fase de caracterización de escenarios en las cabeceras municipales

Municipio	Corriente
San José del Fragua	Río Fragua Chorroso
Florencia	Quebradas La Yuca y El Dedo
La Montañita	Quebrada La Montañita y Tambo Oscuro
El Paujil	Quebrada La Paujilera
El Doncello	Rio Doncello
	Quebrada Anayá
Puerto Rico	Quebrada Las Damas

Tabla 25.

Sitios identificados y priorizados con condición de amenaza por avenidas torrenciales durante la fase de caracterización de escenarios en áreas rurales.

Municipio	Sitio	Corriente
La Montañita	Centro Poblado Santuario	Quebrada Las Margaritas
Puerto Rico	Centro Poblado La Aguililla	Quebrada La Aguililla
	Centro Poblado La Esmeralda	Quebrada La Esmeralda

Fuente: Investigación UT Gestión del Riesgo Caquetá 2018.

Según la zonificación realizada por el INGEOMINAS, para el departamento de Caquetá se presenta las tres categorías generales definidas para esta amenaza (Alta, Media y Baja).

Zona de Amenaza Sísmica Baja: definida para aquellas regiones cuyo sismo de diseño no excede una aceleración pico efectiva (Aa) de 0.10g. Cubre la mayor parte del territorio del departamento de Caquetá, sobre las áreas de llanura correspondientes a los municipios de Solano, Cartagena del Chaira y Solita.

Zona de Amenaza Sísmica Intermedia: definida para regiones donde existe la probabilidad de alcanzar valores de aceleración pico efectivas mayores de 0.10g y menores o iguales de 0.20g. Esta amenaza se localiza en la región de Piedemonte, entre la parte alta o de montaña y la zona de llanura. Corresponde a la zona mayormente poblada en el departamento de Caquetá, cubriendo parte de los municipios de Florencia, Curillo, Albania, Solita, Valparaíso, Milán, La Montañita.

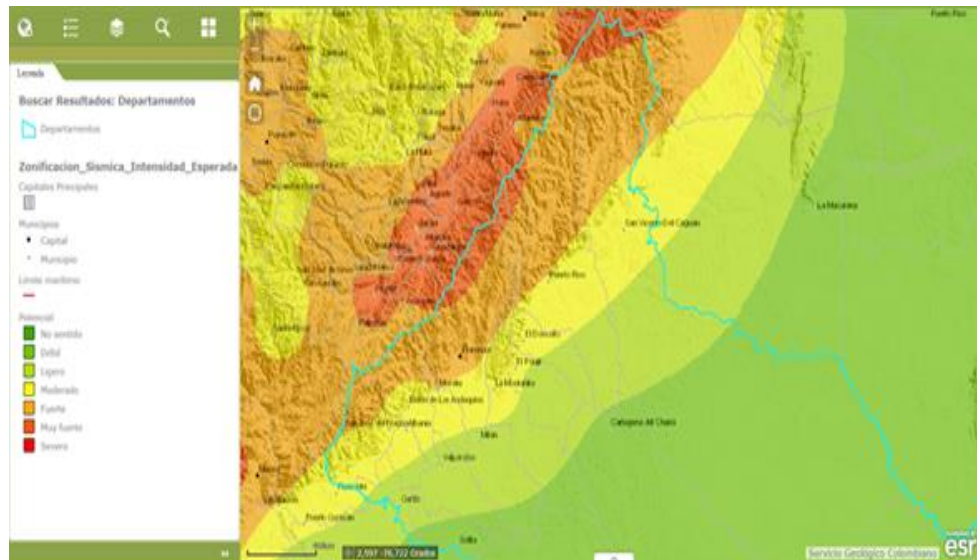


Figura 32 . Mapa de Amenaza Sísmica de Caquetá. Fuente: SG.

	<p align="center">GOBERNACIÓN DEL CAQUETÁ PROYECTO IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA DE GESTIÓN DEL RIESGO EN EL DEPARTAMENTO DEL CAQUETÁ</p>	
	<p align="center">PLAN DEPARTAMENTAL DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES</p>	

Zona de Amenaza Sísmica Alta: definida para aquellas regiones donde se esperan temblores muy fuertes con valores de aceleración pico efectiva, mayores de 0.20g. Esta amenaza se localiza en las áreas de montaña del departamento de Caquetá, en la vertiente oriental de la cordillera oriental considerada como la zona tectónica sísmica más activa y la parte de mayor población tanto en la zona rural, como en la zona urbana de los municipios de San José del Fragua, Belén de los Andaquíes, El Doncello, Puerto Rico y San Vicente del Caguán.



Figura 33. Registro Fotográfico de zonas de vulnerabilidad sísmica. Fuente: Investigación UT Gestión del Riesgo Caquetá 2018.

En áreas de amenaza sísmica intermedia y alta se debe aplicar de manera estricta las normas de sismo resistencia, aunque históricamente el departamento del Caquetá, no ha registrado afectaciones por este fenómeno, si hay un gran número de población expuesta, como consecuencia de que hay una alta vulnerabilidad física por las características de las viviendas y la ubicación de estas en zonas de alto riesgo y teniendo en cuenta que la amenaza de este fenómeno está definido por la probabilidad de que parámetros como la aceleración, la velocidad o el desplazamiento del terreno generado por este movimiento, supere o iguale el nivel de referencia y pueda causar afectación a estas poblaciones.

					Parametros de Consulta			
					Fecha Inicial	01/06/1993		
					Fecha Final	15/04/2013		
					Departamento	CAQUETA		
					Municipio	FLORENCIA		
					Total Registros	12		
					Red Sismologica Nacional de Colombia			
Fecha	Hora UTC	Magnitud	Longitud	Latitud	Departamento	Municipio	Profundidad	Estado
aaaa/mm/dd	hh:mm:ss	MI	Grados	Grados			Km	
18/08/1993	08:56:11	2	-75.729	1.683	CAQUETA	FLORENCIA	11.8	Revisado
07/07/1995	04:52:05	2.4	-75.704	1.724	CAQUETA	FLORENCIA	71	Revisado
20/04/1998	02:18:08	2.4	-75.659	1.583	CAQUETA	FLORENCIA	4	Revisado
22/08/2000	04:36:00	2.5	-75.5	1.849	CAQUETA	FLORENCIA	12.1	Revisado
08/05/2001	21:50:39	2.8	-75.625	1.613	CAQUETA	FLORENCIA	4	Revisado
22/07/2001	02:27:53	2.8	-75.77	1.674	CAQUETA	FLORENCIA	135.3	Revisado
26/11/2001	07:48:09	2.1	-75.547	1.889	CAQUETA	FLORENCIA	76	Revisado
24/05/2002	04:31:51	2.2	-75.542	1.648	CAQUETA	FLORENCIA	62	Revisado
23/09/2005	07:36:05	2.7	-75.496	1.818	CAQUETA	FLORENCIA	2	Revisado
20/11/2005	06:06:26	2.4	-75.485	1.706	CAQUETA	FLORENCIA	0	Revisado
14/10/2007	01:59:23	2.8	-75.726	1.765	CAQUETA	FLORENCIA	36	Revisado
15/10/2012	00:56:44	1.4	-75.744	1.635	CAQUETA	FLORENCIA	3.9	Revisado

Figura 34. Base de datos de eventos de Sismicidad ocurridos en el municipio de Florencia con una periodicidad de 20 años Fuente: Servicio Geologico Colombiano.

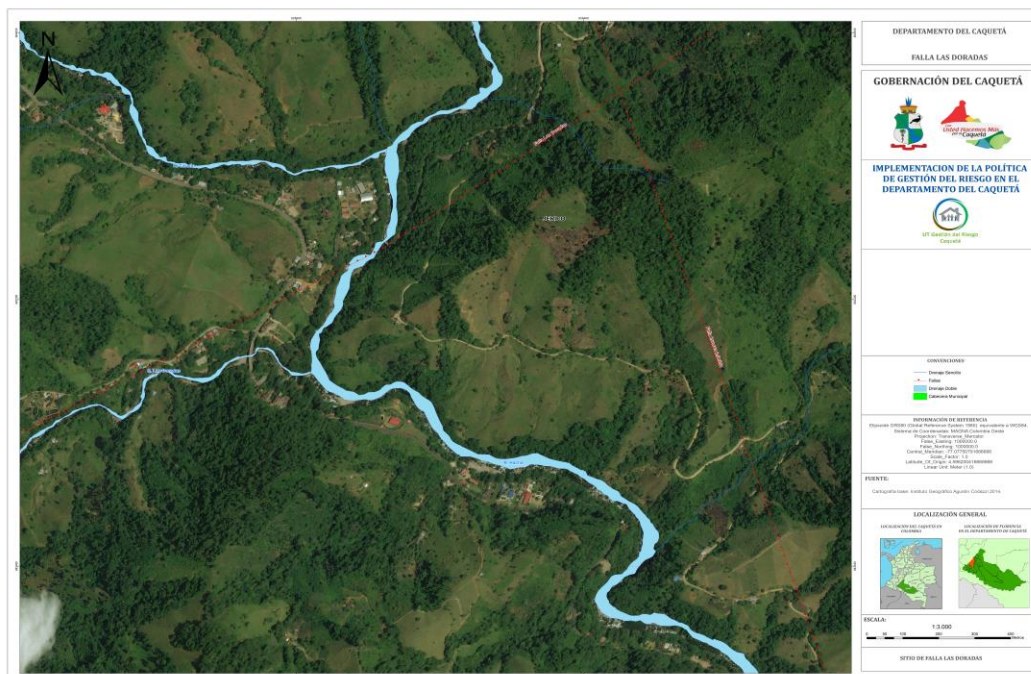
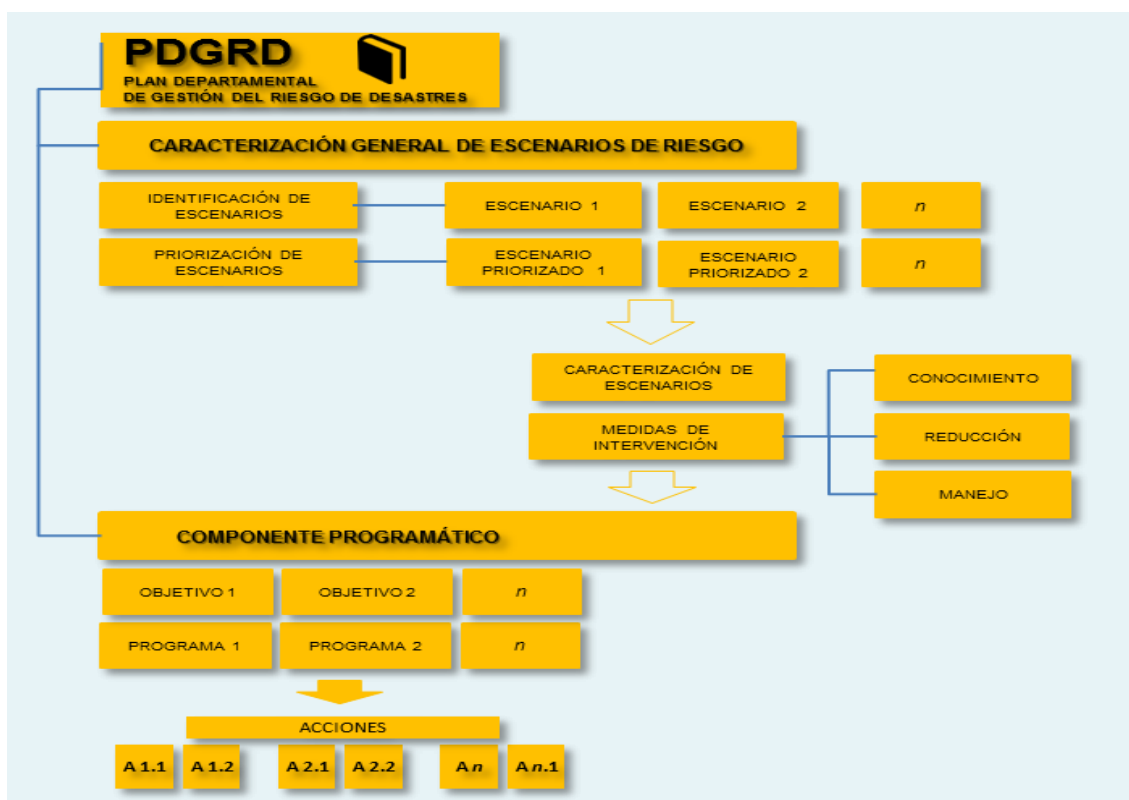


Figura 36. Falla Geológica Las Doradas. Fuente: Investigación UT Gestión del Riesgo Cauquetá 2018

4. CAPITULO 4

4.1. COMPONENTE PROGRAMATICO, DE FINANCIAMIENTO Y ARMONIZACIÓN CON EL PNGRD

El componente programático del PDGRD define para cada una de las estrategias formuladas, los programas y los proyectos de inversión con indicación de sus objetivos y metas, los responsables de su implementación, así como las fuentes de financiación y los recursos previstos para tal fin en el corto, mediano y largo plazo.



Estructura general PDGRD. Fuente: Guía Formulación PDGRD de la UNGRD

	GOBERNACIÓN DEL CAQUETÁ PROYECTO IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA DE GESTIÓN DEL RIESGO EN EL DEPARTAMENTO DEL CAQUETÁ	
	PLAN DEPARTAMENTAL DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES	

El PDGRD debe formular acciones orientadas hacia el enfoque de los siguientes procesos: Conocimiento del riesgo, reducción del riesgo y Manejo de desastres, bajo el mismo marco que plantea el PNGRD, siguiendo así los lineamientos establecidos con el propósito de lograr la armonización y puesta en marcha de las acciones desde el orden nacional hacia el nivel departamental y municipal.

4.2. INSTRUMENTOS DE COORDINACIÓN Y ARMONIZACIÓN DEL PNGRD CON LOS PROCESOS DE PLANIFICACIÓN SECTORIAL Y EL PDGRD

La formulación del Plan Departamental de Gestión del Riesgo de Desastres, responde a la necesidad de contar con una hoja de ruta que establezca acciones estratégicas y prioridades de intervención en un horizonte de tiempo determinado; pero son los instrumentos del desarrollo los canales a través de los cuales se implementan concretamente las acciones de conocimiento, las intervenciones prospectivas y correctivas, así como las de preparación para la respuesta.

En este sentido, un Plan Departamental para la Gestión del Riesgo de Desastres debe entenderse como un documento de largo plazo que servirá como instrumento orientador para que los planes de desarrollo, de ordenamiento territorial, de ordenamiento y manejo de cuencas hidrográficas puedan a su vez identificar los escenarios de riesgo y seleccionar las medidas correctivas y prospectivas requeridas en función de la complejidad de dicho escenarios y el entendimiento correcto de la gestión del riesgo como estrategia de desarrollo sostenible.

Teniendo en cuenta la orientación del PNGRD para lograr la armonización de los Planes de Gestión del Riesgo de Desastres con los Planes de Desarrollo, de Ordenamiento



Con Usted hacemos más por el Caquetá

	GOBERNACIÓN DEL CAQUETÁ PROYECTO IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA DE GESTIÓN DEL RIESGO EN EL DEPARTAMENTO DEL CAQUETÁ	
	PLAN DEPARTAMENTAL DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES	

Territorial y de Ordenamiento y Manejo de Cuencas Hidrográficas, de Adaptación al Cambio Climático, entre otros, se hace necesario seguir las siguientes acciones en la ejecución del componente programático:

Integración de la gestión del riesgo de desastres en los procesos de planificación en el Departamento. La formulación de cualquier instrumento de planificación territorial (EOT, PBOT y POT) se defina tener en cuenta las amenazas presentes y la magnitud de las mismas, buscando en todo momento promover la “localización segura” como un determinante en el desarrollo territorial.

La Ley 1523 de 2012 en el Capítulo III de Instrumentos de Planificación define:

Integración de la Gestión del Riesgo de Desastres –GRD en planificación territorial y del desarrollo (POD y PDD):

- Se debe integrar el análisis del Riesgo de Desastres en la formulación del diagnóstico de los Planes de Ordenamiento Territorial –POT- y los Planes de Desarrollo Departamental-PDD.
- El Riesgo es condicionante para uso y ocupación del territorio.
- Los departamentos deben revisar sus POD y PDD cuando no incluyan la Gestión del Riesgo de Desastres.
- Incorporación GRD en planificación (PDD –POD).



Con Usted hacemos más por el Caquetá

	GOBERNACIÓN DEL CAQUETÁ PROYECTO IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA DE GESTIÓN DEL RIESGO EN EL DEPARTAMENTO DEL CAQUETÁ	
	PLAN DEPARTAMENTAL DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES	

- Se debe incorporar en los POD y los PDD las consideraciones sobre desarrollo seguro y sostenible derivadas de la Gestión del Riesgo de Desastres.
- Se deben incorporar programas y proyectos prioritarios de GRD según lo señalado en la Ley 9 de 89 y Ley 388 de 1997.
- Se deben delimitar y definir tratamientos en áreas de amenaza (naturales, socio natural y humanos no intencionales).
- Se deben definir los mecanismos para el establecer reservas de tierra y para ejecutar proyectos de reasentamiento.
- Se deben adecuar las áreas riesgo no mitigable para evitar nuevas ocupaciones.
- Se deben definir instrumentos jurídicos de adquisición inmuebles para reubicación.

De acuerdo con la guía metodológica para la integración de la gestión del riesgo y el ordenamiento territorial municipal, el riesgo de desastres es determinante del ordenamiento territorio en relación con:

- La definición de políticas, directrices y regulaciones sobre la identificación y prevención de amenazas y riesgos.
- El señalamiento y localización de áreas de riesgo para la localización de asentamientos humanos.



Con Usted hacemos más por el Caquetá

	GOBERNACIÓN DEL CAQUETÁ PROYECTO IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA DE GESTIÓN DEL RIESGO EN EL DEPARTAMENTO DEL CAQUETÁ	
	PLAN DEPARTAMENTAL DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES	

- La definición de estrategias de manejo de áreas expuestas a amenazas y riesgos naturales.
- La definición de zonas no urbanizables que presenten riesgo para la localización de asentamientos humanos, por amenazas naturales y socio-naturales.
- La determinación de las áreas con condición de amenaza o con condición de riesgo.
- La determinación de la mitigabilidad o no mitigabilidad del riesgo.
- La determinación de áreas de riesgo no mitigable y definición de estas áreas como suelos de protección.
- La localización de áreas críticas de recuperación y control para la prevención de desastres.
- Se deberá contemplar el proceso de armonizar los planes municipales con los planes departamentales de gestión del riesgo de desastres, creando así acciones específicas para el ordenamiento del territorio.
- Aplicar metodologías, guías e instrumentos técnicos que faciliten y orienten el análisis de riesgo.
- Establecer protocolos para la inter-operatividad de Sistemas de Información territoriales.

	GOBERNACIÓN DEL CAQUETÁ PROYECTO IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA DE GESTIÓN DEL RIESGO EN EL DEPARTAMENTO DEL CAQUETÁ	
	PLAN DEPARTAMENTAL DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES	

- Definir mecanismos de articulación del PNGRD con otras políticas o planes sectoriales.

Esta articulación, que abarca políticas y planes sectoriales (como las de Adaptación al Cambio Climático), se podría fundamentar en: (i) un marco conceptual que define el riesgo de desastres como un problema de desarrollo, (ii) la optimización de recursos y (iii) la suscripción de acuerdos intersectoriales, entre otros.

4.3. IDENTIFICACIÓN FUENTES DE FINANCIACIÓN

De acuerdo con el artículo 53 de la ley 1523 de 2012 las entidades territoriales incluirán en sus presupuestos las partidas presupuestales que sean necesarias para la realización de las tareas que le competen en materia de conocimiento, reducción de riesgos y de manejo de desastres.

El artículo 54 de la misma estableció que las entidades territoriales departamentales, distritales y municipales, en un plazo no mayor a noventa (90) días posteriores a la fecha de sanción de la ley, constituirían sus propios fondos de gestión del riesgo bajo el esquema del Fondo Nacional, como cuentas especiales con autonomía técnica y financiera, con el propósito de invertir, destinar y ejecutar sus recursos en la adopción de medidas de conocimiento y reducción del riesgo de desastre, preparación, respuesta, rehabilitación y reconstrucción.

En todo caso el monto de los recursos deberá guardar coherencia con los niveles de riesgo de desastre que enfrenta el departamento de acuerdo a la legislación vigente.



Con Usted hacemos más por el Caquetá

	GOBERNACIÓN DEL CAQUETÁ PROYECTO IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA DE GESTIÓN DEL RIESGO EN EL DEPARTAMENTO DEL CAQUETÁ	
	PLAN DEPARTAMENTAL DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES	

El fondo territorial de gestión de riesgo debe tener una fuente fija de financiación que lo alimente, teniendo como posibles fuentes de financiación:

INGRESOS CORRIENTES DE LIBRE DESTINACIÓN O FUENTE DE RECURSOS ESPECÍFICOS DE ACUERDO CON SUS TRIBUTOS

Los ingresos corrientes de libre destinación ICLD son los ingresos tributarios y no tributarios, excluidas las rentas de destinación específica, es decir, aquellas destinadas por Ley o por Acto Administrativo a un fin determinado (artículo 3 de Ley 617 de 2000). La entidad territorial podrá asignar de rentas propias la que estime conveniente o un porcentaje de la misma, de acuerdo a su análisis presupuestal. Para este caso también pueden asignar un número de Salarios mínimos legales mensuales vigentes que asignen al año como fuente del fondo sin afectar rentas directamente.

SISTEMA GENERAL DE PARTICIPACIONES: El SGP corresponde a los recursos que la Nación debe transferir a las entidades territoriales (Departamentos, Distritos y Municipios) en cumplimiento de los artículos 356 y 357 de la Constitución Política, reformados por los actos legislativos 01 de 2001 y 04 de 2007, para la financiación de los servicios a su cargo en educación, salud, agua potable y los definidos en el Artículo 76 de la Ley 715 de 2001. Dentro de los recursos de SGP otros sectores, se puede asignar una fuente de financiación para el fondo territoriales de gestión de desastres.

TRANSFERENCIAS DE LAS ENTIDADES PÚBLICAS: Son los recursos que provienen de otras entidades como contrapartidas, donaciones o transferidos para fines específicos.



Con Usted hacemos más por el Caquetá

	GOBERNACIÓN DEL CAQUETÁ PROYECTO IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA DE GESTIÓN DEL RIESGO EN EL DEPARTAMENTO DEL CAQUETÁ	
	PLAN DEPARTAMENTAL DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES	

RECURSOS PROVINIENTES DEL CREDITO: Recursos financieros a través de operaciones de endeudamiento.

DONACIONES: Recursos ofrecidos de manera voluntaria y sin compensación alguna

Si los recursos asignados como fuente de financiación fija que alimenta el fondo no son suficientes para atender las acciones de gestión de riesgo, se recomiendan a alcaldes y gobernadores asignar las partidas necesarias, aparte de las rentas fijas asignadas al fondo para garantizar la implementación de la política de gestión de riesgo.

El fondo territorial de gestión de riesgo podrá recibir, administrar e invertir recursos que provengan del Estado o los aportes de personas naturales o jurídicas, instituciones del orden público y privado, siendo responsables de la gestión de riesgo el sector público, privado y comunitario y así mismo podrá ser financiado por todos.

Presupuesto y Líneas de Ejecución

El Plan Departamental de Gestión del Riesgo de Desastres deberá contar con recursos de financiación mediante los cuales se dará ejecución y cumplimiento a sus componentes general y programático con el fin de lograr una incidencia en la ejecución de proyectos del orden territorial.

Para ello el departamento y el nivel municipal que hacen parte del sistema nacional, deberán incluir en su presupuesto anual las partidas presupuestales que sean necesarias para la realización de las tareas que le competen en materia de conocimiento y reducción de riesgos y de manejo de desastres (Art 53°, Ley 1523/2012), cuyo norte serán los



Con Usted hacemos más por el Caquetá

	GOBERNACIÓN DEL CAQUETÁ PROYECTO IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA DE GESTIÓN DEL RIESGO EN EL DEPARTAMENTO DEL CAQUETÁ	
	PLAN DEPARTAMENTAL DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES	

proyectos planteados y concertados en el componente programático del PDGRD al corto, mediano y largo plazo.

Programas, proyectos, metas y plazos de ejecución armonizados con los objetivos del PNGRD.

El componente programático del PDGRD, define para cada una de las estrategias formuladas, los programas y los proyectos de inversión con indicación de sus objetivos y metas, los responsables de su implementación así como las fuentes de financiación y los recursos previstos para tal fin en el corto, mediano y largo plazo siguiendo lo establecido por el PNGRD. El periodo de ejecución del PDGRD guardará concordancia con lo estipulado en el PNGRD, lo que permitirá la articulación con los respectivos planes de desarrollo que se implementen para el periodo 2015-2025.

La siguiente tabla resume el número total de proyectos contenidos en el PNGRD de acuerdo a cada programa, estrategia y al respectivo objetivo estratégico que le corresponde ejecutar a los Departamentos.

Cada una de las acciones debe tener una formulación específica básica por medio de un formulario que consolida aspectos esenciales de la acción propuesta.

El alcance de esta formulación corresponde a unos mínimos que sirven de base para una posterior formulación en firme del proyecto respectivo de acuerdo con el sistema de planeación de la instancia ejecutora.



Con Usted hacemos más por el Caquetá

	GOBERNACIÓN DEL CAQUETÁ PROYECTO IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA DE GESTIÓN DEL RIESGO EN EL DEPARTAMENTO DEL CAQUETÁ	
	PLAN DEPARTAMENTAL DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES	

5. CAPITULO

5.1. SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN DEL PDGRD

Las condiciones de riesgo de los Departamentos suelen ser muy dinámicas. El crecimiento del riesgo actual como la aparición de nuevas condiciones de riesgo, más la modificación de escenarios de riesgo por la ocurrencia de situaciones de emergencia obligan a tener que establecer claramente la diferencia entre el seguimiento a la ejecución PDGRD y el seguimiento a las condiciones de riesgo.

Se establece que el seguimiento se debe entender sobre la integralidad de las condiciones de riesgo en el Departamento, lo cual debe hacerse a nivel del Componente de Caracterización de Escenarios, por medio de su continua actualización y no sólo sobre la ejecución del componente programático. Sobre el componente programático se debe hacer monitoreo utilizando los indicadores y verificando el logro de los productos y el cumplimiento de los objetivos propuestos.

5.2. LA GESTION DEL RIESGO Y EL POSCONFLICTO, NUEVOS PROCESOS DE PLANIFICACION Y NUEVOS PROYECTOS MINERO ENERGETICOS EN EL DEPARTAMENTO

La Guerra en Colombia se origina como un problema agrario y el departamento del Caquetá es uno de los departamentos que más ha recibido el impacto de la guerra vivida en Colombia durante los últimos años, este fenómeno ha generado un sinnúmero de desplazamientos como consecuencia de la misma y que ha llevado a muchos de los habitantes a ocupar zonas en exposición de amenaza en todo el territorio nacional, de igual

	GOBERNACIÓN DEL CAQUETÁ PROYECTO IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA DE GESTIÓN DEL RIESGO EN EL DEPARTAMENTO DEL CAQUETÁ	
	PLAN DEPARTAMENTAL DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES	

manera es innegable que el conflicto armado colombiano ha causado daños al medioambiente, la tala de bosques primarios, de valor incalculable, para sembrar cultivos ilícitos, así como la minería con que se financian los grupos al margen de la ley, son algunos efectos de cinco décadas de confrontación, paradójicamente, también es cierto que hay lugares bien conservados como fruto del conflicto, en áreas remotas a las que pocos entran, pero ante el avance del proceso y el despeje de esas zonas ocupadas durante mucho tiempo ya en algunos municipios del departamento en su zona rural, se están generando algunos procesos de colonización y con ella una vasta deforestación para construir su habita y su medio para generar su economía ya sea en la ganadería o la agricultura.

En el departamento del Caquetá se requiere un modelo de cohesión sostenible y una economía que pueda crecer a ritmos necesarios como consecuencia del proceso de paz en donde lo rural no puede existir por sí solo, necesita articularse ineludiblemente con el área urbana de cada uno de los municipios y entre más conectada y cercana geográficamente estén, más dinámica es la relación y mejor los procesos de planificación, además se puede generar como una alternativas para el proceso del posconflicto, dar la oportunidades de ingresos a las comunidades, con la ejecución de programas de ecoturismo dadas las circunstancias del departamento, es importante que estos procesos sean concertados entre los gobiernos locales, los sectores productivos y las comunidades, y que en los mismos se reconozcan tanto los factores ambientales necesarios para un desarrollo con sostenibilidad en el largo plazo, como la vocación de uso de sus suelos y la vocación productiva de su población.

En Colombia la dinámica de crecimiento y expansión de las principales ciudades del territorio se ha dado de manera rápida y desordenada, lo que ha conllevado al aumento progresivo de las vulnerabilidades, la mayoría de ellas, asociadas al asentamiento poblacional en zonas de peligro y a la implementación rutinaria de prácticas que han derivado en un mayor impacto sobre los recursos naturales.



Con Usted hacemos más por el Caquetá

	GOBERNACIÓN DEL CAQUETÁ PROYECTO IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA DE GESTIÓN DEL RIESGO EN EL DEPARTAMENTO DEL CAQUETÁ	
	PLAN DEPARTAMENTAL DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES	

A través del decreto 1807 de 2014, el Gobierno Nacional estableció los contenidos técnicos básicos que deberán desarrollar los municipios, con el objetivo de garantizar que en todos los Planes de Ordenamiento Territorial POT, se incorporen los asuntos relacionados con la gestión del riesgo, este decreto es el resultado del trabajo que desde hace unos años, adelantan el Ministerios de Vivienda y Ambiente con la Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres.

En el departamento del Caquetá se requiere un modelo de cohesión sostenible y una economía que pueda crecer a ritmos necesarios como consecuencia del proceso de paz en donde lo rural no puede existir por sí solo, necesita articularse ineludiblemente con el área urbana de cada uno de los municipios y entre más conectada y cercana geográficamente estén, más dinámica es la relación y mejor los procesos de planificación, además se puede generar como una alternativas para el proceso del posconflicto, dar la oportunidades de ingresos a las comunidades, con la ejecución de programas de ecoturismo dadas las circunstancias del departamento, es importante que estos procesos sean concertados entre los gobiernos locales, los sectores productivos y las comunidades, y que en los mismos se reconozcan tanto los factores ambientales necesarios para un desarrollo con sostenibilidad en el largo plazo, como la vocación de uso de sus suelos y la vocación productiva de su población.

La incorporación del riesgo en el ordenamiento territorial es necesario para la construcción de municipios seguros y sostenibles, a través de la definición de medidas correctivas y prospectivas, por más que tratemos de evitar los desastres y reduzcamos su riesgo, siempre habrá eventos naturales con efectos negativos en nuestras sociedades, de ahí que sea de mucha importancia en la etapa de planificación, los sectores y entidades territoriales para que puedan prepararse mejor para una respuesta al evento, conociendo el riesgo y poder tener planes de contingencias territoriales y sectoriales más acordes con las posibles ocurrencias y poder reducir en riesgo de los mismos, de esta manera, el desarrollo



Con Usted hacemos más por el Caquetá

	GOBERNACIÓN DEL CAQUETÁ PROYECTO IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA DE GESTIÓN DEL RIESGO EN EL DEPARTAMENTO DEL CAQUETÁ	
	PLAN DEPARTAMENTAL DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES	

de la información técnica para determinar las amenazas y riesgos en el ordenamiento del territorio, permitirá a los municipios adelantar la definición de zonas seguras para la ubicación de desarrollos urbanos.

Para estos estudios constituyen un proceso de investigación, identificación, caracterización, estimación cuantitativa y cualitativa del peligro, la vulnerabilidad de los elementos expuestos y el riesgo, y los mismos se realizan a nivel territorial con vistas a que posibiliten la gestión del riesgo, que permitan la integración y el aprovechamiento de las industrias, infraestructuras y sectores productivos de cada municipio, con miras al crecimiento de los mismos para contribuir al mejoramiento integral de estos procesos mal llamados planificación del territorio, de ahí que el departamento debe generar una respuesta de adaptación a las incertidumbres del cambio climático y los efectos locales de los nuevos procesos de pacificación asumiendo un rol de responsabilidad ante la complejidad del momento histórico del proceso de paz, donde las asociaciones, la Universidad de la Amazonia, agremiaciones de carácter cívico, Corpoamazonia, sean actores claves para promover estos procesos de ordenación.

Dentro del proceso de estructuración del Plan de Ordenamiento Territorial del Departamento de Caquetá es necesario tener en cuenta todas las determinantes ambientales que permitan la incorporación de la Gestión del Riesgo de Desastres dentro del proceso de ordenación por lo que es muy importante dejar en este documento algunos lineamientos a tener en cuenta en la formulación del POD que actualmente adelanta la administración departamental.

Otro aspecto a tener en cuenta para los procesos de planificación es el análisis del conflicto armado en Colombia y como parte del proceso migratorio en el departamento del Caquetá, hoy que se habla de proceso de Paz y de Posconflicto y que en realidad hoy



Con Usted hacemos más por el Caquetá

no sabemos si es la terminación del conflicto o es la reorganización del estado territorialmente, en realidad no se tiene conocimiento del futuro de las ciudades después del conflicto que ha influenciado en su desorganización territorial por mucho tiempo, no se sabe si será un proceso de aparición de ciudades en lugares insólitos del territorio, teniendo en cuenta que “La paz no está desligada al Ordenamiento Territorial”.

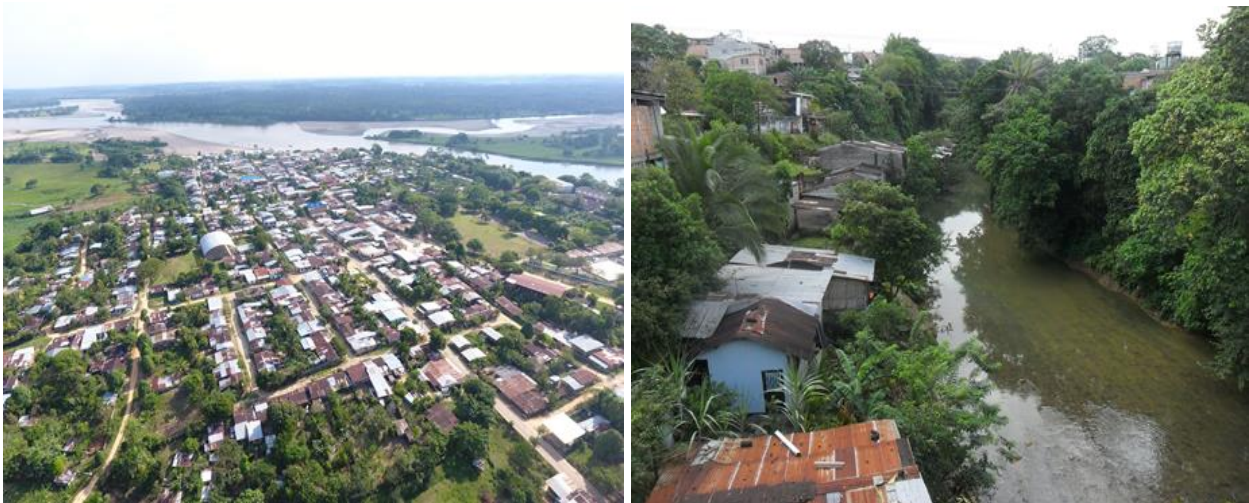


Figura 35. Registro fotográfico de procesos de Planificación. Fuente: Investigación UT Gestión del Riesgo Caquetá 2018.

Este departamento se ha caracterizado por vivir grandes conflictos humanos motivados por diferentes circunstancias como la expansión de la frontera agrícola (extracción de quina, caucho, coca, ganadería, etc.), por la guerra con Perú, por el desplazamiento del periodo comprendido entre 1948 y el 2002, por los narco cultivos, el conflicto armado, el aislamiento geográfico, según manifiestan muchos campesinos en el departamento se vive un conflicto por el despojo de tierra por parte del IGAC en la elaboración de un nuevo mapa y que aún está en conflicto, así como de los usos equivocados del suelo (colonización, minería, extracción maderera y otros recursos, deforestación y sistemas extensivos insostenibles), hechos que en gran parte afectan y deberán ser tenidos en cuenta en la búsqueda de un desarrollo ordenado hacia el futuro en

	GOBERNACIÓN DEL CAQUETÁ PROYECTO IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA DE GESTIÓN DEL RIESGO EN EL DEPARTAMENTO DEL CAQUETÁ	
	PLAN DEPARTAMENTAL DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES	

los procesos de planificación tanto de los municipios que lo conforman como del departamento en general unos procesos que deben ser aprovechados conjuntamente con el proceso del posconflicto en cada una de la regiones y el departamento de Caquetá no puede ser ajeno a ellos, todo esto sumado a la voluntad política de sus gobernantes, es importante establecer que con el actual proceso de paz que lleva a cabo en Colombia, la restitución de tierra y el desmonte de zonas que el pasado fueron de presencia de grupos armados, serán áreas a ser tenidas en cuenta para nuevos procesos de urbanización y creación de nuevos centros poblados

En el departamento del Caquetá se requiere de una ardua tarea de visualizar, medir y localizar con precisión el territorio y los elementos que lo conforman a través de mapas geográficos desde cada uno de los rincones del departamento hasta visualizarlo con el contexto del territorio nacional y para este proceso es necesario tener en cuenta muchos lineamientos de ordenación y que podemos describir en este documento para tener en cuenta en futuros estudios, cabe destacar que la reducción del riesgo no solo va orientada a zonas de riesgo, sino también a propiciar un desarrollo y crecimiento ordenado de cada uno de los municipios del departamento, podemos enumerar algunos de esos lineamientos a tener en cuenta:

El ordenamiento territorial municipal y departamental tiene su fundamento en una premisa de orden constitucional, *“Al municipio como entidad fundamental de la división político administrativa del Estado le corresponde prestar los servicios públicos que determine la ley, construir las obras que demande el progreso local, ordenar el desarrollo de su territorio, promover la participación comunitaria, el mejoramiento social y cultural de sus habitantes y cumplir las demás funciones que le asigne a Constitución y la ley”* (Congreso de la República de Colombia, 1991, art. 311). La inclusión de dicha noción en la formulación del texto constitucional obedece a la importancia adquirida por el término y



Con Usted hacemos más por el Caquetá

	GOBERNACIÓN DEL CAQUETÁ PROYECTO IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA DE GESTIÓN DEL RIESGO EN EL DEPARTAMENTO DEL CAQUETÁ	
	PLAN DEPARTAMENTAL DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES	

su consolidación como una herramienta para solucionar los conflictos relacionados con la distribución y utilización de la guerra *“En Colombia, el ordenamiento territorial se ha convertido en un instrumento de apoyo a la gestión planificadora y una política del Estado para impulsar la descentralización y la cultura de la participación ciudadana”*¹¹

Todas las actualizaciones de los Planes de Ordenamiento Territorial (EOT, PBOT, POT, POD) deberán determinar claramente las medidas de mitigación estructurales y no estructurales, con base en estudios básicos, orientadas a establecer restricciones y condicionamientos mediante la reglamentación de usos del suelo, que permitan reducir las condiciones de amenaza (alta y media) y establecer las restricciones para el desarrollo de las áreas con condiciones de riesgo.

Los Programas de ejecución (Planes de Desarrollo) deberán incorporar las medidas, estrategias, programas y proyectos relacionados con la reducción del riesgo, estableciendo el tiempo de ejecución en el corto, mediano y largo plazo, la programación de actividades, las entidades responsables y los recursos requeridos.

Los alcaldes deben aplicar las medidas necesarias y oportunas para evitar el reasentamiento y ocupación de las zonas de riesgo no mitigable que fueron liberadas.

Todas las áreas identificadas como de amenaza alta o de riesgo No Mitigable serán objeto de implementación de medidas de prevención, manejo y seguimiento continuo por

¹¹ Ibarra Lozano, 2007, pág 38

parte de la autoridad municipal, en coordinación con los cuerpos de socorro y la autoridad ambiental del departamento.

Todas las áreas identificadas como de amenaza alta o riesgo No Mitigable dentro de los Planes de Ordenamiento Municipal, Planes de Ordenación y Manejo de Cuencas Hidrográficas, Planes de Manejo de ecosistemas estratégicos y estudios específicos de amenazas y riesgos, deberán ser incorporados dentro de los procesos de ordenamiento territorial municipal como determinante ambiental de obligatorio cumplimiento.

Los municipios del departamento de Caquetá que se encuentren dentro de la amenaza sísmica alta y media, deben garantizar el cumplimiento de las normas de sismo resistencia en todos los procesos de construcción y diseño, tal como lo exige el reglamento de Construcciones Sismo Resistentes.



Figura 36. Registro Fotográfico nuevos procesos de planificación. Fuente: Investigación UT Gestión del Riesgo Caquetá 2018.

	GOBERNACIÓN DEL CAQUETÁ PROYECTO IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA DE GESTIÓN DEL RIESGO EN EL DEPARTAMENTO DEL CAQUETÁ	
	PLAN DEPARTAMENTAL DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES	

Los municipios deben organizar, compilar, analizar y especializar los eventos sísmicos históricos ocurridos e integrar las normas de sismo resistencia vigente (NSR10) en los procesos de construcción y planeamiento urbano y rural, de acuerdo a la amenaza sísmica determinada para cada municipio.

Dentro de este proceso de ordenamiento hay que pensar en distritos de manejo especial y esquemas estrictos de ordenamiento territorial, teniendo en cuenta la dinámica geográfica y poblamiento en cada uno de los municipios como consecuencia del proceso de paz. Se debe tener en cuenta que para las personas que requerirán tierras, no se debe pensar en entregarles humedales para que sean desecados, secciones de bosque tropical para que sean talados, hay que redistribuir la tierra cultivable o ganadera de hoy, la que ya se trabaja con esos fines, dándole un manejo óptimo, sostenible, todo esto teniendo en cuenta que las autoridades ambientales tendrían injerencia en la implementación del primer punto del acuerdo sobre el desarrollo agrario integral y en el cuarto acuerdo, sobre la erradicación de cultivos ilícitos, con el control, vigilancia y acompañamiento sobre el correcto uso de suelo. Es por esto que desde ya la Corporación Autónoma Regional de la Amazonia le apueste a todos los procesos de ordenamiento ambiental territorial del departamento.

Se debe establecer una cobertura institucional en el departamento, y acceder a cada uno de los 16 municipios, donde se tenga prioridad por aquellos que por sus condiciones orográficas, frecuencia pluvial, vecindad a zonas de alto riesgo de afectación de fenómenos naturales como inundaciones, deslizamientos, lluvias intensas u otros del mismo orden, puedan alterar y poner en situación de riesgo a las personas y sus bienes como elementos expuestos.



Con Usted hacemos más por el Caquetá

	GOBERNACIÓN DEL CAQUETÁ PROYECTO IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA DE GESTIÓN DEL RIESGO EN EL DEPARTAMENTO DEL CAQUETÁ	
	PLAN DEPARTAMENTAL DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES	

Riesgos a Futuro

Otro de los grandes procesos que genera conflictos y que ya es evidencia en el departamento del Caquetá son los procesos extractivos minero energético, que a raíz del fin del conflicto armado se verá incrementada su actividad y por ende las consecuencias inevitables de grandes conflictos territoriales a nivel de departamento y un alto potencial de actividades de deforestación.

“Escenarios actuales y futuros en el territorio del departamento del Caquetá, por incorporación de proyectos minero energéticos y de la economía verde”¹²

“Todos estamos en la responsabilidad de entregar a nuestras futuras generaciones un mundo mejor del que recibimos. Por eso la invitación cordial y respetuosa a romper con la indiferencia y tomar parte activa en la defensa de las riquezas naturales primordiales para la humanidad”¹³

En el departamento se vienen realizando mesas de concertación con grupos organizados en defensa del agua y del territorio ante la llegada de la exploración y posterior explotación petrolera y minera en esta zona del país y el deterioro de trabajos de sísmica que ya realizan algunas empresas que tienen asiento en algunos municipios como Doncello, Valparaíso, El Paujil, Florencia y que han originado una serie de protestas

¹² Escenarios actuales y futuros en el territorio del departamento del Caquetá por incorporación de proyectos energético y de la economía verde

¹³ Mons. Omar de Jesús Mejía Giraldo Obispo Diócesis de Florencia - Escenarios actuales y futuros en el territorio del departamento del Caquetá por incorporación de proyectos energético y de la economía verde

	<p align="center">GOBERNACIÓN DEL CAQUETÁ PROYECTO IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA DE GESTIÓN DEL RIESGO EN EL DEPARTAMENTO DEL CAQUETÁ</p>	
	<p align="center">PLAN DEPARTAMENTAL DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES</p>	

civiles con enfrentamiento de las autoridades policivas, estas manifestaciones se vienen realizando con mucha frecuencia en el departamento desde el año 2014 en donde la mayoría de sus comunidades y sus organizaciones sociales, sindicales y populares han tomado la firme decisión de no permitir que las empresas petroleras cumplan con los propósitos de explotar y apoderarse del territorio y destruir el entorno ambiental, cultural y social y a pesar de todo esto la Agencia Nacional de Hidrocarburos ha manifestado que no se suspenden los actuales proyectos de sísmica petrolera que se adelantan en el departamento del Caquetá según ellos las mismas se rigen por disposiciones contractuales y legales y que de hacerlo estaría infringiendo la ley.



Figura 37. Registro Fotográfico protestas civiles en contra de proyectos minero-energéticos. Fuente: Investigación UT Gestión del Riesgo Caquetá 2018.

En el Caquetá se han ejecutado actividades de sísmicas lo que sería un detonante para la generación de riesgos a futuros teniendo en cuenta que es una de las primeras fases en la búsqueda de hidrocarburos, como ha sucedido con la multinacional Emerald Energy en la exploración y explotación de petróleo en el Bloque El Nogal, a la que se llegó

	GOBERNACIÓN DEL CAQUETÁ PROYECTO IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA DE GESTIÓN DEL RIESGO EN EL DEPARTAMENTO DEL CAQUETÁ	
	PLAN DEPARTAMENTAL DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES	

después que los geólogos y los geofísicos hicieron un reconocimiento en la superficie de las estructuras de terreno para indicar si eran aptas para almacenar hidrocarburos. La actividad de la sísmica no es más que un proceso geofísico de intervención directa contra la naturaleza y consiste en crear de forma artificial temblores de tierra, a través de explosivos que causan ondas, como resultado de este proceso se establecen mapas del subsuelo donde se identifican las diferentes estructuras presentes en el área objeto de estudio, incluidas aquellas que potencialmente pueden almacenar hidrocarburos, información fundamental a la hora de tomar la decisión para las perforaciones. Se puede establecer que la sísmica es la primera actividad de la industria petrolera que pone en contacto directo a las comunidades y a la empresa operadora y, por regla general, desde su inicio, es fuente de conflicto en la región lo que sería identificado a la vez como escenarios de riesgos identificados como protestas civiles, por los constantes enfrentamientos que estos generan además del daño ambiental ocasionado.

Esta actividad ha generado indudables impactos negativos en el medio natural del departamento, tal es el caso de ya que se intervenido directamente sobre éste, teniendo en cuenta que se realizan actividades como la preparación de las condiciones del suelo para su ejecución (construcción de vías, trochas, helipuertos, locaciones, etc.) o porque se está realizando (perforación, explosiones, vertimientos, etc.), estos impactos varían de acuerdo a las condiciones ambientales y sociales de cada uno de los municipios, estos han provocado impactos como la deforestación, la pérdida de nacederos de aguas, el ruido, la contaminación de las aguas y del aire, la desestabilización de los suelos y, por ende, podría afectar la salud de todos los seres vivos.

El bloque el Nogal es un referente a la resistencia u sublevación de las comunidades del departamento del Caquetá, ante la puesta en marcha de la locomotora Minero-Energética, el contrato de Exploración y Explotación 03 del 22 de octubre del 2012 señala



Con Usted hacemos más por el Caquetá

	GOBERNACIÓN DEL CAQUETÁ PROYECTO IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA DE GESTIÓN DEL RIESGO EN EL DEPARTAMENTO DEL CAQUETÁ	
	PLAN DEPARTAMENTAL DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES	

que este bloque tiene un área de 239.415 Hectáreas, comprendiendo los municipios de Florencia, Morelia, Belén de los Andaquíes, Albania, San José del Fragua y Valparaíso.



Figura 38. Bloque Petrolero el Nogal. Foto Archivos revista semana

Se estima que para los próximos años los departamentos del Caquetá y Putumayo serán dos de los departamentos donde se concentraría la mayor actividad de exploración y explotación de hidrocarburos, según algunos estudios realizados por Geociencias de la Universidad Nacional de Colombia, en el 2012, la cuenca hidrocarburífera llamada Caguán-Putumayo tiene un potencial de reservas estimadas en 6.000 millones de barriles, en su mayoría crudo pesado. Se estima que del total de área disponible que abarcan los dos departamentos, 72.092 kilómetros cuadrados, es decir, el 63 por ciento del territorio, tienen potencial para la exploración y explotación de hidrocarburos, los cuales están distribuidos en 68 bloques.

En el departamento del Caquetá en menos de un siglo es evidente una dinámica acelerada por la adjudicación de bloque petroleros, lo que ha implicado de que el territorio

amazónico se haya convertidos en un territorio estratégico para la explotación del petróleo y más con el proceso de paz, teniendo en cuenta que las acciones de la guerra impedía toda actividad de explotación.

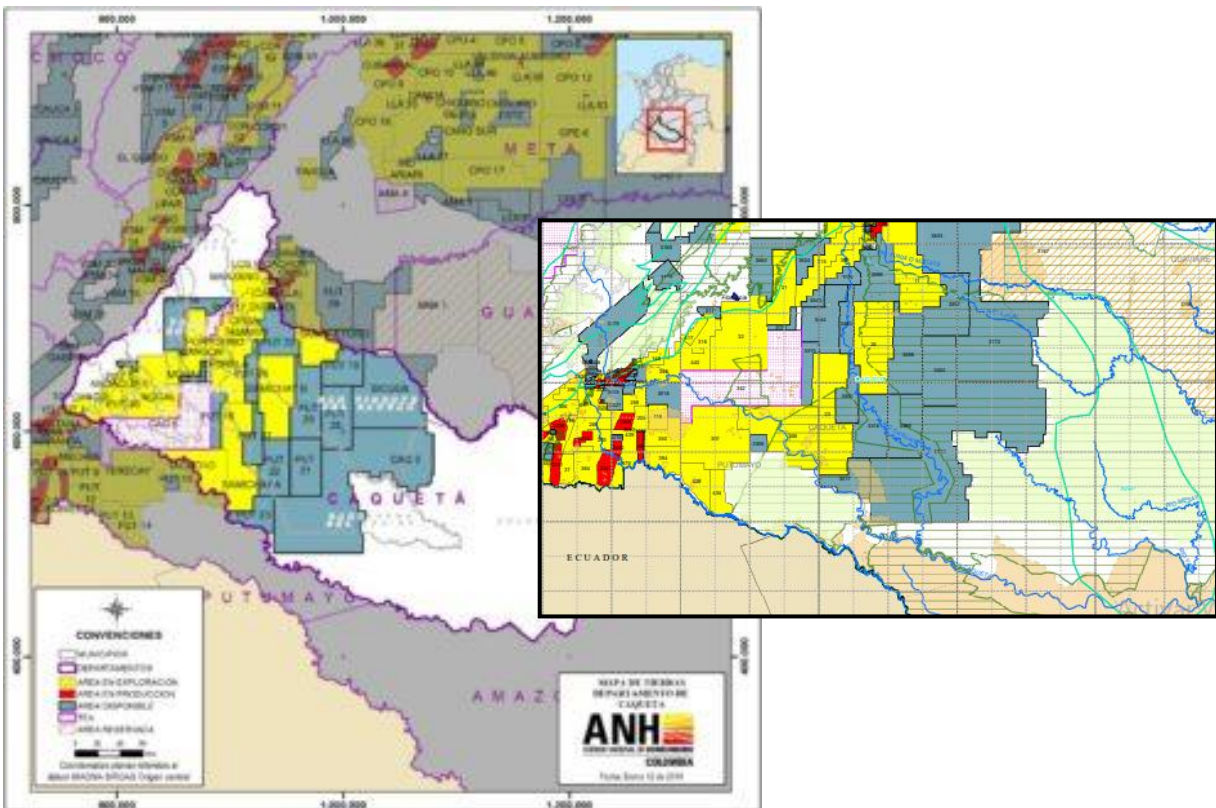


Figura 39. Solicitudes Mineras Vigentes ara el Departamento del Caquetá Fuente: Agencia Nacional de Hidrocarburos de Colombia. Mapa de febrero del 2017.

Actualmente en el departamento del Caquetá existen 113 contratos y 42 bloque petroleros (en 65.544 kilómetros cuadrados) de acuerdo con los datos suministrados por la Agencia Nacional de Hidrocarburos, ANH y es evidente en todos los municipios, que ya se cuenta con contratos o bloques petroleros en áreas libres del conflicto armado o están adjudicados y listos a la explotación petrolera. San Vicente del Caguán, Florencia, Solita y Solano, se encuentran en procesos de ser explotados por las diferentes empresas petroleras que hacen presencia en la región. Caquetá es el departamento con mayor número de

	<p align="center">GOBERNACIÓN DEL CAQUETÁ</p> <p align="center">PROYECTO IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA DE GESTIÓN DEL RIESGO EN EL DEPARTAMENTO DEL CAQUETÁ</p>	
	<p align="center">PLAN DEPARTAMENTAL DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES</p>	

bloques tiene ofertado, y que la industria petrolera en Caquetá ya es una realidad teniendo en cuenta muchas empresas multinacionales cuentan con licencias para poder explotar, ahora depende de las comunidades organizarse y hacer frente a esta denominada “**Locomotora Minero Energética**”.

Es fundamental tener en cuenta que para todos estos procesos de desarrollo sostenible en el departamento en aras de garantizar algunas metas del posconflicto, que emergen como una plataforma para que Colombia pueda superar los rezagos sociales y aumentar la cobertura geográfica del Estado es muy importante tener en cuenta los procesos de incorporación de la Gestión del Riesgo de desastres en sus tres componentes básicos establecido en la ley 1523 de abril de 2012 basados en el **CONOCIMIENTO DEL RIESGO** y **REDUCCION DEL RIESGO**, **INTERVENCION PROSPECTIVA** (Riesgo a Futuro), para la ordenación del territorio según la Guía de Integración de la Gestión del Riesgo de Desastres y el Ordenamiento Territorial Municipal de la Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres.

Se plantea entonces a través de la formulación de insumos como es la cartografía o atlas de información con el fin de visualizar a escala las situaciones de riesgo para su incorporación al Plan de Ordenamiento Departamental y los Municipales garantizando un soporte técnico y práctico para la toma de decisiones a los gobernantes, líderes políticos y la generación de compromisos institucionales logrando la intervención articulada y ordenada, así como la priorización de los problemas de originados por los riesgos para asignar y optimizar las inversiones en la reducción de los desastres como un componente de desarrollo sostenible social y económico.

Con el fin de avanzar en una política de apoyo al departamento del Caquetá, en aras de desarrollar el proceso de ordenamiento territorial, de manera que propicie un



Con Usted hacemos más por el Caquetá

	GOBERNACIÓN DEL CAQUETÁ PROYECTO IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA DE GESTIÓN DEL RIESGO EN EL DEPARTAMENTO DEL CAQUETÁ	
	PLAN DEPARTAMENTAL DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES	

desarrollo socioeconómico equilibrado y sustentable, los planes de ordenamientos territoriales ya sea departamental o municipales, además de lo establecido por la ley, deben establecer una estrategia que incluyan una propuesta enfocadas a 5 áreas temáticas específicas que garanticen el desarrollo de proyectos para reducir el deterioro ambiental, y aprovechamiento adecuado de los recursos naturales incentivando de tal manera al desarrollo sostenible del departamento, temas como:

- Medio Ambiente y Cambio Climático.
- Ordenamiento de Producción para el desarrollo Sostenible.
- Resiliencia a Comunidades y Grupos Indígenas.
- Salud y Saneamiento Ambiental.
- Capacitación y Organizaciones Comunitarias.

Dentro de este proceso se deben establecer acciones orientadas a promover el manejo ambiental de la región para reducir los procesos de deterioros a los ecosistemas, impulsar el aprovechamiento adecuado de los recursos naturales e incentivar el desarrollo sostenible. La dinámica regional del departamento con su elevada tasa de crecimiento desordenado y la agudizada acciones de la deforestación, exigen que se tomen medidas a corto y mediano plazo con el fin de poder controlar lo antes posible los daños que actualmente se están ocasionando al ecosistema de todo territorio Caqueteño y poder desarrollar una estrategia de protección a largo plazo, evitando que se magnifiquen los impactos calamitosos como consecuencia de los eventos naturales cuando la intervención humana es desordenada e irracional.



Con Usted hacemos más por el Caquetá

Teniendo en cuenta al desarrollo sostenible como un sistema global para el departamento, en donde se conjugan e integran los objetivos económicos, sociales, y ambientales en una sola propuesta la formulación también debe realizarse considerando la incidencia de un plan de conservación de la naturaleza y la capacidad ambiental como región de la Amazonia que tenga como resultado una equidad social y eficiencia económica en las áreas de actuaciones de cada una de las entidades territoriales del departamento y la región.

5.3. ESTRATEGIAS PARA LA ACCIÓN DE LA GESTION DEL RIESGO Y CAMBIO CLIMATICO, INCORPORADOS AL PLAN NACIONAL DE GESTION DEL RIESGO DE DESASTRES

Al igual que muchos departamentos del país, el Caquetá enfrenta grandes retos que amenazan seriamente su desarrollo, factores como el desplazamiento de población de las zonas rurales a las zonas urbanas, la degradación ambiental y el cambio acelerado del uso del suelo amplifican dichos retos.



Figura 40. Registro fotográfico de procesos de contaminación ambiental. Fuente: Investigación UT Gestión del Riesgo Caquetá 2018.

5.3.1. Deforestación como Factor Detonante

La deforestación de las grandes extensiones de bosques naturales en el departamento, causa una serie de efectos negativos, que deterioran el clima, las fuentes hídricas, la calidad de las tierras y la diversidad de especies vegetales y animales. Este trastorno ecológico afecta a los pobladores de las zonas afectadas de un modo directo, e indirectamente lesiona a todas las comunidades y compromete irresponsablemente a las futuras generaciones del departamento.



Figura 41. Registro fotográfico de procesos de deforestación.

La materialización de estos riesgos en desastres, afectan el desarrollo del departamento e impiden y retrasan el logro de las metas de bienestar social trazadas por el Gobierno Departamental en sus metas del cuatrenio, de modo progresivo y velando por el futuro de nuestro entorno, es necesario que se protejan los bosques nativos y que se implemente una estrategia forestal sustentable en el departamento. Reportes estadísticos de la Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres-UNGRD, indican que para el periodo comprendido entre los años 1998 y 2013, en el departamento de Caquetá, 151.025 personas fueron afectadas por la ocurrencia de fenómenos naturales o

	GOBERNACIÓN DEL CAQUETÁ PROYECTO IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA DE GESTIÓN DEL RIESGO EN EL DEPARTAMENTO DEL CAQUETÁ	
	PLAN DEPARTAMENTAL DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES	

antropogénicos, lo que representa el 32,4% de la población proyectada para el departamento en el año 2013 (465.487 habitantes).

El Plan Departamental de Gestión del Riesgo es el instrumento mediante el cual el departamento prioriza, formula, programa y hace seguimiento a la ejecución de las acciones que concretan los procesos de conocimiento del riesgo, reducción del riesgo y de manejo de desastres, de forma articulada con los Planes municipales de Gestión del Riesgo de Desastres de los 16 municipios que conforman el departamento de igual forma con los instrumentos de planeación municipal como: Plan de Ordenamiento Territorial, Plan de Desarrollo 2016 – 2019, Agendas Ambientales, Instituciones y Organizaciones que con su misión contribuyen al Desarrollo Social y Económico del Departamento.

Para optimizar la planeación, ejecución y evaluación de las líneas de acción de la gestión del riesgo en el Departamento de Caquetá e incorpórala con el PLAN NACIONAL DE GESTION DEL RIESGO DE DESASTRES se hace necesario aplicar el enfoque de procesos establecidos en la ley 1523 de abril de 2012 que son los siguientes:

5.3.2. Conocimiento del Riesgo

- Identificar población y factores de vulnerabilidad/riesgo
- Identificar población y factores de vulnerabilidad/riesgo
- Seguimiento de variables sociales – diseño de indicadores que midan la vulnerabilidad de la población ante la ocurrencia de desastres
- Comunicación del riesgo (concientización del riesgo)



Con Usted hacemos más por el Caquetá

	GOBERNACIÓN DEL CAQUETÁ PROYECTO IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA DE GESTIÓN DEL RIESGO EN EL DEPARTAMENTO DEL CAQUETÁ	
	PLAN DEPARTAMENTAL DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES	

5.3.3. Reducción del Riesgo

- Involucrar la dimensión del riesgo en los programas del sector social (Vivienda, Salud, DPS).
- Involucrar reducción de riesgo en políticas sectoriales y medir su impacto e indicadores de pobreza.
- Diseño de Mecanismos de Protección y focalización de recursos a población vulnerable por riesgo

5.3.4. Manejo de Desastres

- Información de afectación
- Participación de entidades del sector social – Bienestar Familiar, Min salud, Min Educación, DPS
- Programas de generación de ingresos como medida sostenibilidad.
- Rehabilitación de medios de Vida
- Ayuda Sico-Social
- Programas de reconstrucción con enfoque de seguridad Territorial
- Planificación Presupuestal y Costos



Con Usted hacemos más por el Caquetá

	GOBERNACIÓN DEL CAQUETÁ PROYECTO IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA DE GESTIÓN DEL RIESGO EN EL DEPARTAMENTO DEL CAQUETÁ	
	PLAN DEPARTAMENTAL DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES	

OBJETIVO ESTRATÉGICO 1: Mejorar el Conocimiento del Riesgo de Desastres En el Departamento	ESTRATEGIA 1.2 Gestión de la Información en el Conocimiento del Riesgo para los procesos de Reducción del Riesgo y Manejo de Desastres	PROGRAMA 1.2 Conocimiento del Riesgo de Desastres por Fenómeno de Socio – Natural
--	--	---

PROYECTO	OBJETIVOS DEL PROYECTO	META	ENTIDAD RESPONSABLE	INSTANCIAS DE GESTION	PLAZO
----------	------------------------	------	---------------------	-----------------------	-------

1.1	Estudios de Microzonificación Sísmica en el Departamento	Mejorar la formación sobre efectos Sísmicos locales, para el diseño y construcción sismo resistente en municipios con población mayor a 100,000 habitantes localizadas en amenaza sísmica alta e intermedia	2 Municipios con población mayor a 100.000 habitantes localizadas en amenaza alta y media con estudios de microzonificación sísmica elaborado y/o actualizado	CDGRD		Largo
1.2	Evaluación probabilista del riesgo por sismo en municipios del departamento con escenarios de riesgos Identificados	Valorar las posibles pérdidas Socioeconómicas que puedan ser ocasionadas por sismos en los municipios de con Amenaza Sísmica Alta y Media con el fin de tener los insumos para tomar medidas de Protección Financiera	Florencia y San Vicente Del Caguán con evaluación probabilista del Riesgo por Sismo realizado	CDGRD		Largo
1.3	Estudio de la Vulnerabilidad Sísmica en edificaciones indispensables	Elaborar estudios de vulnerabilidad sísmica en edificaciones indispensables y de atención a la comunidad en las ciudades capitales que se encuentren en amenaza sísmica alta y media	Edificaciones indispensables priorizadas con evaluación de vulnerabilidad sísmica en los municipios de Florencia y San Vicente del Caguán con amenaza sísmica media y alta realizada y socializada	CDGRD		Largo
1.4	Fortalecer al Departamento una red sismológica, acelerográfica	Establecer un sistema de monitoreo de la actividad sísmica del departamento a través de una red sismológica, acelerográfica.	Cubrimiento del 100% del departamento con una red sismológica, acelerográfica y GNSS para monitorear la actividad sísmica frecuente en los mpio (5) identificados como escenario de Riesgo Sísmico	CDGRD		Corto
1.5	Fortalecimiento del conocimiento de las Amenazas de índole Hidrometeorológico	Identificar la amenaza por fenómenos Hidrometeorológicos en el Departamento	Estudios de amenazas por Fenómenos Hidrometeorológicos realizados y socializados	CDGRD		Mediano
1.6	Fortalecimiento de la Red de	Integrar y fortalecer la red pública y privada de estaciones	Protocolo de integración establecido de la red	CDGRD		Mediano

	GOBERNACIÓN DEL CAQUETÁ	
	PROYECTO IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA DE GESTIÓN DEL RIESGO EN EL DEPARTAMENTO DEL CAQUETÁ	
	PLAN DEPARTAMENTAL DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES	

	Estaciones Hidrometeorológicas del Departamento	Hidrometeorológicas del Departamento para mejorar el sistema de Alertas Tempranas	pública y privada de estaciones Hidrometeorológicas del Departamento			
1.7	Fortalecimiento de información cartográfica temática relacionada con suelos	Fortalecer los procesos de generación de información cartográfica de suelos como insumo básico para ser utilizados en los estudios de evaluación del Riesgo de Desastres	100% de las zonas planas y áreas con pendientes menores al 25% del Departamento con información de suelos insumo básico para ser utilizados en los estudios de evaluación del Riesgo de Desastres	CDGRD		Largo
1.8	Fortalecimiento de información Cartográfica temática relacionada con Catastro	Fortalecer los procesos de generación de información de catastro como insumo básico para ser utilizados en los estudios de evaluación del Riesgo de Desastres	100% del Departamento con competencia del IGAC con información de catastro como insumo básico para ser utilizados en los estudios de evaluación del Riesgo de Desastres	CDGRD		Largo
1.9	Fortalecimiento para la actualización de la cartografía básica a nivel Local y Regional	Identificar y suplir la necesidad de información Cartográfica Básica local a escalas requeridas en las entidades Territoriales para los estudios de Riesgo de Desastres	Cartografía Básica a nivel Local y Regional actualizada	CDGRD		Corto Medio no Largo
1.10	Sistemas de Alerta Temprana Agroclimática	Fomentar el establecimiento de sistemas de alerta temprana y la generación de información Agroclimática, como sistemas de apoyo a la toma de decisiones para evaluar los Riesgos Agroclimáticos	Sistemas de Alerta Temprana Agroclimática fomentados en las áreas productivas del Departamento	CDGRD		Corto
1.11	Caracterización Regional de Escenarios de Riesgo por Eventos Climáticos Extremos en las áreas Productivas	Caracterizar los Escenarios de Riesgo por Eventos Climáticos Extremos en las áreas productivas del Departamento	Escenarios de Riesgo por Eventos Climáticos extremos en las áreas productivas del Departamento caracterizados y socializados	CDGRD		Largo

1.2.1	Modelación de Cuencas para el Conocimiento de la Amenaza por Sequía e Inundación	Realizar la Modelación Hidrológica de las Cuencas que presentan mayor Amenaza por Sequía e Inundación	Modelación Hidrológica de las cuencas Hidrográficas del Departamento	CDGRD		Corto Medio no Largo
1.2.2	Desarrollo y Promoción de Metodología de Evaluación de la Amenaza por Inundación y Avenidas Torrenciales	Desarrollar Metodología de Evaluación de la Amenaza por Inundación para los procesos de Ordenamiento Territorial y de Cuencas Hídricas	Guía Metodológica para el Análisis de la Amenaza por Inundaciones y Avenidas Torrenciales Publicada y Socializada	CDGRD		Corto Medio no Largo

	GOBERNACIÓN DEL CAQUETÁ PROYECTO IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA DE GESTIÓN DEL RIESGO EN EL DEPARTAMENTO DEL CAQUETÁ	
	PLAN DEPARTAMENTAL DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES	

1.2.3	Estudios de Riesgo por Inundaciones y Avenidas Torrenciales en los Municipios del Departamento expuestos a estas Amenazas	Realizar Estudios de Evaluación de Riesgo por Inundación Lenta y Rápida en los Municipios del Departamento previamente priorizados por las autoridades competentes	Un Estudio de Evaluación del Riesgo por Inundación Lenta y Rápida en los Municipios donde se identificó el Escenario por Inundación	CDGRD		Corto Medio Largo
1.2.4	Instalación de sistemas de alertas tempranas por eventos hidrológicos extremos	Instalar sistemas de alertas por eventos hidrológicos extremos en municipios que han presentado eventos históricos recurrentes	10 redes de monitoreo para sistemas de alerta instaladas por eventos hidrológicos extremos	CDGRD		Corto Medio no
1.2.5	Desarrollo y promoción de metodologías de evaluación de la Amenaza y Riesgo por Movimientos en Masa	Desarrollar y Promocionar Insumos metodológicos para la evaluación de la amenaza y el riesgo por Movimientos en Masa orientados a la toma de decisiones en los Instrumentos de Planificación Territorial	Guía metodológica para estudios de amenaza, vulnerabilidad y riesgo por Movimientos en Masa desarrollada e implementada en Entidades Territoriales	CDGRD		Medio no
1.2.6	Estudios de Riesgo por Movimiento en Masa en áreas críticas	Realización de estudios de riesgo por movimiento en masa, que apoyen la toma de decisiones locales	10 estudios de riesgo por Movimiento en Masa en áreas críticas elaborados	CDGRD		Largo
1.2.7	Estudios de Amenaza por Movimientos en Masa a nivel Municipal	Apoyar a los municipios frente a sus obligaciones del análisis de riesgos por Movimientos en Masa con fines del Ordenamiento Territorial y demás aspectos del Desarrollo Local	10 municipios apoyados en la elaboración de estudios de Amenaza por Movimientos en Masa	CDGRD		Largo
1.2.8	Monitoreo de fenómenos de Movimientos en Masa en el Departamento	Promover la implementación de Sistemas de Monitoreo de Movimiento en Masas en los municipios de mayor susceptibilidad	10 Sistemas de Monitoreo de Movimientos en Masa implementados en los municipios de mayor susceptibilidad	CDGRD		Largo
1.2.9	Promoción a la ejecución de estudios de susceptibilidad por Incendios de la Cobertura Vegetal	Elaborar estudios de susceptibilidad por Incendios Forestales con base en la Metodología diseñada por el IDEAM	16 Municipios con estudios de susceptibilidad por Incendio Forestales elaborados	CDGRD		Largo
1.3.1	Lineamientos para la elaboración de estudios de Riesgos Tecnológicos	Definir los lineamientos para la elaboración de estudios de Riesgo Tecnológico como insumos para ser incorporados en los Instrumentos de Planificación Territorial y del Desarrollo	Documento de lineamientos socializado para incorporar el Riesgo Tecnológico en instrumentos de Planificación Territorial y del Desarrollo	UNGRD CDGRD		Corto
1.3.2	Establecimiento del marco de control del Conocimiento de Riesgo Tecnológico art 42 ley 1523/2012	Definir los requisitos mínimos que deben cumplir los generadores de Riesgo Tecnológico para sus análisis de Riesgo conforme al Art. 42 Ley 1523 de 2012, el SGRL, el SINA y el SSPS.	Actos Administrativos de la Reglamentación del art 42 de la Ley 1523 de 2012 definidos	UNGRD CDGRD		Corto

	GOBERNACIÓN DEL CAQUETÁ PROYECTO IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA DE GESTIÓN DEL RIESGO EN EL DEPARTAMENTO DEL CAQUETÁ	
	PLAN DEPARTAMENTAL DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES	

1.3.3	Caracterización municipal de escenarios de riesgo de Origen Tecnológico	Elaborar y publicar la caracterización general de Escenarios de Riesgo Tecnológico a nivel Municipal	Documentos municipales de Escenarios de Riesgo Tecnológico a nivel Municipal elaborados y publicados	CDGRD		Mediano
1.3.4	Análisis del Riesgo de Desastres por Eventos de Origen Tecnológico en Sectores Estratégicos (Infraestructura)	Realizar estudios de Riesgo por Eventos Tecnológicos en áreas y sectores Estratégicos (Infraestructura) para el Departamento	Estudios de Riesgo de Desastres por Eventos de Origen Tecnológico en sectores estratégicos (Infraestructura) realizados y socializados	CDGRD		Largo
1.3.5	Fortalecimiento de la Caracterización de los Factores de Riesgo de Desastre por Eventos Naturales o Tecnológicos en la Infraestructura del sector Minero-Energético	Identificación de Factores de Riesgo Tecnológico para el sector de Minas y Energía	Matriz de Caracterización de Riesgos elaborada y socializada	CDGRD		Mediano
1.3.6	Instalaciones peligrosas con análisis y evaluación de Riesgos Químicos	Promover el análisis y evaluación de Riesgos Químicos para instalaciones peligrosas siguiendo las directrices de la OCDE y con base en un listado de sustancias y unos umbrales de reporte predeterminados	Instalaciones Peligrosas con Análisis y Evaluación de Riesgos Químicos realizados siguiendo las directrices de la OCDE	CDGRD		Corto Mediano
1.3.7	Evaluación del Riesgo de los Ecosistemas ante Amenazas de Origen Tecnológico	Realizar estudios de evaluación del riesgo de los ecosistemas ante amenazas de Origen Tecnológico	Ecosistemas con Evaluación de Riesgo de Origen Tecnológico realizado y socializado	CDGRD		Largo
1.4.1	Diagnóstico de las redes de acueducto y alcantarillado frente a la gestión del riesgo.	Diagnosticar, actualizar y/o levantar planos de localización, estado y tipo de redes, así como la necesidad, prioridades y condiciones de instalación en las zonas de alto riesgo, para incorporar medidas de reducción de riesgo de desastres en la planificación del desarrollo territorial y ambiental.	100% de las redes de acueducto y alcantarillado en municipios con estudios de vulnerabilidad realizados.	Entidades Territoriales Plan Departamental de Agua EPSP Min Vivienda		Mediano
1.4.2	Realizar estudios de riesgo para los sistemas de abastecimiento de agua potable	Realizar estudios de riesgo para los sistemas de abastecimiento de agua Potable.	100% de los municipios que cuenten con mapas de riesgo para la calidad de agua para consumo humano realizados	Entidades Territoriales		Largo
1.4.3	Mapas de riesgo y vigilancia de la calidad del agua para consumo humano	Elaborar mapas de riesgo y vigilancia de la calidad del agua para consumo humano que contribuya al mejoramiento de las condiciones de vida de la población del departamento mediante la prevención, vigilancia y control	Direcciones territoriales municipales y departamental de salud contarán con mapas de riesgo y vigilancia de la calidad del agua para consumo humano	Entidades Territoriales (Autoridades Sanitarias Departamentales, Distritales		Mediano

	GOBERNACIÓN DEL CAQUETÁ		
	PROYECTO IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA DE GESTIÓN DEL RIESGO EN EL DEPARTAMENTO DEL CAQUETÁ		
	PLAN DEPARTAMENTAL DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES		

		sanitario.	elaborados y socializados	y Municipales)		
1.5.1	Metodologías para el análisis de riesgos por aglomeraciones de público	Promover y facilitar el diseño de metodologías para el análisis de riesgo por aglomeraciones de público.	1 guía metodológica para análisis de riesgo por aglomeraciones de público elaborada y socializada	CDGRD		Mediano
1.6.1	Sistema de Información Departamental para la Gestión del Riesgo de desastres (SDGRD)	Implementar el SDGRD, que permita cumplir con los requerimientos y necesidades de los procesos de conocimiento del riesgo, reducción del riesgo y manejo de desastres	Implementación a un SDGRD	SDGRD		Corto Mediano o Largo
1.6.2	Articulación de los sistemas de información sectoriales existentes con el SDGRD	Articular los sistemas de información sectoriales del existentes del departamento con el SDGRD	Sistemas de información de entidades municipales y departamentales con información prioritaria integrada al Sistema Departamental de Información de Gestión del Riesgo de Desastres	SDGRD		Corto Mediano o Largo
1.6.3	Gestión de la información estadística de población y vivienda para la toma de decisiones en los procesos de la GRD.	Apoyar con la nueva información censal a los actores del SDGRD en el suministro e intercambio de información estadística de población, hogares y vivienda en niveles adecuados para la implementación de los procesos de la gestión del riesgo de desastres del departamento	Mecanismo diseñado y articulado al SDGRD para la consulta y toma de decisiones en la GRD con base en la información estadística de población y vivienda.	DANE		Corto
1.6.4	Gestión de la información estadística de población rural y unidades de producción agropecuaria para la toma de decisiones en los procesos de la GRD	Apoyar con la nueva información censal a los actores del SDGRD en el suministro e intercambio de información estadísticas de población hogares y viviendas de centros poblados y rural disperso y unidades de producción agropecuaria en niveles adecuados para la implementación de los procesos de la gestión del riesgo de desastres y cambio climático	Mecanismo diseñado y articulado al SDGRD para la consulta y toma de decisiones en la GRD y Cambio Climático con base en la información estadística de población rural y unidades de producción agropecuaria	DANE		Corto
1.7.1	Guías metodológicas para la evaluación de amenazas, vulnerabilidades y riesgos en el sector de telecomunicaciones	Diseñar e Implementar guías técnicas para el análisis y evaluación del riesgo en el sector de telecomunicaciones	Guías técnicas para el análisis y evaluación del riesgo en el sector de telecomunicaciones realizadas y socializadas	Min Tic UNGRD		Mediano
1.7.2	Estudios de riesgo de desastres requeridos en la formulación de los	Realizar los estudios de riesgo requeridos en la formulación de los Esquemas de Ordenamiento Territorial (EOT)	100% de los municipios que requieren estudios de riesgo para la formulación de los EOT elaborados	Entidades Territoriales		Corto Mediano

	GOBERNACIÓN DEL CAQUETÁ PROYECTO IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA DE GESTIÓN DEL RIESGO EN EL DEPARTAMENTO DEL CAQUETÁ	
	PLAN DEPARTAMENTAL DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES	

	Esquemas de Ordenamiento Territorial					
1.7.3	Análisis del riesgo de desastres en la infraestructura del sector cultura y en áreas de interés patrimonial	Realizar estudios de análisis de riesgo de desastres en infraestructuras del sector cultural y de interés patrimonial del departamento y socializarlos	100% de los proyectos de intervención en infraestructura y patrimonio cultural del departamento con estudios de análisis de riesgo de desastres.	Min Cultura Entidades Territoriales UNGRD		Largo
1.7.4	Análisis del riesgo de desastres en entidades prestadoras de servicios públicos	Realizar estudios de análisis de riesgos de desastres en las entidades prestadoras de servicios públicos en municipios con población mayor a 50.000 habitantes	Municipios con población mayor a 50.000 habitantes con estudios de riesgo realizados	Entidades Territoriales		Mediano
1.7.5	Análisis del riesgo de desastres en los sistemas productivos (sector agrícola, pecuario y pesquero) en el departamento por fenómeno de inundación y movimientos en masa	Realizar estudios de análisis de riesgos de desastres en sistemas productivos del sector agrícola, pecuario y pesquero del departamento	Estudios y Mapas de riesgo en el sector agrícola, pecuario, forestal y pesquero realizados en el departamento	Min Agricultura Entes Territoriales		Mediano
1.7.6	Análisis del riesgo de desastres de las áreas protegidas y ecosistemas Amenazados en el departamento	Realizar estudios de análisis de riesgo de desastres de las áreas protegidas y ecosistemas amenazados en el departamento	Estudios del riesgo de desastres de las áreas protegidas y ecosistemas amenazados en el departamento	Institutos de Investigación Autoridades Ambientales		Largo
1.7.7	Análisis del riesgo de desastres en infraestructura prioritaria de transporte del departamento	Evaluación del riesgo de desastres en infraestructura prioritaria de transporte del departamento	Evaluación del riesgo de desastres en infraestructura de transporte prioritaria (puentes, puertos fluviales, y aeropuertos) elaborados en el departamento	Min Transporte Gobernación INVIAS		Mediano
1.7.8	Valoración Socioeconómica de los Desastres en el sector transporte	Valorar las pérdidas y daños socioeconómicos de los desastres en el sector transporte	100% Vías principales y secundarias nacionales valoradas con las pérdidas y daños socioeconómicos	Min Transporte Entes Territoriales		Largo
1.7.9	Red de Centro de documentación y consulta para la Gestión del Riesgo de Desastre	Diseñar, implementar y socializar la Red de centro de documentación y consulta para la Gestión del Riesgo de Desastres en el departamento	Red de un centro de documentación y consulta para la GRD diseñado, implementado y socializado	UNGRD		Corto Mediano Largo
1.7.10	Actualización del Inventario Departamental de asentamientos en riesgo de desastre	Elaborar consolidado del inventario departamental de asentamientos en riesgo de acuerdo con los reportes efectuados por los municipios	Reporte anual del inventario departamental de asentamientos en riesgo	Entidades Territoriales Gobernación Min Vivienda		Corto Mediano Largo
1.7.11	Fortalecimiento sobre amenazas y	Fortalecer el conocimiento sobre amenaza y vulnerabilidad y riesgos	Estudios sobre amenazas, vulnerabilidades y riesgos	Gobernación		Mediano

	GOBERNACIÓN DEL CAQUETÁ PROYECTO IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA DE GESTIÓN DEL RIESGO EN EL DEPARTAMENTO DEL CAQUETÁ	
	PLAN DEPARTAMENTAL DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES	

	vulnerabilidades y riesgos en los sectores productivos del departamento	en los sectores productivos del departamento ante los fenómenos meteorológicos extremos, fases extremas de variabilidad climática y por cambio climático	en los sectores productivos del departamento por fenómenos meteorológicos extremos por cambio climático, realizados y socializados	Uniamazonia Corpoamazonia		
1.7.12	Promocionar proyectos de investigación de salud pública frente a la gestión del riesgo de desastres	Promocionar la realización de proyectos de investigación para generar conocimientos que contribuyan a disminuir la vulnerabilidad y los efectos que sobre la salud pública producen los desastres en el departamento	Estudios realizados y socializados	Gobernación Instituto Nacional de Salud		Largo
1.7.13	Fortalecimiento de la investigación, desarrollo e innovación en gestión del riesgo de desastres	Diseñar e implementar el programa departamental de investigación, desarrollo e innovación en gestión del riesgo de desastres	Programa departamental de investigación, desarrollo e innovación fortalecido de investigadores para la gestión del riesgo.	UNGRD CDGRD		Largo
1.7.14	Investigación del impacto de los desastres en la salud pública	Fortalecer la investigación sobre el impacto de los desastres en la salud pública en el departamento	Investigaciones en riesgo epidemiológico ubicadas y socializadas en el departamento	Min Salud Instituto Nacional de Salud Gobernación		Largo
1.7.15	Centros de Reclusión con mayor vulnerabilidad respecto a amenazas de origen natural, socio natural y Antrópicas (sismos, inundaciones, incendios)	Identificar los Centros de Reclusión con mayor vulnerabilidad de acuerdo a las amenazas de origen natural, socio natural y antrópicas en el departamento	Centros de Reclusión identificados y priorizados a nivel del departamento	Min Justicia INPEC UNGRD Gobernación		Corto

	GOBERNACIÓN DEL CAQUETÁ PROYECTO IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA DE GESTIÓN DEL RIESGO EN EL DEPARTAMENTO DEL CAQUETÁ	
	PLAN DEPARTAMENTAL DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES	

OBJETIVO ESTRATÉGICO 2: Reducción del Riesgo de Desastres en la Planificación y Gestión del Desarrollo Territorial	ESTRATEGIA Gestión del Riesgo de Desastres y Medidas de Adaptación al Cambio Climático en los Instrumentos de Planificación del Desarrollo y del Ordenamiento del Territorio.	PROGRAMA 2.1 Reducción del Riesgo de Desastres en la Planificación y Gestión del Desarrollo Territorial, en el Ámbito Sectorial, por fenómenos de origen natural, socio-natural, origen Tecnológico
--	---	---

PROYECTO	OBJETIVOS DEL PROYECTO	META	ENTIDAD RESPONSABLE	INSTANCIAS DE GESTIÓN	PLAZO
-----------------	-------------------------------	-------------	----------------------------	------------------------------	--------------

Reducción del riesgo de desastres a través de Planes de Desarrollo Municipales y Departamentales	Formular y ejecutar proyectos para la reducción del riesgo de desastres a través de los Planes de Desarrollo Municipales y Departamental y garantizar la destinación de los recursos necesarios en los respectivos planes de inversión en armonía con los Planes Municipales y Departamental de Gestión del Riesgo y las medidas de reducción del riesgo adoptadas en los POT y POMCAS respectivos	100% de municipios con proyectos para la reducción del riesgo de desastres formulados y ejecutados, a través de los planes de desarrollo en armonía con los Planes Municipales y Plan Departamental de Gestión del Riesgo y las medidas de reducción del riesgo adoptadas en los POT y POMCAS respectivos.	Entidades Territoriales		Mediano
Gestión del Riesgo de desastres en instrumentos de planificación del desarrollo de territorios indígenas y comunidades negras	Instrumentos de planificación de desarrollo de territorios indígenas y comunidades negras con el componente de gestión del riesgo de desastres incorporado	Instrumentos de planificación de desarrollo de territorios indígenas y comunidades negras con el componente de gestión del riesgo de desastres incorporado	Min Interior		Largo
Mecanismos de seguimiento y monitoreo a la reducción del riesgo de desastres en la planificación territorial.	Establecer mecanismos que permitan ajustar el sistema de seguimiento y monitoreo al Plan de Desarrollo, con el fin de medir el avance de las acciones que han sido ejecutadas con relación a la reducción de las condiciones de riesgo de desastres del departamento	Los 16 municipios deberán incorporar en el sistema de seguimiento del plan de desarrollo, el reporte de la ejecución en reducción del riesgo de desastres en sus territorios.	Entidades Territoriales DNP		Corto
Mecanismos de seguimiento y monitoreo de las acciones en reducción del riesgo de desastres en instrumentos de Planeación Ambiental	Fortalecer los mecanismos que permitan ajustar el sistema de seguimiento y monitoreo frente a la gestión del Riesgo de desastres en los instrumentos de planificación ambiental para medir el avance de las acciones que han sido propuestas desde los POMCA y PGAR, con relación a la reducción de las condiciones de riesgo.	Corpoamazonia deberá incorporar un sistema de seguimiento de los instrumentos de planificación ambiental el seguimiento a las acciones para la prevención y reducción de las condiciones de riesgo en el territorio.	Corpoamazonia Min Ambiente		Mediano

	GOBERNACIÓN DEL CAQUETÁ		
	PROYECTO IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA DE GESTIÓN DEL RIESGO EN EL DEPARTAMENTO DEL CAQUETÁ		
	PLAN DEPARTAMENTAL DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES		

	Seguimiento y control a suelos de protección	Implementar un sistema de control y seguimiento en los distintos niveles territoriales para minimizar la ocupación por desarrollos urbanísticos y/o asentamientos humanos en suelos clasificados como de protección por riesgo de desastres en el departamento	Sistema de control implementado	Entidades Territoriales		Corto
	Asistencia técnica para la incorporación de la gestión del riesgo en la planificación territorial	Brindar asistencia técnica para integrar la Gestión del Riesgo de Desastres en los POT en los municipios priorizados por el gobierno departamental	Municipios con documento de lineamientos para incorporar la gestión del riesgo de desastres en la revisión y ajuste del POT, articulado al plan de inversiones para los municipios del departamento	Gobernación UNGRD		Corto
	Mecanismo para el seguimiento a la localización y construcción seguras	Establecer mecanismos para el seguimiento al cumplimiento de la normativa sobre localización y calidad de la construcción – establecidas en las Leyes 99 de 1993, 388 de 1997, 1523 de 2012 y NSR10.	Mecanismos para el seguimiento al cumplimiento de la normativa sobre localización y calidad de la construcción implementados.	Entes Territoriales		Corto
	Asistencia técnica para la incorporación de la gestión del riesgo en la Planificación territorial.	Capacitar a municipios para la adecuada incorporación de la gestión del riesgo en la planificación territorial.	16 municipios para asistir	Min Vivienda UNGRD Entidades Territoriales		Corto
	Hospitales Seguros frente al Riesgo de Desastres	Reducir el riesgo de desastres en el sector salud, a través de la implementación del programa Hospitales Seguros Frente a Desastres.	Se busca mejorar el Índice de seguridad hospitalaria en el 100% de los hospitales priorizados en el departamento	Min Salud		Largo
	Medidas de mitigación para proyectos de infraestructura de cobertura departamental	Definir y socializar criterios, procedimientos y medidas de mitigación del riesgo para proyectos de infraestructura de impacto y cobertura nacional de manera coordinada interinstitucionalmente	Criterios, procedimientos y medidas de mitigación para proyectos de infraestructura de cobertura nacional definidos y socializados	Min Transporte Min Defensa Min Vivienda Min Salud Min Educación		Mediano
	Fomento de tecnologías alternativas orientadas a la reducción del riesgo de desastres en obras de infraestructura	Identificar y fomentar el uso de medidas de reducción del riesgo de desastres a partir de tecnologías alternativas ambientalmente sostenibles	Medidas de reducción del riesgo de desastres a partir de tecnologías alternativas ambientalmente sostenibles identificadas y fomentadas	UNGRD Min Ambiente Min Transporte		Mediano
	Reforzamiento estructural de las edificaciones indispensables	Realizar el reforzamiento estructural de las edificaciones indispensables que cada sector requiera para su funcionamiento	50% de las edificaciones indispensables reforzadas estructuralmente	Min Salud Min Transporte Aero civil Min Tic Entidades		Largo

	GOBERNACIÓN DEL CAQUETÁ PROYECTO IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA DE GESTIÓN DEL RIESGO EN EL DEPARTAMENTO DEL CAQUETÁ	
	PLAN DEPARTAMENTAL DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES	

				Territoriales Min Defensa		
	Obras de mitigación frente a amenazas producidas por fenómenos como movimientos en masa, avenidas torrenciales e inundaciones	Implementar obras de mitigación frente a amenazas producidas por fenómenos por movimientos en masa, avenidas torrenciales e inundaciones identificadas en los planes departamentales y municipales de gestión del riesgo de desastres.	Obras de mitigación frente a amenazas por fenómenos de movimientos en masa, avenidas torrenciales e inundaciones definidas en los planes departamentales y municipales de gestión del riesgo de desastres	Entidades Territoriales		Largo
	Reubicación de plantas físicas institucionales públicas de los sectores educación, bienestar social, salud, seguridad y administración pública	Llevar a cabo la reubicación de las plantas físicas institucionales (edificaciones de entidades públicas) de los sectores educación, bienestar social, salud, seguridad y administración pública que se encuentran en zona de alto riesgo no mitigable.	5% de Plantas físicas institucionales ubicadas en zona de alto riesgo no mitigable reubicadas anualmente	Entidades Territoriales Min Salud Min Defensa		Largo
	Reubicación de hospitales.	Establecer los contenidos del Plan de Reasentamiento de viviendas ubicadas en zonas de alto riesgo así como el procedimiento para su implementación	Plan de reasentamiento de viviendas ubicadas en zonas de alto riesgo y procedimiento diseñado y socializado	Min Vivienda		Largo

Tabla 26.

Componente Programático

	GOBERNACIÓN DEL CAQUETÁ PROYECTO IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA DE GESTIÓN DEL RIESGO EN EL DEPARTAMENTO DEL CAQUETÁ	
	PLAN DEPARTAMENTAL DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES	

Referencias Bibliográficas

Banco Mundial, 2012. Análisis de la gestión del riesgo de desastres en Colombia: Un aporte para la construcción de políticas públicas. Bogotá, Colombia. Primera edición marzo de 2012.

DANE. 2016. Estimaciones de población 1985 - 2005 y proyecciones de población 2005 - 2020 total departamental por área.

Gobernación de Caquetá, 2016. Plan Departamental de Desarrollo “Con usted hacemos más por el Caquetá 2016-2019”.

Ley 1523 de 2012. Política Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres. República de Colombia. Congreso de Colombia. Publicada el 24 de abril de 2012.

Naciones Unidas, 2015. Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres 2015-2030. Ginebra – Suiza. Primera Edición.

UNGRD, 2012. Guía metodológica para la elaboración de Planes Departamentales para la Gestión del Riesgo. República de Colombia. Bogotá D.C.

UNGRD, 2012. Guía para la elaboración del Plan Municipal de Gestión del Riesgo de Desastres. República de Colombia. Bogotá D.C. Versión 1.

UNGRD, 2013. Guía Metodológica para la elaboración de la Estrategia de Respuesta Municipal. República de Colombia. Bogotá D.C.

UNGRD, 2016. Plan Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres. Una estrategia de desarrollo 2015-2025. República de Colombia. Bogotá D.C. ISBN 978-958-59531-9-2

Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible. (Octubre de 2015). [dehttps://www.minambiente.gov.co/index.php/component/content/article?id=536:plantilla-gestion-integral-del-recurso-hidrico-23](https://www.minambiente.gov.co/index.php/component/content/article?id=536:plantilla-gestion-integral-del-recurso-hidrico-23)

Ibarra Lozano, J. (2007). Reflexiones sobre el ordenamiento territorial en Colombia. Justicia Juris, 38

Mons. Omar de Jesús Mejía Giraldo Obispo Diócesis de Florencia - Escenarios actuales y futuros en el territorio del departamento del Caquetá por incorporación de proyectos energético y de la economía verde



Con Usted hacemos más por el Caquetá